

НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ: НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Атагимова Э.И.¹, Ефимова О.В.²

Ключевые слова: юридическое лицо, некоммерческая организация, организационно-правовая форма, правовое регулирование, унитарные некоммерческие организации, корпоративные некоммерческие организации, общественные объединения и организации.

Аннотация

Цель работы: на основе исследования в действующем законодательстве отдельных аспектов правового регулирования деятельности некоммерческих организаций сформулировать предложения по повышению эффективности этого правового регулирования.

Методы исследования: общенаучные методы анализа, синтеза и формально-юридический метод.

Полученные результаты: на основе проведенного анализа правового регулирования деятельности некоммерческих организаций выявлены противоречия и пробелы в законодательстве о некоммерческих организациях, обоснована необходимость гармонизации и унификации законодательства о некоммерческих организациях с Гражданским кодексом Российской Федерации, сформулированы предложения, которые могут быть использованы в законотворческом процессе.

Практическая значимость исследования: на основе представленного материала и выводов возможны дальнейшее развитие и совершенствование действующего законодательства о некоммерческих организациях.

EDN: MQIUOD

Введение

Право каждого на объединение, как следует из статьи 30 (часть 1) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 1 (часть 1), 2, 13, 17 (часть 1) и 29 (части 1 и 3), относится к базовым ценностям общества и государства, основанным на принципах господства права и демократии, и включает право в условиях признаваемого идеологического и политического многообразия свободно создавать объединения для защиты своих интересов и выражения своих мнений и убеждений, а также свободу деятельности общественных объединений, что согласуется с положениями Всеобщей декларации прав человека (пункт 1 статьи 20), Международного пакта о гражданских и политических правах (пункт 1 статьи 22) и Конвенции о защите прав человека и основных свобод (пункт 1 статьи 11) о праве каждого на свободу объединения (ассоциации) с другими³.

Закрепленное на конституционном уровне право граждан на объединение предполагает принцип свободы деятельности общественных объединений и их равноправия. Общественные объединения и организации несут в себе важный потенциал развития демократического правового государства. Целью создания общественных объединений выступает удовлетворение коллективных (политических, религиозных, профессиональных и др.) и индивидуальных интересов лиц, входящих в такие объединения.

Среди общественных организаций особое место занимают некоммерческие организации (далее также — НКО). На современном этапе развития общества некоммерческий сектор является важным ресурсом для укрепления российской государственности, выступая инструментом самоорганизации граждан, принимает активное участие в разрешении большого количества проблем социального характера, в том числе «оказывая адресную поддержку отдельным социальным группам» [8]. Некоммерческие организации, как правильно отмечается учеными, ориентированы на достижение социально благоприятных результатов, выполняют разнообразные гуманитарные функции и обеспечивают тот канал, по которому до сведения правительства

³ Постановление Конституционного Суда РФ от 08.04.2014 № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 2 и пункта 7 статьи 32 Федерального закона „О некоммерческих организациях“, части шестой статьи 29 Федерального закона „Об общественных объединениях“ и части 1 статьи 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, фонда „Костромской центр поддержки общественных инициатив“, граждан Л.Г. Кузьминой, С.М. Смиренского и В.П. Юкечева».

¹ Атагимова Эльмира Исамудиновна, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела научно-исследовательской и образовательной деятельности ФБУ НЦПИ при Минюсте России, г. Москва, Российская Федерация. E-mail: atagimova75@mail.ru

² Ефимова Ольга Владимировна, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела научно-исследовательской и образовательной деятельности ФБУ НЦПИ при Минюсте России, г. Москва, Российская Федерация. E-mail: alisa03@mail.ru

доводятся нужды и чаяния людей [7]. Согласимся с суждением А.А. Ениной о том, что высокий уровень популярности социально значимых некоммерческих организаций в российском обществе обусловлен тем, что в основу их создания и деятельности положен принцип гуманизма. Они формируются по инициативе активных граждан (самоорганизация) в целях решения имеющихся в обществе проблем совместными усилиями с государством [5, с. 263—268].

На сегодняшний день вопросы, связанные с деятельностью некоммерческих организаций, являются чрезвычайно важными для нашей страны и находится в постоянном фокусе внимания государства и российского общества. Актуальность и важность данной сферы подчеркнута и министром юстиции Российской Федерации К.А. Чуйченко в рамках научно-практической конференции «Актуальные вопросы корпоративного управления НКО: теория и практика» [12], который отметил, что некоммерческие организации являются «основой для совершенствования общественной и политической жизни, источником гражданских инициатив способных представлять различные социальные интересы, выступают залогом обеспечения в государстве социальной стабильности и гражданского мира».

Некоммерческие организации являются безусловно важными и необходимыми как для государства, так и для общества участниками гражданского оборота. Однако возможность эффективного осуществления ими своих прав и реализации возможностей во многом зависит от того, насколько непротиворечивым и последовательным будет правовое регулирование участия НКО в гражданских правоотношениях.

Постановка проблемы

Предложенная в главе 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) классификация юридических лиц была сформирована в результате проведения реформы гражданского законодательства и принятия Федерального закона «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» от 05.05.2014 № 99-ФЗ (далее — Федеральный закон № 99-ФЗ). В соответствии с пунктом 1 статьи 50 ГК РФ некоммерческой организацией является юридическое лицо, не имеющее извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющее полученную прибыль между участниками. При этом согласно пункту 4 статьи 50 ГК РФ некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям. Схожее определение дано в статье 2 Федерального закона № 7-ФЗ,

согласно которому некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Соответственно, некоммерческая организация как юридическое лицо должна соответствовать одновременно двум критериям:

- ▶ не имеет извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности;
- ▶ не распределяет полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Таким образом, некоммерческие организации обладают специальной (ограниченной, целевой) правоспособностью, т. е. они могут иметь только те гражданские права и обязанности, которые предусмотрены в их учредительных документах и соответствуют целям их деятельности.

Основы правового положения некоммерческих организаций определяются Конституцией РФ⁴, Гражданским кодексом РФ (ГК РФ)⁵, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (Федеральный закон № 7-ФЗ)⁶, специальными федеральными законами, регламентирующими создание и деятельность отдельных организационно-правовых форм, типов и видов некоммерческих организаций.

Анализ действующего законодательства в сфере некоммерческих организаций, практики его применения судами, а также правовой литературы и доктринальных источников [1; 2; 3; 7; 9; 10; 11] позволил констатировать, что многие вопросы законодательного регулирования отношений, связанных с созданием и деятельностью некоммерческих организаций, не в полной мере соответствуют требованиям правовой определенности. Имеющиеся коллизии и пробелы в законодательстве обуславливают проблемы в правоприменительной практике.

Изложенное обуславливает важность исследуемых вопросов, связанных с правовым положением

⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // URL: <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

⁵ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, № 32, ст. 3301.

⁶ Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Собрание законодательства РФ, 15.01.1996, № 3, ст. 145.

и деятельностью некоммерческих организаций в Российской Федерации, а также актуализирует необходимость выработки теоретических и практических положений, направленных на совершенствование гражданско-правового регулирования статуса некоммерческих организаций как участников гражданских правоотношений.

Пункт 3 статьи 50 ГК РФ устанавливает 16 организационно-правовых форм, в которых могут создаваться некоммерческие организации. Согласимся с суждением С.Р. Решетняк, что некоммерческие организации являются одной из самых сложных для правовой регламентации форм деятельности юри-

дических лиц. Это связано с тем, что по своей природе они достаточно разнообразны, подразделяются на большое количество внутренних форм и видов, обладающих уникальной спецификой, нередко отличной от прочих аналогичных организаций, что формирует особенности их правового статуса [10, с. 77—85].

В представленной далее таблице мы попытались наглядно продемонстрировать, какое количество специальных законов регулируют деятельность различных видов некоммерческих организаций (см. табл. 1).

Таблица 1

Организационно-правовая форма некоммерческих организаций		
№	Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в следующих организационно-правовых формах	Законодательные основы регулирования деятельности
1	<ul style="list-style-type: none"> › потребительские кооперативы, › к которым относятся в том числе: › жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы; › общества взаимного страхования; › кредитные кооперативы; › фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы. 	Конституция Российской Федерации Гражданский кодекс Российской Федерации Жилищный кодекс Российской Федерации Федеральный закон от 8 августа 2001 года №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Федеральный закон от 30.12.2004 № 215-ФЗ «О жилищных кооперативах» Федеральный закон от 29.11.2007 № 286-ФЗ «О взаимном страховании» Федеральный закон от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации» Федеральный закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» Закон РФ «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» от 19.06.1992 №3085-1
2	<ul style="list-style-type: none"> › общественные организации, › к которым относятся в том числе: › политические партии и созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные организации); › органы общественной самодеятельности; › территориальные общественные самоуправления. 	Конституция Российской Федерации Гражданский кодекс Российской Федерации Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Федеральный закон от 8 августа 2001 года №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»
3	<ul style="list-style-type: none"> › общественные движения 	

Организационно-правовая форма некоммерческих организаций		
4	<ul style="list-style-type: none"> › ассоциации (союзы), › к которым относятся в том числе: › некоммерческие партнерства; › саморегулируемые организации; › объединения работодателей; › объединения профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций; › торгово-промышленные палаты. 	<p>Конституция Российской Федерации Гражданский кодекс Российской Федерации Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» Федеральный закон от 27.11.2002 г. № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей» Закон РФ от 07.07.1993 №5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» Федеральный закон от 8 августа 2001 года №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и др.</p>
5	<ul style="list-style-type: none"> › товарищества собственников недвижимости, › к которым относятся в том числе: › товарищества собственников жилья; › садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества. 	<p>Конституция Российской Федерации Гражданский кодекс Российской Федерации Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ Земельным кодексом РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Федеральный закон от 8 августа 2001 года №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»</p>
6	<ul style="list-style-type: none"> › казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации 	<p>Конституция Российской Федерации Гражданский кодекс Российской Федерации Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Федеральный закон от 5.12.2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» Федеральный закон от 8 августа 2001 года №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»</p>
7	<ul style="list-style-type: none"> › общины коренных малочисленных народов Российской Федерации 	<p>Конституция Российской Федерации Гражданский кодекс Российской Федерации Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» Федеральный закон от 8 августа 2001 года №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»</p>

Организационно-правовая форма некоммерческих организаций		
8	<ul style="list-style-type: none"> › общественно полезные фонды, к которым относятся в том числе: › общественные и благотворительные фонды; › личные фонды. 	<p>Конституция Российской Федерации Гражданский кодекс Российской Федерации Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» Федеральный закон от 8 августа 2001 года №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»</p>
9	<ul style="list-style-type: none"> › учреждения, › к которым относятся: › государственные учреждения (в том числе государственные академии наук); › муниципальные учреждения и частные (в том числе общественные) учреждения. 	<p>Конституция Российской Федерации Гражданский кодекс Российской Федерации Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» <i>Примечание:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> › в соответствии с пунктом 4.1 статьи 1 Федерального закона № 7-ФЗ действие статьи 13.1, пунктов 1, 1.1—1.3 статьи 15, статей 23 и 23.1, абзаца первого пункта 2 статьи 24 (в части приобретения и реализации ценных бумаг и участия в товариществах на вере в качестве вкладчика), пункта 1 статьи 30, пунктов 3, 3.1, 5, 7 и 10 статьи 32 настоящего Федерального закона не распространяется на бюджетные учреждения; › в соответствии с пунктом 4.2 статьи 1 действие статьи 13.1, пунктов 1, 1.1—1.3 статьи 15, статей 18, 19, 20, 23 и 23.1, абзаца первого пункта 2 (в части приобретения и реализации ценных бумаг и участия в товариществах на вере в качестве вкладчика), пункта 3 и пункта 4 (за исключением абзаца четвертого) статьи 24, пункта 1 статьи 30, пунктов 3, 3.1, 5, 7, 10 и 14 статьи 32 настоящего Федерального закона не распространяется на казенные учреждения; › в соответствии с пунктом 5 статьи 1 действие указанного Федерального закона не распространяется на органы государственной власти, иные государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, публично-правовые компании, а также на автономные учреждения, если иное не установлено федеральным законом; › в соответствии с пунктом 6 статьи 1 действие абзаца третьего пункта 1 статьи 32 Федерального закона №7-ФЗ не распространяется на государственные корпорации, государственные компании, а также на созданные ими некоммерческие организации, государственные и муниципальные (в том числе бюджетные) учреждения. <p>Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» Федеральный закон от 8 августа 2001 года №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»</p>
10	<ul style="list-style-type: none"> › автономные некоммерческие организации 	<p>Конституция Российской Федерации Гражданский кодекс Российской Федерации Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Федеральный закон от 8 августа 2001 года №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»</p>

Организационно-правовая форма некоммерческих организаций		
11	<ul style="list-style-type: none"> › религиозные организации 	<p>Конституция Российской Федерации Гражданский кодекс Российской Федерации Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» <i>Примечание:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> › в соответствии с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона № 7-ФЗ действие статей 13—19, 21—23, 28—30, 32 не распространяется на религиозные организации, зарегистрированные в установленном законом порядке. <p>Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» Федеральный закон от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» Федеральный закон от 8 августа 2001 года №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»</p>
12	<ul style="list-style-type: none"> › публично-правовые компании 	<p>Конституция Российской Федерации Гражданский кодекс Российской Федерации Федеральный закон «О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.07.2016 № 236-ФЗ Федеральный закон от 8 августа 2001 года №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»</p>
13	<ul style="list-style-type: none"> › адвокатские палаты 	<p>Конституция Российской Федерации Гражданский кодекс Российской Федерации Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» Федеральный закон от 8 августа 2001 года №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»</p>
14	<ul style="list-style-type: none"> › адвокатские образования (являющиеся юридическими лицами) 	<p>Конституция Российской Федерации Гражданский кодекс Российской Федерации Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» Федеральный закон от 8 августа 2001 года №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»</p>
15	<ul style="list-style-type: none"> › государственные корпорации 	<p>Конституция Российской Федерации Гражданский кодекс Российской Федерации Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» <i>Примечание:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> › в соответствии с пунктом 6 статьи 1 Федерального закона №7-ФЗ действие абзаца третьего пункта 1 статьи 32 указанного Федерального закона не распространяется на государственные корпорации, государственные компании, а также на созданные ими некоммерческие организации, государственные и муниципальные (в том числе бюджетные) учреждения. <p>Федеральный закон, на основе которого создается конкретная государственная корпорация</p>

Организационно-правовая форма некоммерческих организаций	
16	<p>› нотариальные палаты</p> <p>Конституция Российской Федерации Гражданский кодекс Российской Федерации Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) Федеральный закон от 8 августа 2001 года №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»</p>

Полученные результаты

Действующее гражданское законодательство не содержит определения организационно-правовой формы, равно как и конкретных указаний на ее характеристики, которые можно определить только путем системного толкования норм, регулирующих гражданско-правовой статус юридических лиц.

Согласно положениям Общероссийского классификатора организационно-правовых форм (ОКОПФ)⁷, разработанного на основе российского законодательства для классификации, систематизации, структурирования и идентификации организационно-правовых форм юридических лиц, под организационно-правовой формой понимается способ закрепления (формирования) и использования организацией имущества и вытекающие из этого ее правовое положение, и цели предпринимательской деятельности.

Полагаем, что данное определение представляется не совсем удачным в силу следующих обстоятельств. Вопрос принадлежности имущества, а, соответственно, и порядок его использования — безусловно, очень важный для характеристики юридического лица, но не единственный, который мог бы дать полное понимание сущности того или иного вида юридического лица, облаченного в соответствующую организационно-правовую форму. Действительно, в настоящее время практически 98% организационно-правовых форм организаций определяют собственность этого субъекта на свое имущество. Как и любой собственник, юридическое лицо вправе в своем интересе, который определяется целями создания, использовать свое имущество. Незначительный процент организаций, наделенных ограниченным вещным правом на имущество, не формирует основной показатель способа закрепления имущества за субъектом как основной признак юридического лица. К тому же предпринимательская деятельность доступна не для всех организаций (даже если допустить, что деятельность, приносящая доход, и предпринимательская деятельность — это одно и то же), если это запрещено законом, не предусмотрено уставом — и каким тогда образом можно будет закрепить за таким юридическим лицом организационно-правовую форму?

⁷ ОК 028-2012. Общероссийский классификатор организационно-правовых форм (утв. Приказом Росстандарта от 16.10.2012 № 505-ст) (ред. от 14.03.2023) (вместе с «Пояснениями к позициям ОКОПФ»).

Мы склонны согласиться с утверждением, что существуют взаимосвязанные проблемы о непроработанности понятия «организационно-правовая форма юридического лица», а также единообразного его толкования в отечественной доктрине и законодательстве, что служит причиной появления новых форм, их видов и подвидов, несмотря на закрепление в Гражданском кодексе их исчерпывающего перечня [4, с. 18—21].

Доктринальный анализ характеристик организационно-правовой формы юридических лиц позволил выделить основные признаки:

- › во-первых, форма определяется местом организации в системе юридических лиц (собственно, и наоборот — именно форма указывает на принадлежность юридического лица к коммерческой или некоммерческой, унитарной или корпоративной);
- › во-вторых, существенное значение имеет сложившаяся система органов и возможность управления учредителями через участие в соответствующих органах;
- › в-третьих, права организации и ее учредителей на имущество данного субъекта.

Полагаем, целесообразно на законодательном уровне закрепить определение организационно-правовой формы юридических лиц, внося соответствующие изменения в Гражданский кодекс РФ; в частности, предлагается дополнить пункт 2 статьи 48 ГК РФ новым абзацем следующего содержания: «Организационно-правовая форма юридических лиц определяет место организации в системе юридических лиц, форму правления, цели деятельности, способ закрепления (формирования) и использования организацией имущества и вытекающее из этого ее правовое положение».

В силу статьи 65.1 ГК РФ юридические лица, учредители (участники) которых обладают правом участия (членства) в них и формируют их высший орган в соответствии с пунктом 1 статьи 65.3 ГК РФ, являются корпоративными юридическими лицами (корпорациями). Организации, учредители которых не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства, являются унитарными юридическими лицами. Глава 4 ГК РФ предусматривает следующий перечень организационно-правовых форм корпоративных и унитарных некоммерческих организаций.

Некоммерческие корпоративные организации (статья 123.1 § 6 части 1 ГК РФ):

- › потребительские кооперативы;
- › общественные организации;
- › ассоциации (союзы);
- › нотариальные палаты;
- › товарищества собственников недвижимости;
- › казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;
- › общины коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Некоммерческие унитарные организации (§ 7 части 1 ГК РФ):

- › общественно полезные фонды;
- › личные фонды;
- › учреждения;
- › автономные некоммерческие организации;
- › религиозные организации.

Стоит обратить внимание, что представленный в пункте 1 статьи 123.1 ГК РФ перечень корпоративных организаций не включает в себя такие организационно-правовые формы некоммерческих организаций, как общественные движения, адвокатские палаты и адвокатские образования, являющиеся юридическими лицами. Вместе с тем данные формы некоммерческих организаций структурно расположены в параграфе § 6 ГК РФ «Некоммерческие корпоративные организации».

Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 63-ФЗ) называет в качестве адвокатских образований, являющихся юридическими лицами, следующие: адвокатское бюро, адвокатская коллегия и юридическая консультация. Однако не все данные образования по своей природе являются корпорациями. К корпоративным видам относятся коллегия адвокатов и адвокатское бюро. Это напрямую вытекает из установлений законодателя. В соответствии с пунктом 2 статьи 22 Федерального закона № 63-ФЗ коллегия адвокатов является некоммерческой организацией, которая основана на членстве. Равно и иные положения данной статьи указывает на наличие у адвокатов-учредителей коллегии прав участия и возможности управления данной организацией через соответствующий коллегиальный орган, который представлен самими адвокатами.

Такая же ситуация и в отношении адвокатского бюро. Согласно статье 2 Федерального закона № 63-ФЗ адвокаты-учредители в заключаемом между ними партнерском договоре определяют компетенцию и порядок принятия решений общего собрания партнеров как высшего органа адвокатского бюро, порядок формирования, состав, компетенцию и порядок принятия решений иных органов адвокатского бюро и т. д., что указывает на корпоративную природу прав данных учредителей.

В отношении юридической консультации нельзя утверждать о наличии у нее корпоративной сущности. Это юридическое лицо создается адвокатской палатой субъекта РФ, который определяет орган, руководящий деятельностью адвокатской консультации согласно статье 24 Федерального закона № 63-ФЗ. Юридическую консультацию как организационно-правовую форму адвокатского образования следует отнести к унитарным юридическим лицам.

Представленный в ГК РФ перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций как корпоративных, так и унитарных, является исчерпывающим (в соответствии с подпунктом 5 пункта 3 Федерального закона № 99-ФЗ все юридические лица с 1 сентября 2014 года могут создаваться только в тех организационно-правовых формах, которые предусмотрены для них главой 4 ГК РФ). Вместе с тем проведенный анализ правового регулирования деятельности некоммерческих организаций показал, что предложенная в ГК РФ классификация юридических лиц вступает в противоречие и с иными нормативными правовыми актами.

В частности, Федеральным законом от 13.07.2015 № 268-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 24 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» с 13.07.2015 в перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций были введены: адвокатская палата, адвокатские образования, являющиеся юридическими лицами, а Федеральным законом от 07.02.2017 № 12-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления отдельной организационно-правовой формы для Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов Российской Федерации» с 07.02.2017 к этому перечню добавилась такая организационно-правовая форма, как нотариальная палата. Однако данные формы, равно как потребительские кооперативы и товарищества собственников недвижимости, в разделе II Федерального закона № 7-ФЗ, содержащем статьи, посвященные отдельным формам некоммерческих организаций, не указаны.

Статьей 7.2 Федерального закона № 7-ФЗ также предусмотрено существование государственной компании как отдельной организационно-правовой формы. Согласно указанной норме это некоммерческая унитарная организация для оказания государственных услуг и выполнения иных функций с использованием государственного имущества. Данное юридическое лицо появилось в силу издания Федерального закона «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 17.07.2009 № 145-ФЗ, в соответствии с которым была создана некоммерческая организация — Государственная компания «Российские автомобильные дороги» в организаци-

онно-правовой форме государственной компании. Указанным же законом Федеральный закон № 7-ФЗ был дополнен новой статьей 7.2 «Государственная компания». Однако до внесения соответствующих изменений в ГК РФ дело так и не дошло⁸.

Таким образом, соответствующие положения ГК РФ (статья 50 ГК РФ) и Федерального закона № 99-ФЗ такую организационно-правовую форму не предусматривают. Указанные в ГК РФ государственные корпорации и публично-правовые компании — это самостоятельные юридические лица, которые нельзя соотносить с государственной компанией как вид и разновидность. Безусловно, у данных организаций есть общее, как у унитарных организаций с одним учредителем. Тем не менее государственная компания — это отличная от иных самостоятельная организационно-правовая форма юридического лица. Полагаем, необходимо внести в статью 50 ГК РФ изменения, дополнив пункт 3 новой организационно-правовой формой «Государственная компания».

Схожая ситуация просматривается и в отношении такой организационно-правовой формы некоммерческой организации, предусмотренной статьей 8 Федерального закона № 7-ФЗ, как некоммерческое партнерство.

Исходя из положений ст. 8 Федерального закона № 7-ФЗ, некоммерческое партнерство — это корпоративная организация, которой предоставлено право осуществлять предпринимательскую деятельность. Учредителями (участниками) могут выступать как физические, так и юридические лица, которые имеют соответствующие корпоративные права. Организация является собственником своего имущества, часть которого надлежит отдать выходящему из состава участников лицу. То есть, по сути, у некоммерческого партнерства такой же юридический потенциал, как у иных некоммерческих корпораций, например, ассоциаций (союзов), при незначительных отличиях.

Вместе с тем в силу положений статьи 50 ГК РФ некоммерческое партнерство представлено как разновидность союза (ассоциации), исходя из императивного установления в пункте 2 статьи 48 ГК РФ о том, что юридическое лицо должно быть зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц в одной из организационно-правовых форм, предусмотренных в ГК РФ. Вместе с тем в подпункте 3 пункта 3 статьи 50 ГК РФ некоммерческие партнерства указаны как разновидность союзов (ассоциаций), но не в качестве самостоятельной организационно-правовой формы, как это изложено в Законе об НКО. Считаю, было бы целесообразно привести в соответствие с нормами ГК РФ положения Федерального закона № 7-ФЗ и удалить статью 8 указанного закона.

Вопрос вызывает также статья 6 Федерального закона № 7-ФЗ, в которой указана форма НКО, представляющая собой синтез общественных объединений и религиозных организаций. Статья 6 Федерального закона № 7-ФЗ рассматривает общественные объединения и религиозные организации в целом как объединение, что вытекает из положений статьи.

В то же время ГК РФ определяет общественные организации и религиозные организации как отдельные организационно-правовые формы (общественные организации — подпункт 2 пункта 3 статьи 50 ГК РФ, религиозные организации — подпункт 10 пункта 3 статьи 50 ГК РФ), более того, относящиеся к различным видам юридических лиц (в соответствии с абзацем 1 пункта 1 статьи 65.1 ГК РФ общественная организация — это корпоративное юридическое лицо, а религиозная организация, исходя из абзаца 2 пункта 1 статьи 65.1 ГК РФ, — унитарная).

Согласно положениям ГК РФ, объединяющим свойством для общественных организаций и религиозных организаций является цель — не преследующие извлечение прибыли и не распределяющие ее между учредителями и формирование права собственности на имущество, в том числе полученное от учредителей. В остальном данные организации должны существенно различаться между собой — как в правах учредителей по отношению к организации, так и в системе управления. Различная видовая принадлежность данных организаций видна в следующей таблице (см. табл. 2).

Как мы видим, различия между общественной организацией и религиозной, безусловно, присутствуют. При этом, несмотря на значительное количество нормативных актов, регулирующих деятельность религиозных организаций (см. табл. 1), относительно большой блок вопросов отдан на усмотрение самой религиозной организации через формирование соответствующих условий в уставе и (или) внутренних установлениях (так, к примеру, вопрос определения состава органов и их компетенция). Это обстоятельство вызывает вопросы, поскольку могут возникнуть ситуации, когда в уставе будут зафиксированы положения, противоречащие унитарной природе этого юридического лица.

Исходя из положений пункта 2 статьи 6 Федерального закона № 7-ФЗ, религиозные объединения могут создаваться также в форме религиозных групп и религиозных организаций. Вместе с тем религиозная группа не является юридическим лицом, но объединением граждан в целях совместного исповедания и распространения веры. Следовательно, ст. 6 Федерального закона № 7-ФЗ, исходя из названия данной статьи (Общественные и религиозные организации (объединения)), распространяется также на религиозную группу, не являющуюся юридическим лицом. Однако это противоречит указанному в ст. 1 Федерального закона № 7-ФЗ предмету правового регулирования — особенности граждан-

⁸ Данный субъект только упоминается в ГК РФ в ст. 65 среди юридических лиц, которые могут быть признаны банкротом лишь в случаях, если это предусмотрено федеральным законом.

Элементы	Общественные организации	Религиозные организации
Учредители	Только физические лица, в количестве не менее трех. Иных требований нет	Местная религиозная организация- минимум 10 физлиц, с требованиями по месту проживания и возрасту. Есть перечень лиц, которые не могут быть учредителями. Централизованная религиозная организация — местных религиозных организаций одного вероисповедания
Права и обязанности учредителей	Корпоративные, определены в статье 65.2 ГК РФ, а также право безвозмездно пользоваться оказываемыми услугами организации и обязанность уплачивать предусмотренные уставом членские и иные имущественные взносы. Членство не отчуждаемо. Право на выход из состава участников.	Только возможность быть членом органа организации
Органы юридического лица	Высший орган управления (собрание участников) Единоличный исполнительный орган. Может быть и коллегиальный исполнительный орган.	Органы и их компетенция определяются уставом
Имущество организации	В собственности. Ограничения по распоряжению только ограниченной правоспособностью	В собственности. Сделки по распоряжению недвижимым имуществом, договоры займа и кредитные договоры с письменного согласия органа, определенного уставом. Недвижимое имущество богослужебного назначения может отчуждаться исключительно в государственную или муниципальную собственность либо в собственность религиозной организации. Возможность получения государственного, муниципального имущества на безвозмездных условиях в открытом, публичном порядке.
Возможность осуществления деятельности, приносящей доход	На общих основания, в соответствии с ст. 50 ГК РФ	Разрешена предпринимательская деятельность
Трудовые правоотношения	В общем порядке согласно нормам трудового права	Возникают, если только это разрешено Уставом
Реорганизация	Допустимо в ассоциацию (союз), автономную некоммерческую организацию или общественно полезный фонд	Допустимо, но запрет на иные организационно-правовые формы
Ликвидация	В общем порядке. Приостановление деятельности не предусмотрено.	Названы дополнительные основания для принудительной ликвидации и в целом должна быть осуществлена в срок не более чем десять рабочих дней со дня представления всех оформленных в установленном порядке документов. Допускается приостановление деятельности организации.

ско-правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, то есть только юридических лиц.

Следующее, на что следует обратить внимание, касается пункта 3 статьи 2 Федерального закона № 7-ФЗ, где перечисляются формы некоммерческих организаций. В частности, некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

В данной норме учреждение названо в качестве отдельной организационно-правовой формы, что соответствует подпункту 8 пункта 3 статьи 50 ГК РФ. Таким образом, именно учреждение выступает как отдельная организационно-правовая форма некоммерческих организаций. При этом государственные, муниципальные и частные учреждения выступают его разновидностями.

Вместе с тем предложенная структура Федерального закона № 7-ФЗ позволяет сделать вывод о том, что в данном законодательном акте в качестве самостоятельных организационно-правовых форм выступают частные учреждения (статья 9 Федерального закона № 7-ФЗ), государственные и муниципальные учреждения (ст. 9.1 Федерального закона № 7-ФЗ) и бюджетное учреждение (ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ). Все названные учреждения, а, соответственно, и статьи расположены в главе II Федерального закона № 7-ФЗ, названной «Формы некоммерческих организаций». Указанные статьи не содержат каких-либо противоречий и отступлений от норм ГК РФ, регулирующих данный вид некоммерческих, унитарных организаций. Однако предложенная в Федеральном законе № 7-ФЗ система видов некоммерческих организаций — учреждений противоречит требованиям ГК РФ.

Правовая неопределенность просматривается и в отношении классификации юридических лиц, представленной в пункте 3 статьи 48 ГК РФ, где противопоставлены организации по различным правам — корпоративным и вещным. В частности, согласно положениям пункта 3 статьи 48 ГК РФ к юридическим лицам, на имущество которых их учредители имеют вещные права, относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также учреждения. А к юридическим лицам, в отношении которых их участники имеют корпоративные права, относятся корпоративные организации (статья 65.1).

По сути, наблюдаем смешение двух классификаций — на корпоративные и некорпоративные (по наличию или отсутствию корпоративных прав, указанных в статье 65.1 ГК РФ) и по видам прав учредителей на имущество юридического лица (в настоящее время данный критерий не сохранился в

действующем гражданском законодательстве). К сожалению, последнее обстоятельство нельзя признать удачным следствием проведенного реформирования гражданского законодательства. «Наличие и вид прав учредителей (собственников, участников, акционеров, членов) на имущество юридического лица — это один из основных признаков, характеризующих организационно-правовую форму юридического лица (см., например, статью 113 ГК РФ об унитарных предприятиях, статью 123.18 ГК РФ о фондах, статью 123.21 ГК РФ об учреждениях)» [6].

Таким образом, представляется совершенно обоснованным утверждение О.В. Гутникова о том, что при сохранении законодательного деления организаций на коммерческие и некоммерческие необходимо совершенствовать и последовательно закреплять критерии их разграничения, в том числе по целям и видам разрешенной деятельности, использования имущества, праву распределять полученную прибыль и ликвидационную квоту и др. Только при таком подходе правовое положение коммерческих и некоммерческих организаций будет иметь юридические отличия, а деление юридических лиц на коммерческие и некоммерческие наполнится правовым смыслом [3].

Выводы

Проведенное исследование правового регулирования организации и деятельности некоммерческих организаций свидетельствует о необходимости гармонизации и унификации законодательства о некоммерческих организациях с ГК РФ, что обуславливает необходимость внесения соответствующих изменений.

Обобщая изложенное, полагаем, стоит обратить внимание и на следующее. В юридической литературе учеными [10, с. 77—85] совершенно справедливо отмечается, что для определения правового положения некоммерческих организаций нужно брать в расчет несколько рамок.

Первая — общая: статус на основании норм ГК РФ и Федерального закона № 7-ФЗ.

Вторая — специальный статус: в зависимости от формы и вида НКО.

Третья — специфика деятельности: привязка к фактическому участию или неучастию в коммерческих и иных предпринимательских правоотношениях.

И последняя, четвертая, рамка — особый статус, предоставляемый государством: фактическое указание на дополнительные меры поддержки или дополнительные требования.

Учитывая комплексный характер правового регулирования, согласимся с суждением о необходимости выведения правового регулирования некоммерческих организаций в формат полноценной подотрасли или отрасли гражданского права, наподобие отрасли предпринимательского права.

Литература

1. Аленькин И.В. Общественные объединения в системе конституционно-правовых отношений : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Аленькин Игорь Владимирович; [Место защиты: МГУ имени М.В. Ломоносова]. М., 2019. 329 с.
2. Атагимова Э.И. Некоторые аспекты правового регулирования организации и деятельности некоммерческих фондов // Мониторинг правоприменения. 2023. № 3 (48). С. 16—29.
3. Аюрова А.А., Беляева О.А., Вильданова М.М. и др. Юридические лица в российском гражданском праве: монография. Виды юридических лиц в российском законодательстве. В 3 т. Т. 2 / Отв. ред. А.В. Габов. М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2015 г.
4. Гутников О.В., Оболонкова Е.В. К вопросу о закреплении закрытого перечня некоммерческих организаций в Гражданском кодексе Российской Федерации // Гражданское право. 2020. № 5. С. 18—21.
5. Енина А.А. Некоммерческие организации как субъекты развития политической системы современной России // Государственное и муниципальное управление: ученые записки. 2019. № 3. С. 263—268.
6. Курбатов А.Я. Предпринимательское право: проблемы теории и правоприменения : монография. М. : Юстицинформ, 2022. 244 с.
7. Некоммерческие организации в международном и национальном праве : монография / С.Е. Нарышкин, Т.Я. Хабриева, А.Я. Капустин и др.; под ред. Т.Я. Хабриевой, С.В. Чиркина. М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : Норма : ИНФРА-М, 2017. 304 с.
8. Орлова А.Н. Взаимодействие государства и некоммерческих организаций по оказанию социальных услуг населению: теоретико-правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2021. 261 с.
9. Пономарев М.А. Управление некоммерческими организациями : дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05 / Пономарев Максим Александрович; [Место защиты: Донец. акад. упр. и гос. службы при Главе Донецкой Народной Республики]. Ростов н/Д, 2018.
10. Решетняк С.Р. Анализ существующих проблем правового регулирования некоммерческих организаций и перспективы их решения // Вестник экспертного совета. 2021. № 3 (26). С. 77—85.
11. Свириденко О.М. Концепция правовой защиты фирменных наименований некоммерческих организаций // Мониторинг правоприменения. 2023. № 3 (48). С. 2—6.
12. Чуйченко К.А., министр юстиции Российской Федерации. Приветственное слово на научно-практической конференции «Актуальные вопросы корпоративного управления НКО: теория и практика». М., 28.03.2023.

PRIVATE LAW SCIENCES, NONPROFIT ORGANISATIONS

NONPROFIT ORGANISATIONS: SOME PROBLEMS OF LEGAL REGULATION

El'mira Atagimova⁹, Ol'ga Efimova¹⁰

Keywords: *juridical person, nonprofit organisation, business entity type, legal regulation, unitary nonprofit organisation, corporate nonprofit organisation, public associations and organisations.*

Abstract

Purpose of the paper: wording of proposals for increasing the efficiency of legal regulation of activities of nonprofit organisations, based on a study of certain aspects of such regulation in the current laws in effect.

Methods of study: general scientific methods of analysis, synthesis, and the doctrinal method.

Study findings: based on the carried-out analysis of legal regulation of activities of nonprofit organisations, contradictions and gaps in laws on nonprofit organisations are identified, a need is justified for harmonisation and unification of laws on nonprofit organisations with the Civil Code of the Russian Federation, and proposals that can be used in law making are set forth.

Practical importance of the study: based on the presented materials and conclusions, it is possible to further develop and improve the current laws on nonprofit organisations.

References

1. Alen'kin I.V. Obschestvennye ob'edineniia v sisteme konstitutsionno-pravovykh otnoshenii : dis. ... kand. iurid. nauk : 12.00.02. Alen'kin Igor' Vladimirovich; [Mesto zashchity: MGU imeni M.V. Lomonosova]. M., 2019. 329 pp.

⁹ El'mira Atagimova, Ph.D. (Law), Leading Researcher at the Department of Research and Education Activities of the Scientific Centre for Legal Information under the Ministry of Justice of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation. E-mail: atagimova75@mail.ru

¹⁰ Ol'ga Efimova, Ph.D. (Law), Senior Researcher at the Department of Research and Education Activities of the Scientific Centre for Legal Information under the Ministry of Justice of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation. E-mail: alisa03@mail.ru

2. Atagimova E.I. Nekotorye aspekty pravovogo regulirovaniia organizatsii i deiatel'nosti nekommercheskikh fondov. Monitoring pravoprimereniia, 2023, No. 3 (48), pp. 16–29.
3. Aiurova A.A., Beliaeva O.A., Vildanova M.M. i dr. Iuridicheskie litsa v rossiiskom grazhdanskom prave: monografiia. Vidy iuridicheskikh lits v rossiiskom zakonodatel'stve. V 3 t. T. 2. Otv. red. A.V. Gabov. M. : Institut zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniia pri Pravitel'stve Rossiiskoi Federatsii : INFRA-M, 2015 g.
4. Gutnikov O.V., Obolonkova E.V. K voprosu o zakreplenii zakrytogo perechnia nekommercheskikh organizatsii v Grazhdanskom kodekse Rossiiskoi Federatsii. Grazhdanskoe pravo, 2020, No. 5, pp. 18–21.
5. Enina A.A. Nekommercheskie organizatsii kak sub'ekty razvitiia politicheskoi sistemy sovremennoi Rossii. Gosudarstvennoe i munitsipal'noe upravlenie: uchenye zapiski, 2019, No. 3, pp. 263–268.
6. Kurbatov A.Ia. Predprinimatel'skoe pravo: problemy teorii i pravoprimereniia : monografiia. M. : Iustitsinform, 2022. 244 pp.
7. Nekommercheskie organizatsii v mezhdunarodnom i natsional'nom prave : monografiia. S.E. Naryshkin, T.Ia. Khabrieva, A.Ia. Kapustin i dr.; pod red. T.Ia. Khabrievoi, S.V. Chirkina. M. : Institut zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniia pri Pravitel'stve Rossiiskoi Federatsii : Norma : INFRA-M, 2017. 304 pp.
8. Orlova A.N. Vzaimodeistvie gosudarstva i nekommercheskikh organizatsii po okazaniuu sotsial'nykh uslug naseleniiu: teoretiko-pravovoi aspekt: dis. ... kand. iurid. nauk. Saratov, 2021. 261 pp.
9. Ponomarev M.A. Upravlenie nekommercheskimi organizatsiiami : dis. ... d-ra ekon. nauk : 08.00.05. Ponomarev Maksim Aleksandrovich; [Mesto zashchity: Donets. akad. upr. i gos. sluzhby pri Glave Donetskoi Narodnoi Respubliki]. Rostov n/D, 2018.
10. Reshetniak S.R. Analiz sushchestvuiushchikh problem pravovogo regulirovaniia nekommercheskikh organizatsii i perspektivy ikh resheniia. Vestnik ekspertnogo soveta, 2021, No. 3 (26), pp. 77–85.
11. Sviridenko O.M. Kontsepsiia pravovoi zashchity firmennykh naimenovaniy nekommercheskikh organizatsii. Monitoring pravoprimereniia, 2023, No. 3 (48), pp. 2–6.
12. Chuichenko K.A., ministr iustitsii Rossiiskoi Federatsii. Privetstvennoe slovo na nauchno-prakticheskoi konferentsii "Aktual'nye voprosy korporativnogo upravleniia NKO: teoriia i praktika". M., 28.03.2023.

