

Правовая защита информации в сети Интернет в условиях цифровой трансформации России

Гудков П.Н.*

Ключевые слова: цифровая трансформация, цифровизация, информатизация, Интернет, нормативный акт, законодательная база.

Аннотация.

Целью статьи является исследование тенденций развития законодательства и государственной политики в области обеспечения информационной безопасности в информационно-телекоммуникационной сети Интернет; обозначить наиболее актуальные проблемы и вопросы, возникающие у научного сообщества в процессе исследования данной области.

Задачи: изучить теоретико-правовые подходы к понятию и классификации информации, размещенной в сети Интернет; провести анализ развития правовой защиты информации в сети Интернет в Российской Федерации; обозначить проблемные вопросы, возникающие у правоприменителей при привлечении граждан к ответственности за нарушение национального законодательства в информационной сфере.

DOI: [10.21681/2226-0692-2020-4-66-68](https://doi.org/10.21681/2226-0692-2020-4-66-68)

Что же такое цифровая трансформация?

Несколько лет назад, а именно начиная с 2011 года, в рамках третьей промышленной революции российское общество семимильными шагами двигалось в направлении индустриального Интернета (Industrial Internet), позволяющего объединить в единую сеть производственные объекты, учитывающие отраслевую и корпоративную специфику.

В этот период цифровизация и автоматизация промышленности, начавшиеся еще в конце прошлого века, носили локальный характер, реализовываясь в основном на уровне отдельного объекта/предприятия.

С 2016 года цифровизация представляет собой процесс внедрения систем, средств коммутации и управления, обеспечивающих передачу и распределение потоков информации в цифровом виде, и носит глобальный характер, формируя промышленные сети за пределами обособленной структуры объекта/предприятия, преобразуя экономику и общество.

В 2020 году в России задан вектор на цифровую трансформацию, а именно процесс интеграции цифровых технологий во все направления деятельности, требующие внесения коренных изменений в технологические платформы, культуру, операции и принципы создания новых продуктов и услуг. Цифровая трансформация в широком смысле требует смещения акцента на периферию предприятий и повышение гибкости центров обработки данных, которые должны поддерживать эту периферию. Процесс цифровой трансформации также означает постепенный отказ от устаревших технологий,

обслуживание которых впоследствии будет дорого обходиться потребителям, а также изменение культуры, которая теперь должна поддерживать ускорение процессов, обеспечиваемое цифровой трансформацией.

Большая часть отношений, возникающих в сети Интернет в настоящее время, не носит коммерческого характера, однако их развитие все равно требует более детальной проработки правил, регулирующих отношения между пользователями, информационными системами и ресурсами.

Отличительной особенностью современности является переход от индустриального общества к информационному, в котором главным ресурсом становится информация. В этой связи информационная сфера, представляющая собой специфическую сферу деятельности субъектов общественной жизни, связанную с созданием, хранением, распространением, передачей, обработкой и использованием информации, является одной из важнейших составляющих не только России, но и современного общества любого развивающегося государства.

Проникая во все сферы деятельности общества и государства, информация приобретает конкретные политические, материальные и стоимостные выражения. С учетом усиления роли информации на современном этапе, правовое регулирование общественных отношений, возникающих в информационной сфере, является приоритетным направлением процесса нормотворчества в Российской Федерации, целью которого является обеспечение информационной безопасности государства.

* Гудков Павел Николаевич, магистрант Международного юридического института (г. Москва), начальник отдела информационно-технического обеспечения и связи Департамента управления делами Министерства юстиции Российской Федерации, г. Москва, Российская Федерация.
E-mail: p_gudkov@mail.ru

Амбициозные планы по цифровизации общества и государства, а впоследствии и цифровая трансформация, нашли отражение в государственной программе «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее — Программа), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1632-р¹, которые были закреплены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»².

Незаметно для простого обывателя в рамках вышеуказанной программы цифровизация превращается в цифровую трансформацию и уже основательно приобретает государственный оборот.

Цифровая трансформация должна обеспечить эффективную реализацию всех функций государства в современном обществе. Государство обязано обслуживать всех без исключения граждан, независимо от их социального статуса, пола, возраста и образовательного уровня; обеспечивать безопасность государства и общества; выполнять функции регулятора экономики и социальной сферы.

Если с достижением целей в части увеличения внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом и созданием устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры для всех слоев общества практически все ясно, то решение ряда поставленных задач, а именно: создание системы правового регулирования цифровой экономики, основанного на гибком подходе в каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий остается под вопросом.

Созданием системы правового регулирования цифровой экономики, основанной на гибком подходе в каждой сфере, а также внедрением гражданского оборота на базе цифровых технологий должны заниматься исполнители, отвечающие за реализацию Федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды».

Здесь мы имеем обозначение таких вех, как:

- обеспечение правовых условий для внедрения и использования инновационных технологий на финансовом рынке;
- решение задач по легализации различных механизмов и способов идентификации;
- развитие правоотношений в сфере искусственного интеллекта;
- формирование правового статуса удостоверяющих центров с реализацией механизма государственного регулирования в этой отрасли;
- формализация электронного документа (определение механизмов создания, хранения и использования электронных дубликатов (электронных образов) бумажных документов);

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1632-р // Собрание законодательства РФ. 2017. № 32. Ст. 5138.

² Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 20. Ст. 2817.

- реформа правовых условий в сфере судопроизводства и нотариата (развития инструментов электронного нотариата).

Одна из важнейших ролей в указанном проекте в части нормативного регулирования отводится бизнесу как на стадии разработки нормативных правовых актов, так и на всех стадиях согласования, обсуждения и принятия. Роль бизнеса заключается в посильном выявлении регуляторных барьеров, разработке управленческих и регуляторных решений и их оценке.

Единственным отрицательным моментом данного федерального проекта является смещение сроков достижения основных вех.

Несвоевременно сформированная нормативная правовая платформа, заложенная в проекте, сдвигает сроки начала развития профильных (узкоспециализированных) направлений развития внутрироссийского законодательства в области регулирования отношений, возникающих в сети Интернет: разработка принципиально новых законодательных и иных нормативных актов, учитывающих специфику функционирования и развития Сети.

Следует учитывать и тот факт, что использование Интернета расширяет возможности пользователей, но также и накладывает на него определенные ограничения, которые должны быть четко определены и закреплены на законодательном уровне.

В настоящий момент состояние законодательной базы в российском сегменте сети Интернет и необходимость ее изменения и развития обозначают три основных направления («О правовом регулировании сети Интернет в Российской Федерации»); частичное изменение действующей в Российской Федерации нормативно-правовой базы с целью ее адаптации к соответствующим правоотношениям; создание (или разъяснение) механизмов прямого использования применительно к Интернету части действующих законодательных актов, без изменения их содержания.

В настоящее время существуют нормативные акты, которые регулируют отдельные аспекты функционирования сети Интернет. Правовые проблемы закрепления отношений в сети Интернет включают в себя широкий круг вопросов, таких как авторское право, защита чести и достоинства, вторжение в частную жизнь, регулирование лицензируемых рынков товаров и услуг, рекламы, образования и так далее. Использование Интернета дает широкие возможности пользователю сети, но действия его необходимо законодательно регламентировать.

Основные направления совершенствования нормативного правового обеспечения цифровой трансформации:

- стимулирование инноваций, направленных на развитие информационно-телекоммуникационной платформы за счет реинжиниринга бизнес-процессов с участием граждан и бизнеса, а также повышение эффективности и доступности государственных услуг и реализации административных регламентов;
- вовлечение граждан в процесс принятия решений в социальной политике, учитывающих создание механизмов получения обратной связи;

- › создание эффективных инструментов обратной связи с гражданами с целью учета их мнения по вопросам регулирования, бюджета, предоставления услуг, реализации контрольных функций государства.
- Учитывая все вышеизложенное, считаю, что основным источником правовой защиты информации в сети Интернет должны быть не разрозненные нормативные правовые акты, а кодифицированный акт, предусматривающий не только общие положения об информации, но и регулирующий вопросы информационной безопасности, отдельные положения которого предусматривали бы ответственность за нарушение законодательства в информационной сфере. Таким нормативным правовым актом должен стать Информационный кодекс Российской Федерации.

Рецензент: Рыбаков Олег Юрьевич, главный редактор журнала «Мониторинг правоприменения», доктор юридических наук, доктор философских наук, профессор МГЮА им. О.Е. Кутафина, г. Москва, Россия.
E-mail: ryb.oleg13@yandex.ru

