

Генрих Михайлович Миньковский родился в 1923 году. В 1942 году добровольцем ушел на фронт, участвовал в обороне Москвы и Сталинграда, освобождал Киев, Одессу, был ранен и контужен. В 1945 году демобилизован, поступил в ВЮЗИ и был назначен следователем прокуратуры г. Москвы. В 1950 году поступил в аспирантуру Всесоюзного института юридических наук, которую окончил в 1953 году, защитил кандидатскую, а затем докторскую диссертации. Г.М. Миньковский подготовил и опубликовал около 350 научных работ по проблемам уголовного процесса, прокурорского надзора, криминологии, уголовного права и уголовной политики. Под его научным руководством подготовлено и защищено 70 кандидатских и 12 докторских диссертаций. Творческому наследию талантливого ученого посвящена настоящая статья.

EDN: MDOCIS

В уголовную политику как комплексную отрасль научного знания и учебную дисциплину Г.М. Миньковский пришел в зрелом научном возрасте — в 1979-80 годах, когда ему было 56-57 лет. К этому времени он уже сложился как известный криминолог, крупный специалист по преступности несовершеннолетних. Так, он являлся одним из основных авторов и одновременно ответственным редактором таких фундаментальных работ, как «Личность преступника» (издания 1971 и 1975 гг.), «Теоретические основы предупреждения преступности» (1977 г.), «Курс советской криминологии» (1986 г.), нескольких учебников по криминологии (1975—1989 гг.). Еще в период работы во Всесоюзном научно-исследовательском институте изучения причин преступности (ВНИИПП) с его участием были подготовлены первые в стране научно-методические рекомендации «Комплексное планирование профилактики правонарушений» (1979 г.).

В 1979 г. Г.М. Миньковский перешел на службу в Академию МВД СССР, где возглавил кафедру социологии уголовного права, преобразованную позже в известную всем кафедру уголовной политики (с разными модификациями названий на протяжении всей истории ее существования). Именно в этот период он обратился к проблемам уголовной политики и возглавил разработку нового направления — теоретико-прикладных основ содержания и реализации уголовной политики органами внутренних дел.

По существу, программной стала научная статья Г.М. Миньковского «О предмете и задачах курса уголовной политики»². И сегодня, спустя более 40 лет после ее выхода (1982 г.), можно с уверенно-

стью утверждать, что многие ее положения сохраняют свою актуальность. В частности, полностью применимо к современным условиям утверждение Г.М. Миньковского о необходимости преподавания уголовной политики как курса организации (управления) применения уголовно-правовых мер и их взаимодействия с другими мерами борьбы с преступностью. Уголовная политика рассматривалась им как учебный курс (дисциплина), синтезирующий положения уголовного права, криминологии, теории управления, социологии, социальной психологии и некоторых других отраслей знаний в целях оптимизации борьбы с преступностью, а не как выражение некоей новой науки. В рамках такого подхода к пониманию курса уголовной политики можно констатировать, что он в полной мере соответствует требованию о необходимости сочетания в управлении борьбой с преступностью отраслевого и системного подходов.

Исходя из известных нам двух значений понятия и содержания уголовной политики (в широком и узком смыслах), Г.М. Миньковский совершенно справедливо полагал, что применительно к курсу «уголовная политика» речь идет о необходимой составной части профессиональной подготовки эрудированного специалиста широкого профиля в сфере борьбы с преступностью, располагающего необходимыми познаниями и навыками для того, чтобы на основе оценки ситуации и ее тенденций, задач отдельных подсистем этой борьбы сформировалось умение принимать решения по эффективному использованию уголовно-правовых средств, имеющихся сил и потенциальных возможностей³.

² Уголовная политика Советского государства в свете решений XXVI съезда КПСС // Труды Академии МВД СССР. М., 1982, с. 59—64.

³ Там же, с. 61.

¹ Цепелев Валерий Филиппович, заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), профессор кафедры уголовной политики Академии управления МВД России, г. Москва, Российская Федерация. E-mail: v_tsepelev@rambler.ru

Таким образом, как утверждал Г.М. Миньковский, курс уголовной политики относится к дисциплинам межотраслевого управления в сфере борьбы с преступностью. Именно поэтому в рамках курса уголовной политики должна находить свое выражение задача изучения комплекса теоретических и методических вопросов, необходимых для управления практикой привлечения к уголовной ответственности и замены ее другими формами ответственности, применением мер пресечения, квалификацией преступления, выявлением всей совокупности обстоятельств, влияющих на характер и степень ответственности, использованием уголовно-правовых средств предупреждения наиболее опасных преступлений. Знания уголовной политики необходимы и для управления практикой применения условного осуждения, условно-досрочного освобождения от наказания, мер социального контроля в отношении освобожденных от наказания лиц и лиц, осужденных к мерам, не связанным с реальным лишением свободы, лиц, к которым применены меры, заменяющие уголовное наказание. Этот курс должен формировать правильный подход к задачам и возможностям использования уголовно-правовых средств, не допуская ни переоценки, ни недооценки их места и роли в борьбе с преступностью, с учетом криминальной ситуации и ее прогноза⁴.

Значимыми работами по проблемам уголовной политики, подготовленными с участием Г.М. Миньковского, являются изданные в Академии МВД СССР (РФ) работы: «Научные основы организации уголовно-правовой борьбы с преступностью» (1988), «Методология и методика прогнозирования в сфере борьбы с преступностью» (1989), «Модель региональной программы борьбы с преступностью» (1993), «Модель регионального криминологического и уголовно-правового прогноза» (1994). В этот же период им подготовлены по проблематике уголовной политики около 100 научных статей, докладов и тезисов, опубликованных в различных журналах, сборниках и материалах конференций.

Особо стоит сказать об активном участии Г.М. Миньковского в разработке прогноза преступности в СССР на 1986—1990 годы, выполненной в 1986 г. по поручению тогдашнего министра внутренних дел Союза ССР Власова А.В. Генрих Михайлович представлял группу научных специалистов Академии МВД СССР и ВНИИ МВД СССР и фактически руководил ею, лично писал и редактировал текст этого документа (т. е. действовал в своем обычном стиле: «хочешь сделать хорошо — делай сам»). В результате прогноз получился резковатым, неоптимистичным, поскольку в нем содержались положения о негативных тенденциях развития преступности. Это создало, во-первых, сложности решения вопроса о докладе результатов работы над

прогнозом министру Власову А.В., и, во-вторых, о дальнейшем прохождении документа (в аппаратах МВД и ЦК КПСС, как тогда было принято). В итоге текст прогноза после доклада заместителя начальника Академии К.Е. Игошева (друга и соратника Генриха Михайловича) руководству Штаба МВД СССР положили «под сукно». В дальнейшем в связи с обвальным ростом масштабов и характера преступности в 1990—2000 годах и, в частности, с проявлениями организованной преступности предпринимались попытки использовать этот прогноз, но поздно, безуспешно и бесполезно.

Представляют интерес некоторые уголовно-политические афоризмы и определения Г.М. Миньковского, в частности:

- › «Лучше закон отсутствующий, чем бездействующий», что, по его мнению, порождает правовой нигилизм и неверие в силу уголовного закона, снижает авторитет государственной власти и правоохранительных органов, прежде всего органов внутренних дел;
- › «Управление практикой применения уголовного закона» (в широком смысле), что по его инициативе было реализовано в подготовке рабочих программ и преподавании комплексных учебных дисциплин «Организация борьбы с преступностью в республике, крае, области» (для 1 факультета) и соответствующий курс для 2, а затем и 4 факультетов;
- › «Руководитель органа внутренних дел — это политический деятель соответствующего уровня (РФ, субъекта РФ, города или района) в сфере реализации уголовной политики», что, по его мнению, отражает действительное положение дел.

В концентрированном виде уголовно-политические воззрения Г.М. Миньковского отражены в двух изданных в Академии МВД РФ источниках⁵, которые послужили научной и методологической основой для подготовки кафедрального учебника по уголовной политике, выдержавшего несколько изданий в Академии управления МВД России (2003, 2014 и 2018—2020 гг.). Все они основаны на научных творческих подходах Генриха Михайловича и являются своеобразным памятником ему. Ведь не зря говорят, что «все мы стоим на плечах своих предшественников». И в этом смысле мы — ученики талантливого Ученого и Учителя, его последователи — выпускники, нынешние слушатели, весь научно-педагогический состав Академии управления МВД России безмерно благодарны Генриху Михайловичу Миньковскому, 100-летие которого состоялось 7 октября 2023 года.

⁴ Там же, с. 63.

⁵ Миньковский Г.М., Ревин В.П. Уголовная политика и ее реализация в деятельности органов внутренних дел: методические материалы. М., 1996; Уголовная политика и ее реализация в деятельности органов внутренних дел: тезисы лекций. М., 1999. На их основе был также подготовлен учебник «Уголовная политика» / В.П. Ревин и др. М.: Юрайт, 2019.

THE CRIMINAL POLICY VIEWS OF PROFESSOR G. MIN'KOVSKII

Valerii Tsepelev⁶

Genrikh Mikhailovich Min'kovskii was born in 1923. He volunteered to military service in 1942, participated in the defence of Moscow and Stalingrad, in the liberation of Kiev and Odessa, was wounded and contused. In 1945 he was discharged from military service, entered the All-Union Correspondence Institute of Law and afterwards was appointed investigator at the Moscow Prosecution Service. In 1950 he entered postgraduate studies at the All-Union Institute of Law Sciences, graduated in 1953, defended a Ph.D. thesis and later a Dr.Sc. thesis. G. Min'kovskii wrote and published about 350 research works on problems of criminal procedure, prosecutorial oversight, criminology, criminal law and criminal policy. 70 Ph.D. and 12 Dr.Sc. theses were written and defended under his academic guidance. The paper is dedicated to the research legacy of this talented scholar.



⁶ Valerii Tsepelev, Honoured Lawyer of the Russian Federation, Dr.Sc. (Law), Professor at the Department of Criminal Law of the Kutafin Moscow State Law University, Professor at the Department of Criminal Policy of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russian Federation.