

ЗАНЯТОСТЬ КАК ВАЖНЕЙШИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ В ИССЛЕДОВАНИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ НЕРАВЕНСТВ

Малышев М.Л.¹

Ключевые слова: занятость, рабочая сила, рынок трудовых ресурсов, рынок труда, безработица, государственная политика.

Аннотация

Цель статьи: занятость населения представляет собой важное направление социально-экономического развития общества, соединяющее в себе социальные и экономические результаты функционирования экономической системы. Изучение и анализ проблем занятости населения, с которыми сталкивается практика принятия управленческих решений как на уровне региона, так и всей страны в целом, предполагает постоянное научное сопровождение данной практики на всех этапах принятия этих решений и их реализации.

Методы исследования: сбор, обработка, анализ статистики и материалов социологических исследований.

Полученные результаты: исследованы различные аспекты занятости населения и рынка труда. Проведен анализ рынка труда и занятости населения в России в целом и по отдельным регионам. Определены основные проблемы и перспективы развития российского рынка труда и сформулированы в виде аналитических положений и предложений, направленных на совершенствование процесса управления занятостью населения в регионе и в России в целом. Выявлены проблемы, с которыми сталкиваются службы занятости.

Научная новизна: обоснована и подтверждена цель государственной политики занятости. Предложены новые направления формирования благоприятных условий для занятости населения и обеспечения предприятий рабочей силой через экономическую стабилизацию, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы, развитие систем обучения кадров, действия государственных органов по вопросам занятости.

DOI: 10.21681/2226-0692-2023-2-101-111

Итоги нескольких последних лет года свидетельствуют о том, что экономика России в условиях санкций сохранила свою устойчивость.

Спад ВВП был умеренным и далек от первоначальных пессимистических прогнозов начала года, а ряд макроэкономических показателей продемонстрировал рост. Увеличился объем строительных работ, выросли инвестиции в основной капитал, снизилась безработица. В то же время некоторые индикаторы показали снижение. Произошел спад промышленного производства, снизились реальные располагаемые денежные доходы населения, сократился оборот розничной торговли. В региональном разрезе картина была довольно пестрой.

Так, по данным Росстата, по итогам 2022 года промышленное производство в РФ сократилось на 0,6%. При этом наиболее существенное падение отмечается в декабре (–4,3%).

На региональном уровне произошло сокращение субъектов РФ с положительной динамикой. Таких регионов стало 42, что на 35 меньше, чем по итогам прошлого года.

Лидером по росту промышленного производства в 2022 году стала Республика Тыва (+37,1%). Здесь произошел существенный рост в сфере добычи полезных ископаемых (+47,6%).

Вторую позицию по росту промышленного производства занимает Брянская область (+17,7%). Увеличению объемов промышленности здесь способствовал рост в обрабатывающих производствах (+20,1%).

Третье место по темпам роста промышленного производства заняла Республика Калмыкия. По итогам 2022 года промпроизводство здесь выросло на 15,3%. Положительная динамика отмечается во всех четырех сферах, наиболее существенная — в добыче полезных ископаемых (+47,0%).

В 42 субъектах РФ промышленное производство в 2022 году снизилось. Наиболее значительный спад произошел в Сахалинской области. Индекс промышленного производства составил 76,7% по отношению к прошлому году. Здесь существенное падение произошло в сфере добычи полезных ископаемых.

¹ Малышев Михаил Львович, доктор социологических наук, профессор, главный научный сотрудник Института социологии ФНИСЦ РАН, г. Москва, Российская Федерация. E-mail: anpi_2006@mail.ru

Всего же в четырех регионах падение промышленного производства превысило 15,0%. В Белгородской области показатель сохранился на прежнем уровне.

Производство в обрабатывающей сфере по итогам 2022 года выросло в 39 регионах. По сравнению с прошлым годом их число сократилось на 38.

Лидером стала Сахалинская область. Здесь производство в обрабатывающей сфере в 2022 году выросло на 22,7%. В тройку лидеров по росту производства в обрабатывающей отрасли также вошли Брянская область и Республика Тыва, где рост производства составил 20,1% и 14,5% соответственно.

По итогам 2022 года в строительной отрасли в целом по стране произошел рост. Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», увеличился на 5,2%.

Увеличение объема строительства и инвестиций в основной капитал было отмечено в большей части субъектов РФ. Среди регионов РФ лидером по темпам роста строительных работ стала Республика Бурятия, где объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», увеличился более чем в 1,7 раза. Еще в восьми регионах показатель вырос более чем на 30%. Всего же позитивная динамика строительной отрасли отмечается в 50 субъектах РФ, что на 13 меньше, чем по итогам прошлого года.

Сократился объем строительных работ в 35 регионах. Наиболее резкое падение произошло в Республике Ингушетия (–52,7% к уровню 2021 года). Всего же в пяти регионах сокращение в строительной сфере превысило 30%.

По итогам 2022 года объем инвестиций в основной капитал в РФ увеличился по сравнению с прошлым годом на 4,6%.

Рост показателя произошел в 48 субъектах РФ. По сравнению с прошлым годом число регионов с положительной динамикой объема инвестиций снизилось на шесть.

Лидером по темпам роста объема инвестиций стала Республика Алтай, где показатель увеличился более чем в 1,8 раза. Всего же более чем на 30% показатель вырос в 7 регионах.

Падение объема инвестиций по итогам 2022 года произошло в 37 субъектах РФ. Наиболее существенное сокращение отмечается в Астраханской области (–34,6% к уровню прошлого года). Еще в шести регионах падение инвестиций в основной капитал составило 20% и более.

По итогам 2022 года реальные денежные доходы населения в РФ по сравнению с прошлым годом сократились на 1,4%.

Увеличение показателя произошло лишь в 12 субъектах РФ. Наиболее существенный рост произошел в Кабардино-Балкарской Республике, Ханты-Мансийском автономном округе и в Чукотском автономном округе (более чем на 3%).

Падение реальных денежных доходов произошло в 72 регионах. Самое значительное сокращение

показателя отмечается в Калужской области (–8,4%), Республике Алтай (–6,9%) и в Магаданской области (–6,6%). В Республике Бурятия показатель сохранился на прежнем уровне.

По итогам 2022 года номинальная заработная плата в РФ увеличилась на 12,6%.

На региональном уровне увеличение заработной платы произошло во всех субъектах РФ. Наиболее существенный рост отмечен в Республике Бурятия, Забайкальском крае, Красноярском крае и во Владимирской области (более 17%).

Теперь о безработице. Рост безработицы был только в шести регионах. По итогам октября — декабря 2022 года в РФ произошло снижение безработицы. Уровень безработицы составил 3,7%, в то время как за аналогичный период прошлого года этот показатель был равен 4,3%.

Уровень безработицы снизился в 76 регионах. Наиболее существенное снижение произошло в Республике Адыгея (–4,2 процентных пункта), Республике Бурятия (–2,7 процентных пункта) и в Республике Тыва (–2,6 процентных пункта). Рост безработицы произошел в 6 субъектах РФ. Самое существенное увеличение отмечается в г. Санкт-Петербург (+0,6 процентных пункта). В остальных регионах рост безработицы не превысил 0,2 процентных пункта. В Мурманской области, Нижегородской области и в Ульяновской области показатель сохранился на прежнем уровне.

В целом следует отметить, что падение ключевых показателей произошло в 13 субъектах РФ.

По всем ключевым показателям рост произошел только в двух регионах — в Республике Саха (Якутия) и в Кабардино-Балкарской Республике. Падение по всем ключевым показателям отмечено в тринадцати субъектах РФ.

В целом же следует отметить, что среди 85 проанализированных регионов в 21-м самые высокие зарплаты фиксируются в отраслях, связанных с добычей полезных ископаемых. То есть хорошие оклады отмечаются в основном в добыче нефти и газа. При этом зачастую хорошими зарплатами могут также похвастаться те, кто добывает драгоценные металлы, металлические руды или уголь и некоторые другие полезные ископаемые².

Таким образом, современная ситуация в экономике придает особую значимость определению места рынка труда и занятости в обеспечении устойчивого развития каждого из регионов и всего государства.

Рынок рабочей силы непосредственно зависит от состояния экономики, темпов ее роста, притока инвестиций и уровня инновационного развития. Интенсификация развития производства может формировать и негативные аспекты: инновации, позволяющие уменьшить затраты, направлены, как правило, на автоматизацию производ-

² URL: <https://riarating.ru/regions/20230323/630239128.html>

ственных процессов, что неизбежно сопутствует росту безработицы.

Серьезной угрозой для устойчивости рынка труда в ряде случаев выступает проникновение информационно-коммуникационных технологий как в отрасли экономики, так и в социальные сферы. Следовательно, автоматизация и цифровизация потребуют появления новых инструментов воздействия на безработицу и управления занятостью населения.

Состояние рынка труда во многом зависит также от процессов, связанных с его регулированием. Проблемы рынка труда и занятости населения в России сложны и противоречивы. Здесь проявляются как общие закономерности, имеющие место в разных странах мира, так и специфические для нашего государства процессы и явления. Забота государства о достижении в стране наиболее полной и эффективной занятости как важной социальной гарантии для экономически активного населения является важнейшим аспектом государственного регулирования рынка труда.

Рынок труда как сфера формирования спроса и предложения на рабочую силу и создания предпосылок для рационального их взаимодействия всегда привлекал внимание научных исследователей. Экономисты многих школ на протяжении нескольких веков анализировали факторы, оказывающие влияние на численность трудоспособного населения, работающих и безработных.

Функционирование современного рынка труда призвано обеспечить: занятость экономически активного населения через организации встречи продавцов и покупателей труда; комплектование предприятий и организаций наемными работниками требуемой численности, качества и компетентности; формирование и поддержание конкурентных отношений участников; обеспечение экономически эффективной занятости населения и т. д. Еще в прошлом столетии Дж.М. Кейнс проанализировал две важнейшие проблемы рыночной экономики — несправедливое распределение доходов и невозможность обеспечить полную занятость. Общество развивается, экономика переходит на новый уровень, но проблемы рынка труда не утрачивают своей актуальности. Основными приоритетами государственной политики занятости остаются расширение спроса на рабочую силу, содействие трудоустройству, обеспечение поддержки эффективного использования рабочей силы в соответствии с требованиями и функциями рынка трудовых ресурсов [3].

Государственная политика занятости в РФ осуществляется с помощью мер инвестиционной, финансово-кредитной, налоговой и социальной политики. Перечисленные меры направлены в первую очередь на рациональное размещение производительных сил в стране, повышение мобильности трудовых ресурсов, поощрение гибких режимов труда, создание новых технологий и иных мер,

способствующих сохранению и развитию системы рабочих мест.

На федеральном уровне формируются главные направления политики занятости, определяются ее цели и решаются основополагающие задачи по согласованию политики занятости с демографической, финансовой, миграционной, социальной, инвестиционной, внешнеэкономической политикой государства. На этом уровне вырабатывается общая политика трудоустройства и меры поддержки безработных.

На уровне регионов идет учет основных направлений и приоритетов государственной политики занятости, выработанных и установленных на федеральном уровне. Следует отметить, что на данном уровне некоторые меры, например, по поддержке малого бизнеса и развитию фермерства, носят более эффективный характер.

На местном уровне осуществляется непосредственная работа с населением и практическая реализация положений о политике занятости в области трудоустройства, обучения и переобучения граждан, ведется выплата пособий безработным. Законодательно установлено, что органы местного самоуправления имеют право принимать участие в финансировании и организации ряда мероприятий, направленных на содействие занятости населения, среди которых организация общественных работ, временного трудоустройства подростков, а также проведение ярмарок-вакансий, дней абитуриента, оказание помощи в трудоустройстве впервые ищущим работу.

«В 2022 году действовавшие меры по поддержке занятости показали свою эффективность. Принятые правительством меры помогли компаниям сохранить трудовые коллективы, переобучить сотрудников, если производственные процессы менялись, а в рамках нацпроекта „Демография“ граждане могли получить востребованные на локальном рынке труда навыки. В 2023 году все эти меры, включая субсидирование найма, будут продолжены», — отметил министр труда и социальной защиты РФ Антон Котляков.

Планируется, что в 2023 году будет обеспечено финансирование временных работ для 123,3 тыс. сотрудников предприятий. Для почти 13 тыс. работников промпредприятий государство профинансирует программу переобучения, а свыше 40 тыс. безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости, смогут принять участие в оплачиваемых общественных работах, что позволит гражданам иметь дополнительный доход к пособию по безработице. Охват программой переобучения в рамках нацпроекта «Демография» составит 139 тыс. человек, а субсидирования найма — 53 тыс. граждан³.

В целом же следует отметить, что в 2023 году рынок труда в России ожидают существенные изме-

³ URL: <https://mintrud.gov.ru/employment/135>

нения, которые связаны со многими факторами. На него напрямую воздействуют проблемы в экономике страны, трудности в социальной сфере, а также дефицит кадров. Более того, в сентябре 2022 года отмечалось резкое снижение спроса на новых сотрудников со стороны как частных, так и государственных предприятий.

Похожая ситуация продолжается и в 2023 году. Анализ статистики рынка труда 2023 года показывает нежелание людей, которые уже имеют работу, менять ее на более высокооплачиваемую или более перспективную. Сказывается как нестабильная экономическая ситуация в стране, так и обилие других факторов, среди которых и малооплачиваемые вакансии на рынке труда, и неутешительные показатели статистики финансового состояния предприятий, и многое другое.

Возраст сотрудников — это также не менее важный фактор. По состоянию на первый квартал 2023 года средний возраст работающего мужчины в России — это 38—40 лет. А средний возраст работающей женщины 40—42 года. Отмечается продолжающееся старение населения страны.

Не стоит упускать из виду и проблемы, которые наблюдаются в бизнесе:

- В **IT-секторе** повысился уровень конкуренции, достигнув 3,9% на 1 рабочее место. Соискатели стали не такими привередливыми в плане поиска работы, условий и оплаты труда.
- **HR-специалисты** активно размещали свои резюме еще в 2022 году. Однако с началом нового года продолжение наблюдений за рынком привело к пониманию того, что он не требует такого большого количества этих сотрудников.
- На **производстве** наблюдается все такой же дефицит инженерных специальностей. Эта проблема имеет место еще с начала 2000-х годов, когда бывшие советские кадры начали постепенно уходить на пенсию, а новых было и есть слишком мало. В целом на одно рабочее место претендуют 2 людей. Постепенное восстановление рынка началось в июне 2022 года, но прогнозировать ситуацию на полгода или год довольно сложно.
- В **автомобильной сфере** вакансии присутствуют, однако их крайне мало. Причиной тому являются как кризисные годы (2008 и 2009, ковидный кризис, начавшийся в 2020 году и прочие), так и уход иностранных производителей, что больно ударило по рынку в прошлом году и ударит в этом.
- **Строительный бизнес** будет активно развиваться, несмотря ни на что, продолжая быть драйвером рынка труда и в 2023 году. Он всегда требует новых рабочих рук и востребован.
- **Банковский сектор** в недавнем прошлом достаточно сильно откатился (еще в 2022 году), однако общее количество предложений работы будет постепенно восстанавливаться и расти.
- Бизнес, связанный с **продажами**, также не ожидает застой. Сейчас активно требуются как обыч-

ные продавцы-консультанты, так и опытные маркетологи.

Далее следует отметить, что при государственном регулировании занятости применяются экономические (налогообложение, бюджетная политика), организационные (формирование государственной службы занятости), административно-правовые (общегосударственная регламентация трудовых отношений) методы.

Политика занятости имеет многоуровневый характер: политика занятости на общегосударственном уровне, политика занятости в субъектах федерации, политика занятости в отдельных регионах, политика занятости на отдельных территориях и населенных пунктах, которая осуществляется местными органами власти [4].

Процесс реализации государственной политики в сфере занятости для населения четко разграничивает федеральную и региональную ответственность органов управления.

В регионах формируются различные стартовые социальные, демографические и экономические условия для развития и реализации политики в сфере содействия занятости, поэтому именно местные власти обладают более четким представлением о реальном положении дел на территории региона.

Существует ряд проблем, влияющих на развитие регионального рынка труда. В качестве основных негативных тенденций выделяются:

- профессионально-квалификационные диспропорции спроса и предложения рабочей силы на рынке труда;
- снижение численности экономически активного населения региона, в том числе занятого в экономике региона, что влечет сокращение предложения рабочей силы;
- негативное воздействие на рынок труда в связи с влиянием последствий пандемии COVID-19 и санкций стран Запада, а также дополнительной мобилизации населения в связи с военными действиями в Украине.

Данные факторы непосредственно влияют на воспроизводство рабочей силы, а также на занятость и безработицу. Если проанализировать рынок труда в России в начале 2023 года и выявить сферы с наибольшей конкуренцией, то можно составить подробный список тех профессий, которые привлекают наибольшее внимание соискателей. Цифры в этом плане практически не отличаются от показателей конца 2022 года, и на них очень сильно влияет государственная политика в сфере занятости населения РФ:

- бортпроводники (порядка 900 резюме на одну вакансию);
- учителя и преподаватели вузов;
- экономисты;
- работники в сфере финансов;
- юристы;
- государственные служащие.

Здесь следует отметить, что после окончания вуза молодые выпускники в большинстве случаев не могут устроиться на работу по специальности и не слишком заинтересованы рынком труда в этом направлении, а потому активно идут в такие сферы, как продажи, транспорт, строительство и ремонт, а также в сервисную индустрию. Это около 70—80% от общего количества выпускников. Об этом свидетельствует статистика рынка труда в России 2023 года.

На количество профессий и конкуренцию напрямую влияют и ключевые тренды на рынке труда:

- демографические (продолжение старения нации, уменьшение количества работающих молодых людей в возрасте от 18 до 35 лет на рынке труда в течение 10 лет, увеличение возраста выхода на пенсию, большая вовлеченность женщин в те или иные, ранее нетипичные для них профессии);
- экономические (отказ многих западных компаний от работы в России, отток ценных кадров в разных сферах, — например, в сфере высоких технологий — за границу, болезненная процедура импортозамещения, продолжение оттока мигрантов из других стран, которые ранее были задействованы в торговле, строительства, усиление государственного влияния на экономику);
- эмоционально-психологические (работодатели все чаще предпочитают сотрудников, которых им рекомендовали проверенные люди, отмечается снижение работоспособности и выгорание людей, создаются новые профессии, связанные с психологией, эзотерикой и т. д.).

Средние показатели конкуренции по регионам страны указывают на то, что она все еще остается на уровне 5 резюме на 1 вакансию.

Еще в 2022 году статистика показывала наличие дефицита кадров практически во всех нишах. Это и те ниши, которые связаны с инновационными технологиями (IT, веб-дизайн и прочие), так и те, которые давно устоялись и традиционные. Например, многим нужны опытные управленцы среднего и высшего звена. А уже в марте месяце 2023 года, в связи с продолжающимся оттоком айтишников за границу и продолжением наблюдений за рынком труда, отмечено серьезное его изменение в сторону дефицита этих сотрудников. Это специалисты начального, среднего уровней подготовки. Если сделать анализ рынка труда в России 2023 г. в этой сфере, то можно узнать, что всего по состоянию на 16 марта 2023 года рынку требуется больше 67 тыс. работников данного профиля.

В общей сложности кадровый дефицит на рынке труда имеет следующие тенденции:

- Гибкость со стороны работодателей, которые начали нанимать специалистов на удаленке, уделив большее внимание аутсорсу, а также более лояльны к соискателям, ищущим временное место работы.
- Люди ищут и выбирают вакансии и компании, где нет проблем с выплатами зарплаты.

➤ Спрос на сотрудников женского пола вырастет, причем как на рядовые, так и на руководящие должности.

➤ Ожидается продолжения ухода с рынка иностранных компаний.

➤ Пенсионеры будут снова востребованы (особенно «вечных» рабочих специальностей) и серьезно повлияют на рынок труда в текущем году.

➤ Дефицит кадров повлечет за собой повышение оплаты труда для специалистов высокого класса, особенно сильно это, кроме IT-сектора, будет ощущаться на работе в обрабатывающей промышленности.

➤ Будет наблюдаться рост интереса к рабочим местам в государственном секторе, на тех предприятиях, которые стратегически важны для страны.

Рейтинг вакансий на рынке труда 2023 г. свидетельствует, что наибольший кадровый голод, по-прежнему охватывающий Россию, будет отмечаться в таких сферах (в скобках указана нехватка кадров):

- промышленность (около 70%);
- машиностроение (порядка 35%);
- пищевое производство (приблизительно 25%);
- сервис (примерно 60%);
- строительная сфера, недвижимость (здесь около 49%, причем ожидается сокращение количества вакансий из-за спада строительного бума);
- салоны красоты, фитнес-центры, спортивные клубы и прочее (36%);
- работа, связанная с добычей сырья (33% с дальнейшим снижением в связи со спадом, связанным с названными ранее факторами в строительной сфере);
- обычные рабочие специальности (25%).

Рынку труда также очень нужны профессии, связанные с сельским хозяйством и переработкой. Спрос на специальности в сфере АПК начал расти еще в 2022 году.

Одной из самых острых проблем рыночной модели экономики на протяжении многих лет остается **безработица**. Потеря работы и ее отсутствие влекут за собой снижение жизненного уровня граждан и вызывают социальное напряжение у значительной части населения.

Пандемия COVID-19 2019—2021 гг. значительно повлияла на рынок труда, обострив и ускорив целый ряд процессов. Если до пандемии отечественный рынок труда отличался стабильной занятостью и низкой безработицей, а к меняющимся условиям подстраивался через регулирование размера заработной платы, то с введением эпидемиологических ограничений многие отрасли пострадали, значительная часть предприятий прекратила существование, в стране резко выросло число безработных. Уровень безработицы в 2021 году составлял на начало года около 5,8% [1].

Правительство РФ приводит оптимистичные цифры уровня безработицы в течение 2022 года. По словам заместителя председателя правительства по

вопросам социальной политики Татьяны Голиковой, которая проанализировала состояние рынка труда в России 2023 году, этот показатель снизился на 13,8%. При этом рынку труда в стране в 2023 году будет не хватать стабильности, а число безработных постепенно будет уменьшаться. В январе 2023 года отмечалось падение уровня безработицы до 3,6%. Об этом свидетельствуют данные Росстата⁴.

В регионах ситуация разнится. Так, в отдельных субъектах безработица выросла в диапазоне от 0,1 до 1,2 процентного пункта (п. п.), говорил министр труда Антон Котяков. «С марта 2022 года уровень безработицы, который рассчитывается по методологии Международной организации труда, снизился в 68 субъектах РФ, а в 13 регионах уровень безработицы вырос», — говорил он журналистам, не называя конкретные субъекты. Исходя из сравнения данных за три месяца (ноябрь 2022 года — январь 2023-го) и те же три месяца годовой давности, опубликованных Росстатом, уровень безработицы увеличился в семи регионах. Наибольший рост был зафиксирован в Республике Алтай (+0,7 п. п. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года), Ленинградской области (+0,4 п. п.) и Еврейской автономной области (+0,3 п. п.). В Московской области и Санкт-Петербурге уровень безработицы в этот период увеличился на 0,2 п. п.

Во многих случаях рост безработицы в регионах связан со структурным несовпадением спроса работодателей и возможностей соискателей. В регионах усилилась нехватка кадров в ИТ, машиностроении, грузовых и автомобильных перевозках, констатировали в начале февраля 2023 г. в ЦБ [10].

Рассмотрим далее основные причины безработицы. В первую очередь низкий уровень безработицы сегодня сформировали так называемая демографическая яма 1990-х (превышение смертности над рождаемостью, естественная убыль населения), сверхсмертность населения вследствие пандемии коронавируса, а также мобилизация осенью 2022 года и уход тысяч людей на контрактную службу. К демографическим факторам, повлиявшим на уровень безработицы, можно также отнести релокацию высококвалифицированных специалистов за рубеж и снижение количества мигрантов. Все это приводит к сокращению предложения рабочей силы в стране.

В 2022 году достигли пенсионного возраста примерно 1,9 млн. россиян, а вошли в «трудоу» возраст (то есть 20 лет, поскольку приблизительно в этом возрасте молодые россияне в среднем находят первую постоянную работу) примерно 1,4 млн человек. Кроме того, более 300 тыс. человек были мобилизованы или ушли добровольцами, а приблизительно 500 тыс. постоянных жителей страны уехали за рубеж. Таким образом, за 2022 год со всего

российского рынка труда либо его «невоенной» части исчезло минимум 1,2—1,3 млн потенциальных работников [10].

В обратном направлении прибыло несколько сотен тысяч человек — речь идет о традиционном для России небольшом миграционном приросте (до 200 тыс. человек, в числе которых есть и дети, и пожилые) и в значительной степени пожилых беженцах (оценочно не более 1 млн человек).

Перечисленные причины спровоцировали дефицит кадров, который привел к сокращению уровня безработицы. То есть на работу стало устроиться легче. В декабре 2022 года каждое второе предприятие испытывало дефицит обычных специалистов, а треть компаний сообщила о нехватке квалифицированных работников, указывал Банк России. Регулятор также предупреждал, что недостаток специалистов может привести к опережающему росту зарплат, что будет проинфляционным фактором для экономики России.

Низкие значения уровня безработицы «свидетельствуют о том, что рынок труда постепенно становится рынком соискателя, обеспечивая больше возможностей для выбора тем, кто находится в поисках работы», заявили РБК в Минтруде. На складывающуюся ситуацию влияют как долгосрочные тренды, включая демографические, так и действующие меры поддержки предприятий и рынка труда, указали в ведомстве.

Почему низкая безработица может быть тревожным сигналом?

Исторически низкие показатели безработицы — тревожный сигнал для рынка труда и работодателей. Мы возвращаемся к ситуации существенно преобладания спроса над предложением. Низкий уровень безработицы в совокупности с дефицитом кадров сдерживают процессы структурной трансформации экономики. Людей либо нет, либо они не стремятся менять работу в сложных внешних обстоятельствах.

По итогам февраля 2023 года сайт hh.ru впервые за последний год зафиксировал превышение ежемесячных темпов прироста вакансий (+13% к январю 2023-го) над резюме (+8% к январю), при этом общее количество вакансий почти восстановилось до уровня перед началом проведения специальной военной операции, отметила Данина. Конкуренция за рабочие места (соотношение количества резюме и вакансий) снизилась по итогам февраля до 4,3 по сравнению с 5 в сентябре 2022 года.

При отсутствии новых вызовов и событий, напрямую влияющих на численность трудоспособного населения, в 2023 году показатель безработицы сохранится на текущих исторических минимумах.

Некоторое увеличение показателей безработицы в дальнейшем все же реалистично, прежде всего за счет сокращения числа вакансий и возможностей найма новых работников в ситуации неопределенности, возражает Зудина. Однако значительного

⁴ URL: <https://mbfinance.ru/rabota-i-karera/poisk-raboty/rynok-truda-v-rossii>

ухудшения ситуации с занятостью не прогнозируется — важным источником доходов остается неформальная занятость, устойчиво занимающая значительную часть российского рынка труда [10].

Одним из трендов на рынке труда 2022 года стал рост неполной занятости — то есть трудящихся неполное рабочее время, находящихся в простое, отгулах или отпуске за свой счет. Как ранее сообщал РБК, в третьем квартале неполная занятость достигла рекордных 4,66 млн человек, что превысило пандемические максимумы (впрочем, как подчеркивали во ВНИИ труда, в этот показатель зачисляются и работники, которые, например, уходили в отгул на один день). По данным Росстата, в четвертом квартале 2022 года показатель несколько снизился, до 4,24 млн человек, но все равно оказался выше, чем годом ранее (3,93 млн). Активизировались и темпы движения кадров: в ноябре — декабре 2022 года было уволено 2,69 млн человек против 2,53 млн в аналогичный период 2021 года. На работу были приняты 2,7 млн человек против 2,49 млн годом ранее [10].

В России резко сократилась занятость в неформальном секторе.

Неформальная занятость представлена преимущественно отраслями услуг, мелкой торговли, транспорта, сельского хозяйства и не предполагает значительной зависимости от зарубежных технологий или комплектующих, в результате чего этот сегмент в меньшей степени сжимается под влиянием санкций. Именно сюда может быть направлен переток части занятых с крупных и средних предприятий, принимающих на себя основной санкционный удар, тем самым способствуя низким показателям безработицы.

Для 2022 год характерно также резкое увеличение количества самозанятых: их число в России за год выросло в 1,7 раза относительно 2021 года и составило 6,5 млн человек. На конец января 2023 года их количество уже достигло 6,78 млн. Что касается дохода самозанятого, то он значительно ниже средней зарплаты работников организаций. Средняя зарплата работников организаций в 2022 году составила 64,2 тыс. руб. Что касается самозанятых, то ФНС приводит только общую выручку самозанятых за 2022 год (она составила 125,8 млрд руб.), но по ней корректно подсчитать средний доход невозможно, так как численность самозанятых сильно росла в течение года.

На сокращение уровня безработицы повлияла относительно низкая производительность труда. Невысокая производительность труда — традиционная проблема для России, так как в стране всегда делалась ставка на дешевый труд. В нынешних условиях она может усугубляться нехваткой зарубежного оборудования на фоне санкций.

По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в России за десять лет, с 2011 по 2021 год, производительность труда, рассчитываемая как отношение ВВП в постоянных

ценах к общей численности рабочей силы, сокращалась в среднем на 1% в год.

Благодаря господдержке, госинвестициям и смягчению денежно-кредитной политики многие прогнозы насчет стремительного роста безработицы все-таки не сбылись. Так, вместо спрогнозированных 10 млн безработных граждан в России насчитывается 2,855 млн безработных, что составляет 3,8%. Данные представляют исторический минимум по безработице в России. Для сравнения: в первом квартале 2021 года количество людей, находящихся без работы, превышало 4,2 млн человек — уровень безработицы был равен 5,6%. С января 2021 по сентябрь 2022 года число безработных людей сократилось во всех регионах страны, в среднем на 1—2%.

Несмотря на неутешительные цифры, одной из главных целей «плана спасения» российской экономики, разработанного правительством, остается снижение безработицы. Планируется, что ее уровень в первом квартале 2023 года должен достигать 5,2%, а затем вновь ожидается снижение до 4,6% в 2024 году и до 4,5% в 2025 году [10].

Необходимо отметить, что в 2022 году доля пострадавших от санкций работников составила 15%. При этом финансовая ситуация пострадавших от санкций работников существенно хуже, чем среди населения в целом: среди пострадавших доля жаловавшихся на ухудшение материального положения составила 55%, что заметно выше, чем среди всего населения — 36%.

Пострадавшим от санкций работникам чаще приходится искать более высокооплачиваемую работу, тратить сбережения на повседневные расходы, покупать более дешевые товары и реже покупать или совсем отказываться от некоторых продуктов, товаров и услуг.

Последствия для экономики могут быть длительными из-за ограничений технологического импорта, поставок машин и оборудования и ускоренного ухода ЕС от российских энергоносителей. В результате восстановительный рост экономической активности в 2024 году не сможет полностью компенсировать спад 2022—2023 гг. В долгосрочной перспективе следствием действия санкций могут стать низкие темпы экономического роста — около 1% в год.

В целом же следует отметить, что такое явление, как безработица, наносит немалый ущерб жизнедеятельности людей, ущемляя их в реализации своего потенциала и возможностей и ухудшая их материальное положение.

Несмотря на то, что временная незанятость экономически активного населения всегда выступала как неотъемлемая часть рыночной экономики и естественный процесс экономического развития, вопрос борьбы с ней встал как никогда остро в непростое для российской экономики время пандемии и санкций со стороны западных стран, а также во время мобилизации населения.

Есть риск, что такая безработица «затянется» не на один год. Это, конечно, заставит переосмыслить перспективы той или иной отрасли и восстановить производство, обеспечив население дополнительными рабочими местами и предотвратив тем самым снижение уровня жизни и избежав социальных катастроф.

Положительная динамика показателей рынка занятости трудовых ресурсов и низкие значения официальной статистики безработных в значительной мере обеспечены принятыми государством мерами по социальной поддержке жизненного уровня населения и поддержки бизнеса, а также тем, что крупные производства традиционно для кризисных условий способны выживать в сложившихся условиях и сохранять рабочие места (таблица 1). Из социальных соображений и по просьбе властей крупные предприятия не сокращают работников, отправляя их на меньшую рабочую неделю и тем самым фактически снижая заработную плату.

Таблица 1

Динамика показателей занятости населения РФ [9]

Показатель	2022 г.	2023 г.
Численность рабочей силы, млн чел	74,7	74,9
Численность занятых, млн чел	72,1	75,6
Уровень занятости населения, %	59,9	60,1
Численность безработных по методологии МОТ, млн чел.	2,9	3,0
Уровень безработицы по методологии МОТ, %	3,9	4,1
Численность зарегистрированных безработных, млн чел.	0,7	0,7
Уровень зарегистрированной безработицы, %	0,9	0,9

Современное состояние рынка труда и занятости в России характеризуется рядом проблем, особенно остро выраженных в депрессивных регионах, где экономика определяется малым числом предприятий или одним градообразующим. Сильнее всего сокращение числа безработных произошло в Северо-Кавказском федеральном округе — с 14,4 до 9,9% (до 469,6 тысяч человек). При этом уровень безработицы в регионе все равно остается наиболее высоким и превышает показатели других регионов в 2—3 раза: в ЦФО уровень безработицы достигает 3%, в СЗФО — 3,5%, в ЮФО — 3,9%, в ПФО — 3,1%, в УФО — 3,3%, в СФО — 4%, в ДВФО — 4,7%.

Необходимо обратить внимание, что речь должна идти не только о помощи безработным гражданам, но также и о содействии в поиске другой работы (в другом месте, по иной специальности) с более высоким заработком. Органом социальной защиты совместно со службой занятости должна оказываться поддержка в поиске трудоустройства, но это не означает, что гражданин должен бездействовать, он также должен добросовестно прикладывать усилия по поиску работы.

Решение проблемы по смягчению негативных демографических тенденций на рынке труда заключается в вовлечении в трудовую деятельность лиц старшего возраста, женщин, имеющих несовершеннолетних детей, многодетных родителей, родителей детей-инвалидов, а также в создании условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными возможностями здоровья. На рынке труда существует проблема трудоустройства этих категорий граждан, а также молодежи (из числа не имеющих профессионального образования или выпускников профессиональных образовательных организаций без опыта работы).

В конце 2022 года произошли демографические изменения на рынке труда, о чем свидетельствуют результаты опроса, проведенного в конце 2022 года сервисами «Работа.ру» и «СберПодбор». Около трети опрошенных утверждали, что в IV квартале 2022 года женщины будут востребованнее мужчин на рынке труда. Доля резюме специалистов-женщин составила 62%, таким образом увеличившись на 3%. Наиболее популярны среди женщин отрасли: страхование, безопасность, спорт и бьюти-сегмент [10].

Ожидается также повышение спроса на соискателей более старших возрастных категорий (так предполагает 24% опрошенных). Данный выбор связан с поиском и наймом более стабильных в сложившихся условиях специалистов. Следует отметить, что к концу 2022 года в России наметился постепенный уход от возрастной дискриминации на рынке труда. Если до этого специалистов старше сорока лет предпочитали не нанимать, то сейчас именно сотрудники 40—60 лет находятся в приоритете. При найме молодых специалистов возможны риски в связи с опасениями частичной мобилизации. Спрос на молодых специалистов заметнее всего снизился в сфере юриспруденции, управления персоналом, а также в автомобильном бизнесе и консалтинге. Спрос на соискателей в возрасте 35—44 лет и 45—54 лет увеличился на 1% в обеих возрастных категориях [10].

В целях содействия занятости данной категории граждан целесообразна организация их профессионального обучения и дополнительного профессионального образования. Оказание целевой поддержки занятости граждан предпенсионного возраста путем организации их обучения позволит повысить их конкурентоспособность на рынке труда.

Обновление знаний и навыков граждан предпенсионного возраста необходимо также в связи с повышением требований к уровню их квалификации, необходимостью освоения новых способов решения профессиональных задач, которые обусловлены проводимой технической и технологической модернизацией.

Реализация указанных мероприятий будет способствовать продолжению трудовой деятельности граждан предпенсионного возраста как на прежних рабочих местах, так и на новых рабочих местах в соответствии с их пожеланиями, профессиональными навыками и физическими возможностями.

В регионах России осуществление мероприятий государственной программы предусматривает дальнейшее развитие социального партнерства на рынке труда, так как функционирование и регулирование рынка труда является сферой интересов органов исполнительной власти федерального, регионального, муниципального уровней, работодателей, образовательных и других организаций. Использование программно-целевого метода при решении поставленных задач будет способствовать созданию условий для осуществления государственной политики содействия занятости населения на территориях областей и регионов, обеспечению гарантий государства в реализации конституционных прав граждан на труд и социальную защиту от безработицы.

В результате принимаемых мер на рынке труда до 2025 года ожидается:

- сохранение стабильной и управляемой ситуации на рынке труда;
- предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;
- смягчение территориальных и профессиональных диспропорций в структуре занятости населения;
- рост конкурентоспособности граждан на рынке труда и трудовой мобильности, в том числе отдельных категорий граждан (молодых людей, не имеющих практического опыта работы, родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, инвалидов, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей);
- развитие самозанятости сельского населения;
- улучшение условий и охраны труда в организациях [9].

Реализация государственной программы предусматривает комплексный подход в отношении разработки и проведения мер по защите и развитию рынка труда с учетом специфики, состояния и перспектив социально-экономического развития регионов и страны в целом.

Таким образом, радикальная трансформация рынка труда и связанные с этим изменения, происходящие в социальной сфере, приведут к возможному кризису традиционной занятости, росту безработицы, особенно среди работников низкой и средней квалификации.

Для устранения наметившихся негативных тенденций понадобится целый комплекс неотлож-

ных мер. Некоторые из них уже осуществляются, другие требуют более активного вмешательства государства. В этой связи регулирование занятости населения должно производиться исходя из реальных потребностей рынка труда с четким обозначением целей и задач.

Необходимо обратить внимание, что речь идет не только о помощи безработным гражданам, но также и содействии в поиске другой работы (в другом месте, по иной специальности) с более высоким заработком. Необходимо создание новых, адекватных современным условиям институтов социальной сферы и эффективной системы адресного социального обслуживания населения [7].

Вторым направлением выступает борьба с безработицей среди людей, которые обладают той или иной квалификацией. Необходимо эффективно действующая программа переподготовки кадров. Темпы технического прогресса столь высоки, что требования к работнику меняются и постоянно возрастают. В последние годы обострилась проблема несоответствия имеющейся профессионально-квалификационной структуры трудовых кадров текущим потребностям экономики региона, а также дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы на рынке труда. Отмечается недостаточный спрос на рабочую силу при одновременном ее дефиците на локальных рынках труда по причине несоответствия качества трудовых ресурсов требованиям отдельных производств, территориальной удаленности производств, а главное — низкий уровень оплаты труда.

Основные задачи формирования государственной политики регулирования занятости следует свести к следующим:

- формирование новых рабочих мест в различных компаниях и предприятиях при условии сохранения прежних;
- поддержка предпринимателей с целью создания новых рабочих мест;
- поддержка формирования вакансий для людей, трудовые возможности которых ограничены;
- улучшение системы профессиональной ориентации;
- улучшение системы обучения, переобучения и повышения профессиональной квалификации людей, оставшихся без работы;
- поддержка самозанятости населения;
- регулирование процессов миграции, противодействие нелегальным миграционным потокам;
- оказание профессиональной психологической и социальной помощи безработным гражданам.

Российский рынок труда нуждается в разработке и реализации мер по оптимальному использованию трудовых ресурсов, содействию предприятиям в налаживании производственных процессов, поддержке работников в поиске работы, эффективному социальному обеспечению и улучшению качества жизни россиян [2].

Литература

1. Бондаренко Н.Е. Российский рынок труда в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции: тенденции, вызовы и государственное регулирование // Инновации и инвестиции. 2020. № 7. С. 63—69.
2. Исраилов М.В. Формирование государственной политики регулирования рынка труда на региональном уровне // Вестник Чеченского государственного университета им. А. А. Кадырова. 2020. Т. 38. № 2. С. 26—31.
3. Лохтина Т.Н., Метелица В.И. Рынок труда и социально-экономические проблемы населения России // Вестник Евразийской науки. 2019. № 1. URL: <https://esj.today/PDF/29ECVN119.pdf>
4. Ляпанов А.В. К проблеме занятости населения в Российской Федерации // Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2020. № 1 (24). С. 129—139.
5. Максимова Е., Рябцев А., Сазонова О. Влияние коронавируса на экономику России // Инновации и инвестиции. 2020. № 4. С. 283—286.
6. Максимова Е.В., Мухина Д.Ю. Изменения на рынке труда в современных кризисных условиях // Нормирование и оплата труда в промышленности. 2020. № 6. С. 38—42.
7. Маслова Е.В., Колесникова О.А., Окопных И.В. Сдвиги на рынке труда в условиях санкционного давления и необходимые направления его регулирования // Экономика труда. 2023. Т. 10. № 1. С. 27—46.
8. Ракитов А.И. Философия компьютерной революции / А.И. Ракитов. М. : Политиздат, 1991. 287 с. ISBN 5-250-01308-2.
9. Стратегия развития Росстата и системы государственной статистики Российской Федерации до 2024 года. URL: <https://goo.su/4a4UhuR>
10. Эффективность экономики России: Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru>

SOCIOLOGY

EMPLOYMENT AS A CRUCIAL INDICATOR IN STUDYING REGIONAL INEQUALITIES

Mikhail Malyshev⁵

Keywords: *employment, labour force, labour resources market, labour market, unemployment, government policy.*

Abstract

Purpose of the paper: employment of the population is an important direction of social and economic development of the society combining in itself the social and economic results of functioning of the economic system. Studying and analysing problems of population employment encountered in the practice of taking managerial decisions both at the level of the region and the country at large implies continuous research support for this practice at all stages of taking and implementing these decisions.

Methods of study: collecting, processing, and analysing the statistics and materials of sociological studies.

Study findings: various aspects of population employment and the labour market are studied. An analysis of the labour market and population employment in Russia at large as well as in its regions is carried out. The main problems and prospects for the development of Russia's labour market are identified and worded as analytical provisions and proposals aimed at improving the process of managing employment in the region and Russia at large. Problems encountered by the employment service are identified.

Research novelty: the goal of the government employment policy is justified and confirmed. New directions for forming favourable conditions for population employment and providing work force for enterprises are proposed which use: economic stabilisation, raising the quality and competitiveness of labour force, development of staff training systems, and actions of public employment authorities.

References

1. Bondarenko N.E. Rossiiskii rynek truda v usloviakh pandemii novoi koronavirusnoi infektsii: tendentsii, vyzovy i gosudarstvennoe regulirovanie. Innovatsii i investitsii, 2020, No. 7, pp. 63–69.
2. Israilov M.V. Formirovanie gosudarstvennoi politiki regulirovaniia rynka truda na regional'nom urovne. Vestnik Chechenskogo gosudarstvennogo universiteta im. A. A. Kadyrova, 2020, t. 38, No. 2, pp. 26–31.

⁵ Mikhail Malyshev, Dr.Sc. (Sociology), Professor, Chief Researcher at the Institute for Sociology of the Federal Sociological Research Centre of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russian Federation. E-mail: anpi_2006@mail.ru

3. Lokhtina T.N., Metelitsa V.I. Rynok truda i sotsial'no-ekonomicheskie problemy naseleniia Rossii. Vestnik Evraziiskoi nauki, 2019, No. 1. URL: <https://esj.today/PDF/29ECVN119.pdf>
4. Liapanov A.V. K probleme zaniatosti naseleniia v Rossiiskoi Federatsii. Vestnik Vladivostokskogo gosudarstvennogo universiteta ekonomiki i servisa, 2020, No. 1 (24), pp. 129–139.
5. Maksimova E., Riabtsev A., Sazonova O. Vliianie koronavirusa na ekonomiku Rossii. Innovatsii i investitsii, 2020, No. 4, pp. 283–286.
6. Maksimova E.V., Mukhina D.Iu. Izmeneniia na rynke truda v sovremennykh krizisnykh usloviakh. Normirovanie i oplata truda v promyshlennosti, 2020, No. 6, pp. 38–42.
7. Maslova E.V., Kolesnikova O.A., Okolelykh I.V. Sdvigi na rynke truda v usloviakh sanktsionnogo davleniia i neobkhodimye napravleniia ego regulirovaniia. Ekonomika truda, 2023, t. 10, No. 1, pp. 27–46.
8. Rakitov A.I. Filosofiiia komp'iuternoii revoliutsii. A.I. Rakitov. M. : Politizdat, 1991. 287 s. ISBN 5-250-01308-2.
9. Strategiiia razvitiia Rosstata i sistemy gosudarstvennoi statistiki Rossiiskoi Federatsii do 2024 goda. URL: <https://goo.su/4a4UhuR>
10. Effektivnost' ekonomiki Rossii: Federal'naia sluzhba gosudarstvennoi statistiki. URL: <https://rosstat.gov.ru>

