

История и перспективы развития системы мониторинга правоприменения Минюста России

Морозов А. В.*

От редакции: в июне 2020 г. исполняется 45 лет со дня создания ФБУ «Научный центр правовой информации при Минюсте России», учредителя нашего журнала. Редакция обратилась к профессору Морозову А. В., члену Научно-технического совета, который много лет был директором НЦПИ и внес значительный вклад в его сегодняшний облик, с просьбой дать обзор прошлых и предстоящих задач в области построения информационного общества, решение которых призван обеспечить НЦПИ.

Ключевые слова: Минюст России, Единый регистр нормативных правовых актов, Свод законов, Научный центр правовой информации.

Аннотация.

Построение информационного общества в Российской Федерации и участие в этом Минюста России приобретает особое значение при создании и развитии государственной системы мониторинга правоприменения. Указ Президента Российской Федерации № 657 от 20.05.2011 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» позволяет с использованием современных информационных технологий по-новому организовать систему совершенствования законодательства Российской Федерации. Важно отметить, что распоряжением Правительства РФ от 25.04.2006 № 584-р утвержден перечень регистров, реестров, классификаторов и номенклатур, отнесенных к учетным системам федеральных органов государственной власти. Среди них значится Единый регистр нормативных правовых актов Российской Федерации. Указанный регистр как уникальный информационный ресурс представляет существенную значимость для обеспечения информационной безопасности государства в связи с наличием у него всех признаков базового государственного информационного ресурса. Его защищенность является важным элементом при проведении эффективного государственного управления. По мнению автора, назрела насущная необходимость в рамках развития государственной системы мониторинга правоприменения разработать и представить руководству страны предложения о создании свода законов Российской Федерации, в том числе и в электронной форме, под руководством Министерства юстиции Российской Федерации с использованием уникального опыта, информационных ресурсов и технологий Научного центра правовой информации при Минюсте России.

DOI: [10.21681/2226-0692-2020-2-11-17](https://doi.org/10.21681/2226-0692-2020-2-11-17)

Современный этап развития общества характеризуется возрастающей ролью информационной сферы, которая является системообразующим фактором жизни информационного общества. В связи с этим вопрос о построении информационного общества в Российской Федерации и участие в этом Минюста России приобретает особое значение, поскольку целью этого процесса является повышение уровня правовой информированности общества путем всестороннего обеспечения органов государственной власти, должностных лиц и граждан полной и достоверной информацией о действующих в России законодательных и других правовых актах в условиях автоматизации информационных

процессов, что является одной из задач, стоящих перед Минюстом России как федеральным органом исполнительной власти. Указ Президента Российской Федерации № 657 от 20.05.2011 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» [1] позволяет с использованием современных информационных технологий по-новому организовать систему совершенствования законодательства Российской Федерации.

Важно отметить, что распоряжением Правительства РФ от 25.04.2006 № 584-р [2] утвержден перечень регистров, реестров, классификаторов и номенклатур, отнесенных к учетным системам федеральных органов государственной власти. Среди них значится Единый

* Морозов Андрей Витальевич, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой информационного права, информатики и математики Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), г. Москва, Российская Федерация.
E-mail: av_morozov@list.ru

регистр нормативных правовых актов Российской Федерации¹.

Федеральные регистры ведутся в целях обеспечения

- ▶ верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов;
- ▶ учета и систематизации нормативных правовых актов;
- ▶ реализации конституционного права граждан на получение достоверной информации о правовых актах;
- ▶ создания условий для получения правовой информации органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями.

Постановление Правительства Российской Федерации № 928 от 14.09.2012 «О базовых государственных информационных ресурсах» [3] позволяет оценить статус и состояние исследуемых в настоящей статье информационных ресурсов.

Насущная необходимость создания Свода законов в электронной форме для реализации конституционного права граждан на получение достоверной информации о нормативных правовых актах подтверждается историческими аналогиями. В начале 70-х годов двадцатого века были приняты государственные решения о создании Свода законов СССР. В соответствии с постановлениями ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР от 02.09.1976 «О подготовке и издании Свода законов СССР» и от 23.03.1976 «О вопросах Свода законов СССР» были приняты правовые акты, связанные с содержанием и формированием основных принципов объединения материала, схемой, формой и сроками издания Свода законов СССР. Для этих целей была образована специальная кодификационная комиссия. Свод законов должен был стать сборником консолидированного законодательства, который включал бы нормативный материал подлежащих только объединению законодательных актов, без изменения их содержания.

В 80-х годах прошлого века под непосредственным руководством Министра юстиции СССР В.И. Теребилова были изданы систематическое Собрание законодательства СССР и соответствующие собрания в союзных республиках. На их базе были подготовлены и изданы в период с 1986 по 1990 годы Свод законов СССР, состоящий из 11 томов, и своды законов союзных республик, в частности, Свод законов РСФСР в 9 томах (издан в 1986—1988 гг. и включал законодательные акты и важнейшие постановления Правительства РСФСР нормативного характера).

Распоряжение Президента Российской Федерации № 158-рп от 18.03.2011 «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» [4] подразумевает проведение анализа уникальных информационных ресурсов, содержащих нормативные право-

вые акты, действие которых оказывает существенное влияние на жизнь нашей страны и ее граждан. Например, принятый 28 октября (10 ноября) 1917 года в один день вместе с первыми декретами Советской власти («О мире», «О земле», «Об отмене смертной казни») декрет № 14 «О рабоче-крестьянской милиции», постановление от 31 марта 1918 года «О переводе стрелки часов», декрет от 17 октября 1918 года «О введении новой орфографии» и многие другие.

Единый регистр основан на высокопрофессиональной юридической обработке помещаемых в него правовых актов и имеет возможность выявления взаимосвязей и ссылок между документами, что необходимо для выработки обоснованных государственных решений при совершенствовании действующего законодательства Российской Федерации как главного результата мониторинга правоприменения.

Структурно Единый регистр состоит из следующих составляющих:

- ▶ Государственного реестра нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, который ведется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 «Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» [5];
- ▶ Федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, который ведется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10.08.2000 № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» [6];
- ▶ Федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, который ведется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» [7].

Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти включает около 50 тыс. нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций, имеющих межведомственный характер, независимо от срока их действия, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Государственная регистрация нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти включает в себя: правовую экспертизу соответствия этого акта законодательству Российской Федерации; антикоррупционную экспертизу этого акта; принятие решения о необходимости государственной регистрации данного акта; присвоение регистрационного номера; занесение в Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Подлежащие государственной регистрации нормативные правовые акты не позднее 10 дней со дня их

¹ С целью показать историческую перспективу развития системы мониторинга правоприменения Министерства юстиции автор в статье приводит реквизиты нормативных правовых актов в истории их появления, понимая, что некоторые из них уже утратили силу или подверглись существенной актуализации.

подписания (утверждения) представляются в Министерство юстиции Российской Федерации на бумажном носителе или в форме электронных документов.

Указанное направление деятельности крайне полезно для совершенствования ведомственного нормотворчества. Тесное взаимодействие соответствующего подразделения Минюста России и юридических служб федеральных органов исполнительной власти позволяет избежать ошибок методологии правового регулирования при разработке проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, имеющих межведомственный характер. Опыт, накопленный Минюстом России в данном направлении деятельности, мог бы быть значительно расширен в плане всего массива нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации к настоящему времени имеет в своем составе около 1 млн документов.

Проблема несоответствия законодательства субъектов Российской Федерации федеральному законодательству остро встала к концу 90-х годов прошлого века, когда более трети принимаемых нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации противоречили Конституции и федеральному законодательству. В те годы стала очевидной необходимость создания механизма обеспечения единства правового пространства России, который позволил бы оптимизировать взаимодействие системы федерального законодательства и региональных законодательных систем на основе положений Конституции Российской Федерации.

Эффективным механизмом приведения законодательства субъектов Федерации в соответствие с федеральным законодательством является правовая экспертиза указанных актов и создание соответствующего регистра.

Постановлением Правительства РФ от 03.06.1995 № 550 «О дополнительных функциях Министерства юстиции Российской Федерации» [8] на Минюст России было возложено проведение правовой экспертизы правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и функции генерального заказчика межгосударственной системы правовой информатизации в Российской Федерации.

Позитивным моментом является включение в механизм обеспечения единства правового пространства России Министерства юстиции Российской Федерации. Решающее значение для этого имел Указ Президента РФ от 10.08.2000 № 1486 [6], который предусматривает, в целях обеспечения верховенства Конституции РФ и федеральных законов, реализации конституционного права граждан на получение достоверной информации о нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, создание федерального банка нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации — федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (далее — федеральный регистр).

В развитие положений этого Указа было принято постановление Правительства Российской Федерации

от 29.11.2000 № 904 [9], утверждающее Положение о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Согласно названному Положению, регистр включает в себя все нормативные акты субъектов Российской Федерации. В регистр вносятся и экспертные заключения о проведении правовой экспертизы. Таким образом, систематизированный учет и оценка нормативных правовых актов субъектов Федерации Минюстом России дает возможность эффективно влиять на развитие законодательства субъектов Федерации в гармонии с федеральным законодательством.

Данное Положение определило порядок ведения федерального регистра, который, в соответствии с Положением, ведется в целях обеспечения контроля за соответствием нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации и федеральным законам, конституционного права граждан на получение достоверной информации, создания условий для получения информации о нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями.

В федеральный регистр включаются конституции и уставы, законы и иные нормативные правовые акты органов законодательной власти субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (государственных советов, правительств, кабинетов министров, администраций, мэрий, министерств и иных органов), затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер.

Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов содержит уже около 10 млн документов. На сегодняшний день количество муниципальных образований составляет примерно 22,5 тысячи. Их число постоянно меняется, есть небольшая тенденция к уменьшению численности ввиду их слияния и укрупнения. Но в целом это огромная, сложнейшая система, которую Минюст России помогает строить и развивать, о чем свидетельствуют материалы ежегодных международных конференций, проводимых Минюстом России.

Для обеспечения доступа к муниципальным актам и создания единой информационной системы муниципальных актов был разработан и принят Государственной Думой Федеральный закон от 08.11.2007 № 260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с организацией и ведением регистра муниципальных нормативных правовых актов» [10].

Данный Федеральный закон внес изменения в часть 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 184-ФЗ)

[11], наделяя органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ) [12] был дополнен отдельной статьей 43.1, согласно которой порядок ведения регистра субъекта Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации, а порядок ведения федерального муниципального регистра — Правительством Российской Федерации.

Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов обеспечивает верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов в муниципальном нормотворчестве, учет и систематизацию муниципальных нормативных правовых актов и является механизмом реализации конституционного права граждан на получение достоверной информации и создания условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями.

Следует отметить, что создание федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов стало важным этапом реализации государственной политики по созданию единой правовой системы Российской Федерации.

В архивах НЦПИ содержится уникальный фонд действующих нормативных правовых актов СССР и РСФСР, предназначенных для последующей инкорпорации.

С учётом уникальных архивов, Министерство юстиции обладает фондом нормативных правовых актов с 1917 года, которые в соответствии с распоряжением Президента РФ от 18.03.2011 года № 158-рп [4] должны подвергаться анализу и инкорпорации в действующее законодательство.

Согласно данному распоряжению, Министр юстиции Российской Федерации осуществляет координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации или по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации, а также ежегодно утверждает подготовленный на основе предложений федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации план мероприятий по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации или по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации;

Инкорпорация позволяет исключить случаи дублирования регламентации одного и того же вопроса несколькими актами. Работа была бы эффективнее, если бы «старые» акты были бы переведены в электронную форму или, как говорят, «оцифрованы».

Можно утверждать, что Минюст России имеет в распоряжении четвёртую уникальную составляющую

Единого регистра, подобную по значимости трём предыдущим.

В настоящее время разрабатываются меры по закреплению ответственности федеральных органов исполнительной власти за формирование отдельных видов информационных ресурсов, в том числе правовой информации. Особое внимание обращается на формирование и использование государственных информационных ресурсов в целях предоставления государственных услуг в электронном виде.

Формирование государственных информационных ресурсов осуществляется гражданами, органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации формируют государственные информационные ресурсы, находящиеся в их ведении, и обеспечивают их использование в соответствии с установленной компетенцией.

Граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения обязаны представлять документированную информацию органам и организациям, ответственным за формирование и использование государственных информационных ресурсов.

Порядок обязательного предоставления (получения) информации, отнесенной к государственной тайне, и другой информации ограниченного доступа устанавливается и осуществляется в соответствии с законодательством об этих категориях информации.

Представляется, что в основу концепции развития Единого регистра нормативных правовых актов на базе автоматизированной информационно-поисковой системы ведения федеральных регистров и государственных реестров Минюста России можно положить требования, предъявляемые к базовым информационным ресурсам.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 14.09.2012 года № 928 [3], базовые государственные информационные ресурсы формируются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами государственных внебюджетных фондов путем размещения в созданных или создаваемых государственных информационных ресурсах уникальных сведений об объекте либо субъекте (физическом или юридическом лице), которые предназначены для использования при осуществлении межведомственного информационного взаимодействия в целях предоставления государственных и муниципальных услуг и на создание которых указанные органы уполномочены в соответствии с федеральными законами.

Эталонные сведения могут создаваться уполномоченным органом с использованием эталонных сведений, созданных другим уполномоченным органом. При создании одним уполномоченным органом эталонных сведений с использованием эталонных сведений, созданных другим уполномоченным органом, не допускается внесение изменений в эталонные сведения, созданные этим другим уполномоченным органом.

Документирование информации является обязательным условием включения информации в информационные ресурсы и осуществляется в порядке, устанавливаемом органами государственной власти, ответственными за организацию делопроизводства, стандартизации документов и их массивов, безопасность Российской Федерации.

Важное направление развития системы мониторинга правоприменения связано с развитием Единого регистра нормативных правовых актов в системе мониторинга.

Главной составляющей проведения государственной политики по формированию системы мониторинга правоприменения во исполнение Указа Президента Российской Федерации 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» [1] является создание или определение координирующего центра мониторинговой деятельности, а также определение субъектов государственного мониторинга на федеральном и региональном уровнях.

Как отмечала И.Л. Бачило в своей работе [13], «мониторинг органически и операционально связан с деятельностью Научного центра правовой информации при Минюсте России — «национального» центра правовой информации, который по концепции правовой информатизации стран — участников СНГ не является чисто ведомственной структурой. Правовая информация и все источники ее образования, а также отслеживания ее состояния и обработки исходных данных для целей государственной правовой и управленческой политики — предмет внимания и ведения более высокого уровня».

Выработка концептуальных подходов к созданию системы мониторинга правоприменения в Российской Федерации связана с необходимостью определить цели, принципы и задачи субъектов этой системы, орган, координирующий мониторинговую деятельность, основные направления государственной политики и проблемы создания системы правового мониторинга, а также разработку плана первоочередных мероприятий, направленных на реализацию указанных концептуальных положений.

Важное место при этом должно занять определение понятийного аппарата: «мониторинг», «система мониторинга», «правоприменение», «субъекты и объекты мониторинга» и других, поскольку создание системы правового мониторинга должно основываться на единообразном понимании этих ключевых терминов и понятий.

Доктор юридических наук, профессор Ю.А. Тихомиров в своей работе «Правовой мониторинг в механизме правового регулирования и управления» [14] отмечает, что «не только один закон должен быть объектом мониторинга, но и все акты, связанные общим или смешанным предметом регулирования, общим объектом анализа и оценки. Институт правового мониторинга выступает важным инструментом повышения эффективности правотворчества и правоприменения, а также государственного управления. И тут необходимы дополнительные усилия по совершенствованию процедур реализации итогов мониторинга. Они могут быть оперативными и периодическими в виде докладов, отчетов,

контрольной и аналитической информации. Реагирование на итоги мониторинга должно быть обязанностью органов, организаций и должностных лиц. Дополнения, изменения текстов законов и иных актов, улучшение работы субъектов права, ресурсное обеспечение придат правому мониторингу роль социально-аналитической службы в механизме управления государственными делами и значение «старта» для новых решений и действий».

Тот факт, что в Едином регистре содержатся нормативные правовые акты всех уровней — от федерального до муниципального, а также то, что в Едином регистре однозначно определены источники поступления информации для каждого нормативного правового акта — всё это является объективными предпосылками развития регистра как официального государственного банка данных нормативных правовых актов, интегрированного с другими информационными ресурсами и используемого для решения государственной задачи мониторинга правоприменения.

Ценность Единого регистра нормативных правовых актов как источника уникальных сведений — базового государственного информационного ресурса не вызывает сомнения. Следующим этапом возникает возможность создания на его основе электронного свода законов Российской Федерации.

Замечательная законопроектная инициатива Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации под руководством академика РАН, д.ю.н., профессора Т.Я. Хабриевой, представленная в 2013 году в виде проекта федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации», подтверждает значимость и необходимость продолжения исследований в этом направлении. Статьи законопроекта № 102 — «Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти», № 103 — «Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации», № 104 — «Регистр муниципальных нормативных правовых актов», № 105 — «Свод законов Российской Федерации» и № 106 — «Федеральная информационная система нормативных правовых актов» проекта закона позволяют провести дальнейшее исследование этих важнейших направлений деятельности и сформулировать предложения о развитии Единого регистра как основы создания свода законов Российской Федерации в электронной форме.

Появление указанного законопроекта продиктовано необходимостью связать воедино все фазы появления и действия актов в процессе правотворчества и правоприменения.

В законопроекте также даются характеристики способов использования новых информационных технологий в правотворчестве и применении права на практике. Этому посвящена глава 16 законопроекта. В эту главу предлагается внести норму о Едином регистре нормативных правовых актов.

Автор поддерживает идею о создании свода законов и в электронной форме путем придания нормативным правовым актам, размещённым в соответствующем

базовом государственном информационном ресурсе, правовой силы. Данный ресурс, к которому с соблюдением требований информационной безопасности обеспечивается круглосуточный непрерывный доступ, необходимо поддерживать уполномоченным органом власти в состоянии полноты, достоверности и актуальности.

Предлагается дополнить вышеназванный проект федерального закона «О нормативных правовых актах» нормой о придании Единому регистру нормативных правовых актов Российской Федерации правового режима базового государственного информационного ресурса и использования его для создания и ведения Свода законов Российской Федерации в электронной форме.

Существенна значимость Единого регистра в обеспечении информационной безопасности Российской Федерации. основополагающие документы в сфере информационной безопасности, такие как Доктрина информационной безопасности [15], Стратегия национальной безопасности [16] и Стратегия развития информационного общества [17], указывают, что большая часть современных угроз исходит в направлении информационных ресурсов страны. Опыт развитых стран свидетельствует, что защита своих информационных ресурсов требует не только решений в сфере информационных технологий, но и организационно-правовых.

Как уже отмечалось, Единый регистр ведется в целях обеспечения

- › верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов;
- › учета и систематизации нормативных правовых актов;
- › реализации конституционного права граждан на получение достоверной информации о правовых актах;
- › создания условий для получения правовой информации органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями.

С начала 90-х годов подобными задачами занимаются и коммерческие структуры, такие как «Консультант», «Гарант», «Кодекс», достигшие больших успехов в этой области. Подавляющее большинство юристов

пользуется данными правовыми системами и не всегда знает о существовании Единого регистра нормативных правовых актов Российской Федерации как уникального информационного ресурса.

В условиях международных кризисных явлений базы данных коммерческих структур гораздо более подвержены воздействию угроз, как по экономическим причинам, так и по требованиям информационной безопасности. В то же время Единый регистр, во-первых, отличается от них наличием гораздо большего объема содержащихся в нем уникальных правовых актов (акты субъектов РФ и муниципальные акты, действующие акты первых лет советской власти, принятые до образования СССР, и действующие акты СССР). Во-вторых, информационные ресурсы Единого регистра, сосредоточенные в Министерстве юстиции Российской Федерации, защищаются на уровне требований информационной безопасности, предъявляемым к государственным структурам в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2017 № 187 «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» [18].

Единый регистр нормативных правовых актов Российской Федерации как уникальный информационный ресурс представляет существенную значимость для обеспечения информационной безопасности государства в связи с наличием у него всех признаков базового государственного информационного ресурса. Его защищенность является важным элементом при проведении эффективного государственного управления.

По мнению автора, назрела насущная необходимость в рамках развития государственной системы мониторинга правоприменения разработать и представить руководству страны предложения о создании Свода законов Российской Федерации в том числе и в электронной форме под руководством Министерства юстиции Российской Федерации с использованием уникального опыта, информационных ресурсов и технологий Научного центра правовой информации при Минюсте России.

Литература

1. О мониторинге правоприменения в Российской Федерации (с Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации) : Указ Президента РФ от 20.05.2011 № 657 // Собрание законодательства Российской Федерации. 23.05.2011. № 21. Ст. 2930.
2. О перечне регистров, реестров, классификаторов и номенклатур, отнесенных к учетным системам федеральных органов государственной власти : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.04.2006 № 584-р // Российская газета. 11.05.2006. № 97.
3. О базовых государственных информационных ресурсах (вместе с «Требованиями к порядку формирования, актуализации и использования базовых государственных информационных ресурсов», «Правилами формирования, актуализации и использования реестра базовых государственных информационных ресурсов») : Постановление Правительства РФ от 14.09.2012 № 928 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 39. Ст. 5269.
4. Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации : Распоряжение Президента РФ от 18.03.2011 № 158-рп // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 12. Ст. 1627.
5. Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации: Постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.1997 № 1009 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 33. Ст. 3895.

6. О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 10.08.2000 № 1486 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 33. Ст. 3356.
7. О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов : Постановление Правительства РФ от 10.09.2008 № 657 // Российская газета. 19.09.2008. № 198.
8. О дополнительных функциях Министерства юстиции Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 03.06.1995 № 550 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 24. Ст. 2281.
9. Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.2000 г. № 904 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 49. Ст. 4826.
10. Федеральный закон от 08.11.2007 № 260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с организацией и ведением регистра муниципальных нормативных правовых актов». Официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru> .
11. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.
12. Об общих принципах организации местного самоуправления : Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
13. Бачило И.Л. Теоретические проблемы мониторинга правовой системы // Вестник мониторинга права РФ. 2006. № 1.
14. Информационное право и информационная безопасность : учебник для магистров и аспирантов : в 2 ч. / Морозов А.В., Полякова Т.А., Филатова Л.В. [Электрон. изд.]. ВГУЮ (РПА Минюста России). М. : ВГУЮ (РПА Минюста России), 2017. Ч. 1. 365 с. Ч. 2. 412 с.
15. Указ Президента РФ от 05.12.2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru> .
16. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru> .
17. Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017—2030 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 15.05.2017. № 20. Ст. 2901.
18. Федеральный закон от 26.07.2017 № 187 «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации». Официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru> .

