

МОНИТОРИНГ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫПЛАТАХ ПОСОБИЙ НА ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД ОПЕКОЙ ИЛИ ПОПЕЧИТЕЛЬСТВОМ

Ережипалиев Д.И.¹, Огурцова М.Л.²

Ключевые слова: правовое регулирование, социальная поддержка, денежные средства, содержание ребенка, дети-сироты, опекун, попечитель, приемная семья, прожиточный минимум.

Аннотация

Цель работы: на основе обобщения и анализа законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующего вопросы, связанные с выплатами денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), разработать новые научные положения, имеющие прикладное значение в целях совершенствования мер социальной поддержки замещающих семей.

Методы исследования: общенаучные методы (анализ и синтез, обобщение, диалектический), специальные научные методы: формально-логический метод, методы сравнительного правоведения и юридико-технического анализа.

Результаты исследования: дана оценка современного состояния правового регулирования вопросов, связанных с региональными выплатами денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) в субъектах Российской Федерации. Установлено, что в регионах порядок определения размера ежемесячной выплаты на содержание детей-сирот, воспитывающихся в семьях опекунов или попечителей, приемных семьях существенно различается. Отмечено, что предусмотренный в ряде субъектов Российской Федерации уровень поддержки замещающих семей не всегда достаточен. Обоснован вывод о необходимости внесения изменения в пункт 3 статьи 148 Семейного кодекса Российской Федерации, установив, что размер ежемесячных денежных выплат должен соответствовать величине прожиточного минимума ребенка в соответствующем субъекте Российской Федерации либо превышать эту величину.

Научная новизна: на основании проведенного мониторинга регионального законодательства выявлены недостатки правового регулирования вопросов социальной поддержки замещающих семей, в целях устранения которых предложено внесение изменений в Семейный кодекс Российской Федерации.

DOI: 10.21681/2226-0692-2023-2-55-61

Введение

Уровень социальных гарантий в государстве определяется во многом по защищенности семьи, прав детей. Семья была и остается одним из главных факторов совершенствования общества, полноценного воспитания новых поколений граждан [1, с. 19]. В связи с этим в нашей стране вопросам социальной поддержки семей, имеющих детей, уделяется пристальное внимание. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным неоднократно подчеркивалась необходимость создания единой и стройной системы поддержки семей от этапа беременности до достижения детьми 18 лет [2, с. 43]. В целях повышения качества жизни семей с детьми в последнее десятилетие на федеральном

уровне принят комплекс беспрецедентных правовых мер, направленных на выстраивание целостной системы мер их поддержки [3, с. 177]. Только за последние несколько лет в целях реализации конституционных гарантий в сфере социального обеспечения граждан государством принят ряд дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей [4, с. 43].

В Конституции Российской Федерации, провозгласившей Россию социальным государством, человек, его права и свободы объявлены высшей ценностью, установлено, что материнство, детство и семья находятся под защитой государства (ст. 7, 38). Дети являются важнейшим приоритетом государ-

¹ Ережипалиев Дамир Ильдарович, кандидат юридических наук, заведующий отделом научного обеспечения прокурорского надзора и укрепления законности в сфере защиты прав несовершеннолетних НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, доцент кафедры общей юриспруденции и правовых основ безопасности Национального исследовательского ядерного университета «МИФИ», ORCID: 0000-0003-0432-5016, г. Москва, Российская Федерация. E-mail: damirastr@mail.ru

² Огурцова Марина Леонидовна, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела научного обеспечения прокурорского надзора и укрепления законности в сфере защиты прав несовершеннолетних НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, г. Москва, Российская Федерация. E-mail: ogurtsova_agprf@mail.ru

ственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения (ст. 67.1). Однако эффективная реализация конституционных новелл невозможна без отражения конституционных норм в законодательных и иных нормативных правовых актах, без формирования — и законодательного закрепления — действенного механизма их воплощения в жизнь [5, с. 4].

Правовые основы оказания мер социальной поддержки замещающим семьям

Вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства, создания условий для достойного воспитания детей в семье, а также вопросы социальной защиты являются предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 72 Конституции Российской Федерации). По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (ч. 2 и 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации).

В целях защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее — дети-сироты) действующим законодательством предусмотрены различные формы устройства таких детей. В соответствии с п. 1 ст. 123 Семейного кодекса Российской Федерации (далее — СК РФ) дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (в том числе под опеку или попечительство), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов.

В соответствии с ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» подопечные имеют право на установленные для них законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации виды государственной поддержки. Согласно п. 3 ст. 148 СК РФ дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации [6, с. 280].

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации о выплатах пособий на детей, находящихся под опекой (попечительством)

Законодательством субъектов Российской Федерации устанавливаются и гарантируются конкретные формы материального обеспечения детей-сирот, создавая тем самым необходимые условия для их содержания опекунами (попечителями).

Проведенный мониторинг регионального законодательства показал, что в субъектах Российской Федерации порядок определения размера ежемесячной выплаты на содержание детей-сирот, воспитываемых в семьях опекунов или попечителей (в том числе в случае предварительной (временной) опеки или попечительства), приемных семьях существенно различается. Так, в ряде субъектов Российской Федерации такая выплата равна региональной величине прожиточного минимума на ребенка (Алтайский край³, Иркутская⁴, Курская⁵, Магаданская⁶, Челябинская⁷ области).

В некоторых субъектах Российской Федерации выплата на содержание подопечных детей установлена в размере выше региональной величины прожиточного минимума на ребенка. Так, в Ханты-Мансийском автономном округе ежемесячная выплата на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в семьях опекунов или попечителей (в том числе в случае предварительной (временной) опеки или попечительства), приемных семьях превышает установленную в регионе величину прожиточного минимума (за исключением выплаты на ребенка до 6 лет, которая незначительно меньше данной величины). Назначение такой ежемесячной выплаты на содержание производится актом органа опеки и попечительства в следующих размерах: на одного ребенка в возрасте до 6 лет — 19300 руб.; на одного ребенка в возрасте от 6 до 14 лет — 25700 руб.; на одного ребенка в возрасте от 14 до 16 лет — 32200 руб.; на одного ребенка в возрасте от 16 до 18 лет —

³ П. 5 ст. 7 Закона Алтайского края от 30.11.2022 № 110-ЗС «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

⁴ Ч. 1 ст. 3 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

⁵ Ст. 3 Закона Курской области от 21.06.2006 № 30-ЗКО «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством)».

⁶ Ч. 1 ст. 3 Закона Магаданской области от 30.12.2004 № 541-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Магаданской области».

⁷ Ч. 3 ст. 5 Закона Челябинской области от 25.10.2007 № 212-30 «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающемся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье».

30800 руб.⁸ При этом величина прожиточного минимума на ребенка в регионе составляет 19680 руб.

В Ямало-Ненецком автономном округе размер денежных средств, выплачиваемых на содержание ребенка в возрасте до 18 лет, находящегося под опекой или попечительством, переданного на воспитание в приемную семью, незначительно превышает установленную в регионе величину прожиточного минимума и составляет 20600 руб.⁹

В Камчатском крае денежные средства на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, выплачиваются в следующих размерах: на ребенка, не достигшего возраста 7 лет, — в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной в Камчатском крае; на ребенка в возрасте от 7 до 11 лет — в размере величины прожиточного минимума для детей, увеличенной на коэффициент 1,07; на ребенка в возрасте от 11 до 18 лет — в размере величины прожиточного минимума для детей, увеличенной на коэффициент 1,14¹⁰.

При этом в ряде регионов ежемесячная выплата на содержание детей-сирот, воспитывающихся в семьях, установлена в размере ниже региональной величины прожиточного минимума на ребенка: республики Алтай¹¹, Бурятия¹², Дагестан¹³,

Калмыкия¹⁴, Мордовия¹⁵, Тыва¹⁶, Забайкальский¹⁷, Приморский¹⁸, Хабаровский¹⁹ края, Калининградская²⁰, Кировская²¹, Курганская²², Ленинградская²³, Нижегородская²⁴, Новгородская²⁵, Новосибирская²⁶,

⁸ П. 2 ст. 9 Закона Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 09.06.2009 № 86-оз «О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре».

⁹ Ч. 1 ст. 2 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 18.12.2009 № 114-ЗАО «О порядке и размере выплаты денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой или попечительством, в приемной семье».

¹⁰ Ст. 3.1 Закона Камчатского края от 04.12.2008 № 165 «Об установлении порядка выплаты и размеров денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, а также об установлении дополнительной меры социальной поддержки по содержанию отдельных лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

¹¹ Ч. 5 ст. 13 Закона Республики Алтай от 20.12.2022 № 93-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

¹² Ч. 1 ст. 2 Закона Республики Бурятия от 05.07.2005 № 1248-III «О ежемесячной выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством», п. 1 постановления Правительства Республики Бурятия от 27.02.2023 № 95 «Об утверждении коэффициента индексации денежных выплат и доплат отдельным категориям граждан в 2023 году».

¹³ Ст. 5 Закона Республики Дагестан от 12.12.2022 № 95 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

¹⁴ Ст. 13 Закона Республики Калмыкия от 15.12.2022 № 263-VI-3 «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

¹⁵ П. 8 ст. 9 Закона Республики Мордовия от 28.12.2022 № 90-3 «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

¹⁶ Ч. 1 ст. 2 Закона Республики Тыва от 18.06.2007 № 195 ВХ-2 «О порядке и размерах выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), в приемных семьях и вознаграждения, причитающегося приемным родителям», постановление Правительства Республики Тыва от 29.03.2021 № 144 «Об утверждении коэффициента индексации социальных пособий в 2021 году».

¹⁷ Ч. 1 ст. 2 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 № 315-33К «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей», ч. 4 ст. 6 Закона Забайкальского края от 22.12.2022 № 2134-33К «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

¹⁸ Ч. 1 ст. 2 Закона Приморского края от 06.06.2005 № 258-КЗ «О порядке и размерах выплаты ежемесячных денежных средств опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)», ч. 6 ст. 18 Закона Приморского края от 20.12.2022 № 253-КЗ «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

¹⁹ Ч. 1.1 ст. 1 Закона Хабаровского края от 29.12.2004 № 240 «О порядке и размере выплаты денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой или попечительством граждан», п. 1 Постановление Губернатора Хабаровского края от 28.02.2023 № 14 «Об индексации в 2023 году размеров ежемесячных выплат денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой или попечительством, и вознаграждения по договорам об осуществлении опеки или попечительства, заключенным на возмездных условиях, единовременной денежной выплаты при усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

²⁰ П. 3 ст. 20 Закона Калининградской области от 07.10.2019 № 318 «Социальный кодекс Калининградской области».

²¹ П. 2 ст. 12 Закона Кировской области от 04.12.2012 № 222-ЗО «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию».

²² П. 2 ст. 7 Закона Курганской области от 31.12.2004 № 6 «О дополнительных видах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о порядке и размере выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), в приемной семье», ст. 13 Закона Курганской области от 28.12.2022 № 101 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

²³ Ч. 33 Ст. 6 Областного закона Ленинградской области от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

²⁴ Ч. 4 ст. 3 Закона Нижегородской области от 10.12.2004 № 147-3 «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

²⁵ Ст. 18 Областного закона Новгородской области от 22.12.2022 № 251-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

²⁶ Ч. 2 ст. 9.1 Закона Новосибирской области от 15.12.2007 № 175-ОЗ «Об опеке и попечительстве в Новосибирской области», ч. 6 ст. 7 Закона Новосибирской области от 23.12.2022 № 307-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Омская²⁷, Оренбургская²⁸, Саратовская²⁹, Свердловская³⁰, Тамбовская³¹, Томская³², Тюменская³³, Ульяновская³⁴ области, Кемеровская область — Кузбасс³⁵, Ненецкий³⁶, Чукотский³⁷ автономные округа, Еврейская автономная область³⁸.

К примеру, в Ленинградской области с 1 января 2023 года размер ежемесячной выплаты опекуну (попечителю) на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), составляет: в возрасте до 6 лет — 9585 рублей; старше 6 лет — 12 520 рублей.

В некоторых регионах различается размер выплат на детей школьного и дошкольного возраста, а также применяются нормы о введении дополни-

тельных районных коэффициентов, в связи с чем дети-сироты, проживающие в одном регионе, получают разную сумму ежемесячных выплат, которая тем не менее меньше региональной величины прожиточного минимума.

Так, в Хабаровском крае с 1 января 2023 г. размер ежемесячной выплаты денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой или попечительством, составил 9406 руб., что на 55% меньше, чем установленная в регионе величина прожиточного минимума на детей (21 120 руб.). В Еврейской автономной области с 1 января 2023 г. размер денежных средств, выплачиваемых ежемесячно на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и детей, переданных на воспитание в приемную семью, составляет 6732 руб., что на 65% меньше, чем установленная в регионе величина прожиточного минимума на детей (19 488 руб.). В Ненецком автономном округе в 2023 г. на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) и в приемных семьях, ежемесячно выплачиваются денежные средства (далее — ежемесячная денежная выплата) в размере 13 625 руб., что на 51,4% меньше, чем установленная в регионе величина прожиточного минимума на детей (28 019 руб.). В Оренбургской области размер денежных выплат опекунам (попечителям), приемным родителям, патронатным воспитателям на содержание каждого ребенка с учетом индексации с 1 января 2023 г. на 5,5 процента составляет 7499 руб., что на 40% меньше, чем установленная в регионе величина прожиточного минимума на детей (12 572 руб.). В Республике Мордовия установлен годовой размер ежемесячного пособия опекуну (попечителю), приемному родителю на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), в приемной семье — 91 350 руб. на одного ребенка в год, месячный размер пособия на ребенка составляет 7612,5 руб., что на 38,6% меньше, чем установленная в регионе величина прожиточного минимума на детей (12 402 руб.). В Калининградской области выплата на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), воспитывающегося в приемной семье, семье патронатных воспитателей, осуществляется в следующих размерах: ежемесячное пособие на содержание ребенка — 80% величины прожиточного минимума для детей, установленной в Калининградской области на 1 января очередного финансового года; ежегодное денежное пособие на подготовку к началу учебного года ребенка, обучающегося в образовательной организации, до получения им среднего общего образования — 4000 руб.; единовременное денежное пособие при выпуске ребенка по получении им среднего общего образования — 5500 руб.

²⁷ Ст. 6 Закон Омской области от 22.12.2022 № 2537-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

²⁸ Ст. 28 Закона Оренбургской области от 15.12.2022 № 636/237-VII-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

²⁹ Ч. 1 ст. 1 Закона Саратовской области от 29.12.2004 № 134-ЗСО «Об утверждении порядка и размера ежемесячных денежных выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в Саратовской области», ст. 10 Закона Саратовской области от 30.11.2022 № 151-ЗСО «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

³⁰ П. 1 ст. 4 Закона Свердловской области от 19.11.2008 № 107-ОЗ «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством», п. 1 постановления Правительства Свердловской области от 01.02.2012 № 65-ПП «О порядке и размере индексации отдельных видов социальных выплат, установленных законодательством Свердловской области».

³¹ Ст. 12 Закона Тамбовской области от 23.12.2022 № 206-З «О бюджете Тамбовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

³² Ч. 1 ст. 2 Закона Томской области от 15.12.2004 № 247-ОЗ «О выплате денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) либо в приемной семье, в Томской области», ст. 16 Закона Томской области от 28.12.2022 № 141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

³³ Ч. 2 ст. 9.1 Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 331 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области».

³⁴ Ч. 1 ст. 2 Закона Ульяновской области от 29.12.2005 № 152-ЗО «О ежемесячной выплате на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье в Ульяновской области», ст. 7 Закона Ульяновской области от 08.12.2022 № 119-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

³⁵ Ст. 5 Закона Кемеровской области от 14.12.2010 № 124-ОЗ «О некоторых вопросах в сфере опеки и попечительства несовершеннолетних».

³⁶ Ст. 23 Закона Ненецкого автономного округа от 20.12.2013 № 121-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа», ч. 2 ст. 10 Закона Ненецкого автономного округа от 22.12.2022 № 372-ОЗ «Об окружном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

³⁷ Ст. 5 Закона Чукотского автономного округа от 05.12.2022 № 76-ОЗ «Об окружном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

³⁸ Ч. 1 ст. 1 Закона Еврейской автономной области от 22.12.2010 № 876-ОЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также выплаты вознаграждения, причитающегося приемному родителю, в Еврейской автономной области», ст. 1 Закона Еврейской автономной области от 26.10.2022 № 159-ОЗ «Об индексации размера денежных средств, выплачиваемых ежемесячно на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и детей, переданных на воспитание в приемную семью».

Заключение

Полагаем, что установление размера выплаты на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), воспитывающихся в приемных семьях, семьях патронатных воспитателей, ниже региональной величины прожиточного минимума не соответствует минимально необходимому уровню для обеспечения жизнедеятельности ребенка. Такой сложившийся в регионах подход при предоставлении мер социальной поддержки детей, находящихся под опекой или попечительством, в приемной семье, не соответствует реализуемой в Российской Федерации политике, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и благополучие несовершеннолетних, и не позволяет обеспечить даже тот минимум, который необходим для удовлетворения базовых потребностей ребенка [7, с. 25; 8, с. 17; 9, с. 10].

При этом не вызывает сомнения, что передача ребенка, оставшегося без родительского попечения, в семью способствует его успешной социализации и адаптации. Очень важно, чтобы дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, оказались в семье: либо в своей кровной, которой удалось преодолеть имеющиеся трудности, либо в новой — приемной. Именно поэтому необходимо развивать различные формы семейного воспитания, совершенствовать механизмы поддержки замещающих семей, оказывать соответствующую материальную помощь.

Следует отметить, что согласно проведенному Министерством просвещения Российской Федерации в 2018 г. мониторингу стоимости содержания ребенка в организации для детей-сирот средняя стоимость на содержание ребенка в год составляет от 1 млн до 1,3 млн руб., в зависимости от вида интернатного учреждения, в месяц на содержание ребенка уходит более 80 тысяч руб.³⁹

Государством затрачиваются достаточно серьезные ресурсы на содержание детей в организациях для детей-сирот. При этом суммы расходов бюджета в связи с устройством детей в замещающие семьи оказываются в несколько раз ниже, чем расходы, затрачиваемые бюджетами в случае содержания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в стационарных учреждениях. При этом несомненно, что семейные формы устройства детей являются более предпочтительными, нежели устройство детей в организации для детей-сирот.

Проведенный анализ регионального законодательства свидетельствует о том, что предусмотренный в субъектах Российской Федерации уровень поддержки замещающих семей существенно различается, и не всегда он достаточен. В ряде регионов размер выплат на содержание подопечных детей не соответствует величине регионального прожиточного минимума и, как следствие, не обеспечивает поддержание приемлемого уровня жизни несовершеннолетних.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным внести изменения в пункт 3 статьи 148 СК РФ, установив, что размер ежемесячных денежных выплат должен соответствовать величине прожиточного минимума ребенка в соответствующем субъекте Российской Федерации либо превышать эту величину [10, с. 7].

Кроме того, в целях совершенствования форм поддержки семей, принявших на воспитание детей-сирот, важно обеспечить организацию сопровождения замещающих семей широким кругом специалистов (психологами, педагогами, юристами, реабилитологами), доступность отдыха и оздоровления для несовершеннолетних, оказание им социальных и медицинских услуг.

Литература

1. Крашенинников П.В., Бадулина Е.В. Поддержка института семьи: конституционные поправки // Семейное и жилищное право. 2020. № 4. С. 19—24.
2. Ережипалиев Д.И., Игонина Н.А., Козусева О.А., Огурцова М.Л., Фролова М.А. Защита прокурором прав несовершеннолетних, пребывающих в организациях для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей : монография. Университет прокуратуры Российской Федерации. М., 2020. 160 с.
3. Ережипалиев Д.И. О роли прокурора в обеспечении законности в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних // Прокуратура в России: 300 лет на защите прав и свобод : материалы Всероссийской научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 25 марта 2022 года / Под редакцией Н.П. Кирилловой, В.Д. Пристанскова, Н.А. Сидоровой, Н.Г. Стойко. М., 2022. С. 177—182.
4. Ережипалиев Д.И. Совершенствование мер социальной поддержки семей, имеющих детей // Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации. 2022. № 5 (91). С. 43—51.
5. Лукьянова В.Ю., Павлушкин А.В. Мониторинг законодательства Российской Федерации: динамика и тенденции развития в постсоветский период // Мониторинг правоприменения. 2021. № 2 (39). С. 4—12.
6. Бурьянов С.А., Гаврилова Ю.В., Епифанов А.Е. Обеспечение и защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: международные стандарты и российский опыт : монография. Волгоград, 2021. 380 с.

³⁹ Официальный сайт ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей». URL: <https://fcprc.ru/wp-content/uploads/2019/08/MP-P-1767-ot-31.05.2019.pdf> (дата обращения: 07.03.2023).

7. Темникова Н. А. Алименты на несовершеннолетних детей: к вопросу о принадлежности средств // Семейное и жилищное право. 2022. № 6. С. 25—27.
8. Тариканов Д.В. Изменение иностранных судебных решений об алиментах: принципиальная возможность и правовое регулирование // Семейное и жилищное право. 2022. № 6. С. 17—24.
9. Литовченко Т.А. Новеллы правового регулирования ответственности за неуплату средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей // Семейное и жилищное право. 2023. № 2. С. 10—13.
10. Крашенинников П.В. Нужен ли России новый Семейный кодекс? // Семейное и жилищное право. 2017. № 1. С. 3—7.

PRIVATE LAW DISCIPLINES. FAMILY AND SOCIAL LAW

MONITORING REGIONAL LAWS ON PAYING BENEFITS FOR CHILDREN UNDER CUSTODY OR GUARDIANSHIP

Damir Erezhipaliev⁴⁰, Marina Ogurtsova⁴¹

Keywords: *legal regulation, social support, monies, child support, orphan children, custodian, guardian, foster family, subsistence minimum.*

Abstract

Purpose of the work: based on a generalisation and analysis of laws of subjects of the Russian Federation regulating paying benefits for children under custody (or guardianship), to develop new scholarly provisions which could be practically important for improving measures of social support for substitute families.

Methods of study: general scientific methods (analysis and synthesis, generalisation, the dialectical method) and special ones: the formal logic method as well as the methods of comparative law and analysis of juridical technique.

Study findings: an assessment is made of the modern state of legal regulation of questions related to regional payments of benefits for the support of children under custody (or guardianship) in subjects of the Russian Federation. It is found that the procedure for determining the amount of monthly benefit for the support of orphan children living in the the families of their custodians, guardians, or in foster families is considerably different from region to region. It is noted that the level of support for substitute families provided in some subjects of the Russian Federation is not always sufficient. A conclusion is justified that it is necessary to make amendments to Item 3 of Article 148 of the Family Code of the Russian Federation establishing that the amount of monthly benefit should be equal or higher than the subsistence minimum for a child in this subject of Russian Federation.

Research novelty: based on the carried out monitoring of regional laws, drawbacks of legal regulation of social support for substitute families are identified, and in order to eliminate them it is proposed to make amendments to the Family Code of the Russian Federation.

References

1. Krasheninnikov P.V., Badulina E.V. Podderzhka instituta sem'i: konstitutsionnye popravki. Semeinoe i zhilishchnoe pravo, 2020, No. 4, pp. 19–24.
2. Erezhipaliev D.I., Igonina N.A., Kozuseva O.A., Ogurtsova M.L., Frolova M.A. Zashchita prokurorom prav nesovershennoletnikh, prebyvaiushchikh v organizatsiiakh dlia detei-sirot, i detei, ostavshikhsia bez popecheniia roditelei : monografiia. Universitet prokuratury Rossiiskoi Federatsii. M., 2020. 160 s.
3. Erezhipaliev D.I. O roli prokurora v obespechenii zakonnosti v sfere zashchity prav i zakonnykh interesov nesovershennoletnikh. Prokuratura v Rossii: 300 let na zashchite prav i svobod : materialy Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, Sankt-Peterburg, 25 marta 2022 goda. Pod redaktsiei N.P. Kirillovoi, V.D. Pristanskova, N.A. Sidorovoi, N.G. Stoiko. M., 2022, pp. 177–182.

⁴⁰ Damir Erezhipaliev, Ph.D. (Law), Head of the Division for Scholarly Support for Prosecutorial Oversight and Strengthening Legality in the Sphere of Protection of Minors' Rights of the Research Institute of the University of the Prosecution Service of the Russian Federation, Associate Professor at the Department of General Jurisprudence and Legal Foundations of Security of the National Research Nuclear University MEPhI, ORCID: 0000-0003-0432-5016, Moscow, Russian Federation. E-mail: damirastr@mail.ru

⁴¹ Marina Ogurtsova, Ph.D. (Law), Leading Researcher at the Division for Scholarly Support for Prosecutorial Oversight and Strengthening Legality in the Sphere of Protection of Minors' Rights of the Research Institute of the University of the Prosecution Service of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation. E-mail: ogurtsova_agprf@mail.ru

4. Erezhipaliev D.I. Sovershenstvovanie mer sotsial'noi podderzhki semei, imeiushchikh detei. Vestnik Universiteta prokuratury Rossiiskoi Federatsii, 2022, No. 5 (91), pp. 43–51.
5. Luk'ianova V.Iu., Pavlushkin A.V. Monitoring zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii: dinamika i tendentsii razvitiia v postsovet'skii period. Monitoring pravoprimeneniia, 2021, No. 2 (39), pp. 4–12.
6. Bur'ianov S.A., Gavrilova Iu.V., Epifanov A.E. Obespechenie i zashchita prav detei-sirot i detei, ostavshikhsia bez popecheniia roditelei: mezhdunarodnye standarty i rossiiskii opyt : monografiia. Volgograd, 2021. 380 s.
7. Temnikova N. A. Alimenty na nesovershennoletnikh detei: k voprosu o prinadlezhnosti sredstv. Semeinoe i zhilishchnoe pravo, 2022, No. 6, pp. 25–27.
8. Tarikanov D.V. Izmenenie inostrannykh sudebnykh reshenii ob alimentakh: printsipial'naia vozmozhnost' i pravovoe regulirovanie. Semeinoe i zhilishchnoe pravo, 2022, No. 6, pp. 17–24.
9. Litovchenko T.A. Novelly pravovogo regulirovaniia otvetstvennosti za neuplatu sredstv na sodержanie detei ili netrudosposobnykh roditelei. Semeinoe i zhilishchnoe pravo, 2023, No. 2, pp. 10–13.
10. Krashennnikov P.V. Nuzhen li Rossii novyi Semeinyi kodeks? Semeinoe i zhilishchnoe pravo, 2017, No. 1, pp. 3–7.

