

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ СЕМЬЯМ ПОГИБШИХ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ – УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

Радутю В.И.¹, Рочева Я.С.²

Ключевые слова: меры социальной поддержки, законодательство субъектов Российской Федерации, социальная политика, формирование информационной базы семей погибших.

Аннотация

Цель статьи: анализ и классификация мер социальной поддержки членам семей погибших военнослужащих – участников Специальной военной операции (СВО) на региональном уровне.

Методы исследования: общенаучные и частно-научные методы познания, анализ документов, в качестве предмета исследования – законодательство субъектов Российской Федерации в области предоставления мер социальной поддержки членам семей погибших военнослужащих – участников СВО за 2022–2023 годы.

Результаты исследования: сформированы новые направления социальной политики государства, расширен перечень мер социальной поддержки членам семей погибших военнослужащих, что способствует повышению статуса группы в социальной структуре общества, усилению чувства социальной защищенности, снижению социальной напряженности, а управление социальной защиты населения Российской Федерации развивается в рамках эффективной системы.

Практическая ценность: проведённый анализ на основании классификации мер социальной поддержки семей погибших военнослужащих позволит на системной основе проанализировать и оптимизировать структуру социально-защитных функций государства в отношении данной категории лиц.

DOI: 10.21681/2226-0692-2024-2-77-84

Введение

В современных условиях система социальной защиты населения развивается как достаточно эффективная, выступая одним из ведущих факторов роста благосостояния государства, залогом политической стабильности, экономического благополучия, повышения уровня и качества жизни населения [1, с. 131]. Правовые и организационные аспекты предоставления мер социальной поддержки членам семей погибших военнослужащих – участников специальной военной операции (СВО) (далее – члены семей погибших военнослужащих) являются актуальной задачей государства, решение которой обусловлено необходимостью «обеспечения безопасности страны в связи с проведением СВО»: такой курс дал президент Российской Федерации в своем послании Федеральному Собранию 21 февраля 2023 г.

В настоящее время происходит модернизация структуры социального обеспечения военнослужащих и членов их семей, а также членов семей погибших военнослужащих, что обуславливает необходимость ее упорядочения и систематизации с

целью совершенствования системы государственного управления, законодательства, улучшения социально-экономического и правового положения исследуемых социальных групп.

Осуществление соответствующей регламентации на региональном уровне обусловлено главным образом формированием соответствующей федеральной законодательной правовой базы и инициативами Президента Российской Федерации в области поддержки участников СВО и членов их семей, включающей:

- 1) законодательное закрепление статуса:
 - наделение региональных органов правом установления дополнительных социальных гарантий военнослужащим и членам их семей;
 - отнесение к ветеранам боевых действий и инвалидам боевых действий лиц, участвовавших в выполнении задач в ходе СВО;
 - правовой статус деятельности добровольческих формирований;

¹ Радутю Владимир Иванович, старший научный сотрудник отдела мониторинга соблюдения прав инвалидов ФГБУ «Федеральный научно-образовательный центр медико-социальной экспертизы и реабилитации им. Г.А. Альбрехта» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, г. Санкт-Петербург, Российская Федерация. ORCID: 0000-0003-4930-1202. E-mail: radutyoy@mail.ru

² Рочева Яна Сергеевна, кандидат социологических наук, руководитель отдела мониторинга соблюдения прав инвалидов ФГБУ «Федеральный научно-образовательный центр медико-социальной экспертизы и реабилитации им. Г.А. Альбрехта» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, доцент кафедры связи с общественностью Санкт-Петербургского государственного электротехнического университета (ЛЭТИ), г. Санкт-Петербург, Российская Федерация. ORCID: 0000-0002-7162-8917. E-mail: rocheva_yana@mail.ru

2) инициативы Президента Российской Федерации, предусматривающие:

- › проведение частичной мобилизации в Российской Федерации;
- › создание региональных межведомственных комиссий по координации оказания необходимой социальной поддержки, в том числе и членам семей лиц, погибших (умерших) при выполнении задач в ходе СВО, распространение системы надомного (долговременного) ухода во всех субъектах Российской Федерации до конца 2023 г.;
- › предоставление мер поддержки детям военнослужащих, поступающим на обучение по образовательным программам высшего образования, а также предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Методология и источники

Научное сообщество достаточно активно рассматривает вопросы управления социальной политикой и оказания социальной поддержки членам семей погибших военнослужащих. С позиций системного, институционального, программно-целевого и других подходов отечественные авторы изучают отдельные аспекты предоставления мер поддержки детям [2], родителям [3], вдовам [4], членам семей погибших участников боевых действий, в том числе в условиях СВО [5], а также вопросы совершенствования законодательства в указанной сфере деятельности [6]. Данные работы также затрагивают вопросы правового регулирования предоставления мер социальной поддержки отдельным группам населения.

Отдельно встает вопрос классификации мер социальной поддержки для членов семей погибших военнослужащих, что позволяет определить направления анализа для предоставления актуальных мер социальной поддержки. В данном вопросе представляется целесообразным согласиться с А.А. Венедиктовым и сгруппировать меры по категориям прав в социальной сфере. К таковым относятся, например, права на охрану здоровья, жилище, образование, труд, социальное обеспечение в старости, а также в случае утраты трудоспособности и др. Подобную классификацию удобно использовать и по той причине, что для членов семей погибших военнослужащих права в социальной сфере, обусловленные статусом военнослужащих, не играют доминирующей роли. Основную часть мероприятий социального обеспечения они получают наравне с прочими гражданами России. Состояние их родственника либо супруга на военной службе лишь несколько расширяет этот объем прав [7, с. 62].

С другой стороны, можно воспользоваться классификацией на основании действующего федерального законодательства и взять за основу направления реализации мер государственной социальной поддержки членов семей погибших на

основании мер, указанных в ст. 16 Федерального закона «О ветеранах»³. В этом нормативном документе установлены следующие меры социальной помощи: льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством, обеспечение жильем, компенсация расходов на оплату жилых помещений, преимущества приобретения земельных участков, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя и другие.

В настоящем исследовании поставлена цель — проведение анализа мер социальной поддержки для членов семей погибших военнослужащих на основе методологии программно-целевого планирования. Для этого был проведен анализ документов региональных нормативных правовых документов 85 субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы предоставления мер социальной поддержки членов семей погибших военнослужащих. При обозначении количественных показателей по направлениям социальной поддержки использованы данные системы «КонсультантПлюс» за период 2022—2023 гг. Всего было рассмотрено 711 документов.

Результаты и обсуждение

Меры социальной поддержки членам семей погибших военнослужащих на региональном уровне включают:

- 1) меры по созданию и функционированию организационного механизма социальной поддержки;
- 2) меры, оказываемые соответствующей категории лиц в различных отраслях общественных отношений.

К мерам по созданию и функционированию организационного механизма социальной поддержки можно отнести следующие:

- › регламентация вопросов межведомственного взаимодействия при предоставлении мер социальной поддержки;
- › разработка и реализация программно-целевых документов;
- › совершенствование региональных систем долговременного ухода;
- › поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций.

Регламентация вопросов межведомственного взаимодействия при предоставлении мер социальной поддержки в 42 субъектах Российской Федерации предусматривает создание и функционирование межведомственных комиссий по координации оказания необходимой социальной поддержки и помощи участникам СВО и членам их семей, в том числе в целях организации адресного сопровождения членов семей погибших (умерших) участников

³ О ветеранах: Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ // Российская газета. 05.01.2000. № 1—3.

СВО⁴ [10] с включением в состав представителей региональных отделений Общероссийской общественной организации семей погибших защитников Отечества (Тюменская область).

Актами программно-целевого характера, утвержденными в 7 субъектах Российской Федерации, в отношении членов семей погибших военнослужащих на региональном уровне, в частности, предусматривается:

- создание клуба взаимопомощи (в целях оказания помощи друг другу и родственникам погибших товарищей);
- организация шефства, закрепление за каждой семьей участника СВО волонтерского объединения, оказание волонтерскими отрядами адресной помощи семьям погибших участников СВО;
- ремонт и благоустройство мест захоронения участников СВО;
- привлечение к работе психологов, обладающих опытом взаимодействия с людьми, пережившими экстремальные ситуации, связанные с выживанием, преодолением страхов боли и смерти, потерей близких;
- содействие в организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования.

В рамках функционирования региональных систем долговременного ухода на региональном уровне в отношении членов семей погибших военнослужащих предусматривается дополнительно, в отличие от других категорий населения:

1) в 12 субъектах Российской Федерации: в том числе и оказание помощи в оформлении документов на погребение, а также организация ритуальных услуг при отказе родственников от погребения умершего получателя социальных услуг;

2) регламентация в 21 субъекте Российской Федерации отношений в области социального обслуживания, в том числе:

- бесплатное предоставление социальных услуг;
- оказание государственной социальной помощи и экстренной социальной помощи;
- содействие в оформлении социальных и иных выплат, мер социальной поддержки, на получение которых имеет право семья;
- первоочередное право на предоставление жилых помещений в специальном жилом доме.

К мерам по созданию и функционированию организационного механизма социальной поддержки членов семей погибших военнослужащих следует отнести предоставление субсидий из региональных бюджетов социально ориентированным некоммерческим организациям в 4 субъектах Российской Фе-

дерации при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами, в том числе, следующих видов деятельности:

- реабилитация, социальная адаптация и психологическая поддержка членов семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий⁵ (Республика Башкортостан, Свердловская область, Томская область);
- обучение социальных координаторов, представителей общественных организаций, психологов навыкам общения, поддержки, снятия стрессовой ситуации с членами семей участников СВО, погибших в ходе боевых действий⁶;
- проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества⁷.

Таким образом, мы наблюдаем изменения в социальной политике страны, направленной на улучшение качества предоставления услуг, повышение их доступности, адресности и улучшение функционирования организационного механизма социальной поддержки для членов семей погибших военнослужащих. В первую очередь изменения связаны с улучшением координирования, маршрутизации и расширением перечня предоставляемых услуг.

Государственные меры поддержки членов семей погибших военнослужащих в различных отраслях общественных отношений можно представить на основе следующей классификации: меры, влияющие на повышение благосостояния, предоставление преференций при обустройстве постоянного места жительства, в области охраны здоровья, профессионального образования, труда и занятости, культуры, физической культуры и спорта, меры, направленные на реализацию прав и законных интересов членов семей погибших военнослужащих.

К одной из распространенных мер государственной поддержки, оказываемых членам семей погибших военнослужащих на региональном уровне,

⁵ О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Башкортостан «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Башкортостан» от 26 июня 2023 г. № 738-з. Республика Башкортостан, 4 июля 2023 г., № 76 (29611); О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кемеровской области — Кузбасса в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан. Закон Кемеровской области — Кузбасса от 27 октября 2022 г. № 116-ОЗ // Официальный сайт «Законодательный вестник Кузбасса». URL: <https://www.kuzbass-zakon>

⁶ О проведении второго этапа Специального (дополнительного) конкурса на предоставление грантов губернатора Тюменской области в форме субсидии для социально ориентированных некоммерческих организаций: приказ Департамента социального развития Тюменской области от 15 ноября 2023 г. № 497-п. // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. URL: <http://www.admtumen.ru>, 15.11.2023.

⁷ О внесении изменений в постановление от 10.09.2021 № 547-п / постановление Правительства Тюменской области от 17 ноября 2023 г. № 765-п. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 22.11.2023.

⁴ Об образовании Межведомственной комиссии при губернаторе Костромской области по вопросам деятельности Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» на территории Костромской области: постановление губернатора Костромской области от 2 мая 2023 г. № 74 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 02.05.2023.

является предоставление разных форм выплат при установлении соответствующего правового статуса в 84 субъектах Российской Федерации, в том числе в связи с гибелью.

К мерам социальной поддержки, оказываемым членам семей погибших военнослужащих на региональном уровне, влияющим на повышение благосостояния указанной категории лиц, следует отнести также:

1) установление:

а) региональных пенсий (Кемеровская область — Кузбасс⁸);

б) в 8 субъектах Российской Федерации — налоговых льгот по уплате транспортного налога, в том числе:

➤ освобождение от уплаты налога, в том числе в отношении членов семей умерших (погибших) Героев России и полных кавалеров ордена Славы;

➤ установление ставки налога в размере 50%;

в) в 8 субъектах Российской Федерации — преференций в области транспортного обслуживания, в том числе:

➤ наделение правом бесплатного пользования платными парковочными местами;

➤ предоставление льготного (бесплатного) проезда транспортом общего пользования, на железнодорожном транспорте пригородного сообщения;

➤ возмещение расходов стоимости проезда по территории Российской Федерации к месту отдыха и (или) обратно;

2) освобождение членов семей участников СВО от начисления пени в случае несвоевременного и (или) неполного внесения ими платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме⁹;

3) предоставление организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими реализацию товаров, выполнение работ, оказание услуг на территории региона держателям специальных дисконтных карт, предполагающих применение определенных скидок¹⁰.

К мерам социальной поддержки, оказываемым членам семей погибших военнослужащих на региональном уровне, следует отнести предоставление преференций при обустройстве постоянного места жительства соответствующей категории лиц, в том числе предоставление:

1) в части улучшения жилищных условий в 18 субъектах Российской Федерации:

а) заключение договоров социального найма жилых помещений жилищного фонда¹¹;

б) долгосрочных целевых жилищных займов;

в) выплат:

➤ на проведение капитального ремонта жилых домов, ремонта кровли, водопровода, электрооборудования, строительство или приобретение жилого помещения,

г) права на безвозмездную передачу в собственность служебных жилых помещений¹²;

2) в 47 субъектах Российской Федерации — выплат на возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений (домов, домовладений)¹³;

3) в 8 субъектах Российской Федерации — права на:

➤ внеочередное (преимущественное) осуществление заготовки либо приобретение древесины для собственных нужд;

➤ осуществление бесплатной заготовки древесины для собственных нужд;

➤ оказание социальной помощи в натуральном виде путем предоставления твердого топлива;

➤ получение выплаты на приобретение твердого топлива;

➤ применение ставок с понижающим коэффициентом по оплате по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

4) в 76 субъектах Российской Федерации — получение земельных участков¹⁴.

Меры социальной поддержки членам семей погибших военнослужащих на региональном уровне в области охраны здоровья предусмотрены в 40 субъектах Российской Федерации субъектов Российской Федерации и включают:

1) законодательное закрепление права на внеочередное оказания медицинской помощи¹⁵;

⁸ О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кемеровской области — Кузбасса в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан / Закон Кемеровской области — Кузбасса от 27 октября 2022 г. № 116-ОЗ. // URL: Официальный сайт «Законодательный вестник Кузбасса» <https://www.kuzbass-zakon.ru/>, 28.10.2022.

⁹ О социально-экономических мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и членов их семей: указ губернатора Красноярского края от 25 октября 2022 № 317-уг // Наш Красноярский край. 2 ноября 2022 г. № 82.

¹⁰ О внесении изменений в Порядок получения социальной дисконтной карты «За Добро»: постановление правительства Смоленской области от 25 декабря 2023 г. № 268 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 28.12.2023.

¹¹ О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кемеровской области — Кузбасса в сфере социального найма жилых помещений: Закон Кемеровской области — Кузбасса от 07.09.2023 № 84-ОЗ // «Кузбасс». 19 сентября 2023 г. № 70.

¹² О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре»: Закон ХМАО — Югры от 28 сентября 2023 г. № 77-оз // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 02.10.2023.

¹³ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Костромской области в части предоставления мер социальной поддержки по газификации: Закон Костромской области от 25 ноября 2022 г. № 286-7-ЗКО // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/>, 28.11.2022.

¹⁴ О внесении изменений в отдельные законы Омской области: Закон Омской области от 27 сентября 2023 г. № 2615-ОЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 28.09.2023.

¹⁵ О порядке внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан в медицинских организациях, подведомственных уполномоченному исполнительному органу Республики Тыва в сфере здравоохранения: Закон Республики Тыва от 23 июня 2023 г. № 959-ЗРТ // Официальный сайт Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва. URL: <http://khural.rtyva.ru>, 30.08.2023.

2) осуществление в рамках реализации региональных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи:

- ежегодного диспансерного наблюдения¹⁶;
- обеспечения слуховыми аппаратами;
- внеочередного оказания медицинской помощи членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, ветеранов боевых действий;

3) предоставление санаторно-курортного лечения в виде:

- сертификата на санаторно-курортное лечение¹⁷;
- бесплатных путевок на санаторно-курортное лечение в региональных санаторно-курортных организациях;
- компенсации части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в региональных санаторно-курортных организациях;
- путевок для летнего отдыха одному из родителей и вдовам (вдовцам) (в том числе на несовершеннолетних детей);
- права на получение льгот и льгот при предоставлении платных медицинских услуг, в том числе для вдов (вдовцов) Героев Труда Российской Федерации или полных кавалеров ордена Трудовой Славы, не вступивших в повторный брак;

4) утверждение перечня ведущих медицинских организаций для оказания медицинской помощи членам семей погибших ветеранов СВО¹⁸.

Меры социальной поддержки членам семей погибших военнослужащих на региональном уровне в области профессионального образования, труда и занятости предусмотрены в 7 субъектах Российской Федерации и включают:

- возмещение затрат на обучение на подготовительных отделениях образовательных организаций высшего образования;
- предоставление именных стипендий;
- организацию дополнительного профессионального образования, профессиональную подготовку и переподготовку, повышение квалификации;
- обеспечение питанием обучающихся региональных профессиональных образовательных организаций, реализующих программы среднего про-

фессионального образования, по очной форме обучения;

- оказание финансовой помощи на организацию собственного дела;
- предоставление психологической поддержки в сфере занятости и социальной адаптации на рынке труда.

Меры социальной поддержки членам семей погибших военнослужащих на региональном уровне в области культуры, физической культуры и спорта предусмотрены в 6 субъектах Российской Федерации и включают:

- освобождение от взимания платы за посещение природных парков и государственных природных заказников регионального значения¹⁹;
- установление льгот при посещении государственных музеев, платных мероприятий учреждений культуры;
- оказание услуг по экскурсионному обслуживанию;
- бесплатное получение услуг физкультурно-спортивных организаций.

На реализацию прав и законных интересов членов семей погибших военнослужащих на региональном уровне направлены:

1) установление права на внеочередной прием в органах государственной власти²⁰;

2) регламентация оказания юридической помощи:

а) отношений, связанных с оказанием гражданам Российской Федерации бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, в том числе включение:

- соответствующей категории лиц в категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в 38 субъектах Российской Федерации²¹;
- в случае оказания бесплатной юридической помощи осуществление процедур объявления умершими граждан из числа участников СВО (Ненецкий автономный округ²²);

¹⁶ О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов: постановление правительства Приморского края от 28 декабря 2023 г. № 970-пп // Приморская газета, спецвыпуск от 9 января 2024 г. № 1 (2143).

¹⁷ О внесении изменений в Закон Приморского края «О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае»: Закон Приморского края от 31 октября 2023 г. № 457-КЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 02.11.2023.

¹⁸ Об организации медицинской помощи ветеранам боевых действий, принимавшим участие (содействовавшим выполнению задач) в специальной военной операции и членам семей погибших: приказ министерства здравоохранения Приморского края от 18 июля 2023 г. № 18/пр/1127 // Информационно-правовое обеспечение в Приморском крае «Гарант-Владивосток». URL: <https://garant25.ru/garantconnect/407821135/>

¹⁹ Об установлении размера платы за посещение природных парков и государственных природных заказников регионального значения для физических лиц, не проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах данных особо охраняемых природных территорий, и категорий физических лиц, освобождаемых от ее взимания / постановление Правительства Мурманской области от 30 мая 2023 г. № 405-ПП // Электронный бюллетень Правительства Мурманской области. URL: <http://www.gov-murman.ru>, 31.05.2023.

²⁰ О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, призванных на военную службу по мобилизации, и их семей: Указ Главы Республики Северная Осетия-Алания от 17 октября 2022 г. № 330 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 17.10.2022.

²¹ О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 3 ноября 2023 г. № 80-ЗС // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 07.11.2023.

²² О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О бесплатной юридической помощи в Ненецком автономном округе»: Закон НАО от 5 декабря 2023 г. № 4-ОЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 06.12.2023.

3) закрепление социального статуса в 9 субъектах Российской Федерации отношений по выдаче удостоверений члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны и ветерана боевых действий²³.

Следует обратить внимание, что в рамках данной работы не были рассмотрены меры социальной поддержки детям семей погибших военнослужащих, что является объектом отдельного анализа.

Заключение

Таким образом, выполнение новых для государства задач, напрямую связанных с социальным риском для членов семей погибших военнослужащих, дают векторы развития новой системы социальной политики государства. Рассмотренные положения нормативных актов регионального законодательства в целом отвечают задачам социального обеспечения.

Проведённое исследование на основании классификации мер социальной поддержки семей погибших военнослужащих позволит на системной основе проанализировать и оптимизировать структуру социально-защитных функций государства в отношении данной категории лиц.

1. Предоставление мер социальной поддержки членам семей погибших военнослужащих — участников СВО на региональном уровне обусловлено главным образом:

1) наделением органов государственной власти субъектов Российской Федерации правом установления в пределах своих полномочий дополнительных социальных гарантий военнослужащим и членам их семей;

2) установлением социальных гарантий членам семей военнослужащих до начала проведения СВО;

3) формированием соответствующей федеральной законодательной правовой базы и инициативами Президента Российской Федерации в области поддержки участников СВО и членов их семей;

4) презумпцией наличия различных правовых статусов участников СВО (призванные на военную службу по мобилизации, лица, поступившие в добровольческие формирования, участники, ветераны, инвалиды боевых действий (военной травмы), Герои

Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, лица, награжденные региональными государственными наградами).

2. Меры социальной поддержки членам семей погибших военнослужащих на региональном уровне включают:

1) меры по созданию и функционированию организационного механизма социальной поддержки;

2) меры, оказываемые соответствующей категории лиц в различных отраслях общественных отношений.

3. К мерам социальной поддержки членам семей погибших военнослужащих — участников СВО на региональном уровне в основной своей массе относятся:

1) выплаты при установлении соответствующего правового статуса;

2) налоговые льготы;

3) преференции:

➤ при обустройстве постоянного места жительства;

➤ в области здравоохранения, образования, труда и занятости, культуры, физической культуры и спорта, транспортного обслуживания, оказания юридической помощи.

4. Совершенствованию отношений по предоставлению мер социальной поддержки членам семей погибших военнослужащих — участников СВО на региональном уровне будет способствовать акцентирование внимания на следующем:

1) включение в задачи межведомственных комиссий по координации оказания необходимой социальной поддержки и помощи участникам СВО и членам их семей организации адресного сопровождения членов семей погибших (умерших) участников СВО, предполагающей, в том числе

➤ создание единой информационной базы по учету членов семей погибших;

➤ проведение мониторинга оказываемых мер социальной поддержки членам семей погибших;

2) предоставлении мер государственной поддержки:

➤ в области образования, труда и занятости;

➤ несовершеннолетним членам семей;

3) организации деятельности по увековечению памяти погибших (умерших) при выполнении воинского долга в ходе СВО.

²³ Об утверждении Административного регламента министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по предоставлению государственной услуги «Выдача удостоверений члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий»: приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26 июня 2023 г. № 53-79-мпр // Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области. URL: <http://www.ogirk.ru>, 12.07.2023.

Литература

- Волкова О.А., Гребеникова Ю.А. Социологические модели системы социальной защиты населения // Вестник Пермского университета. Философия. Психология. Социология. 2016. № 2 (26). С. 129—136. DOI: 10.17072/2078-7898/2016-2-129-136 .
- Дерешко Б.Ю. Правовые аспекты социальной работы с детьми сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск МВД России, погибших при исполнении ими служебных обязанностей (обязанностей военной службы) // Семейное и жилищное право. 2013. № 2. С. 15—18.
- Ефремов А.В. О некоторых вопросах, связанных с предоставлением мер социальной поддержки родителям погибших (умерших) военнослужащих // Право в Вооруженных Силах. 2013. № 9. С. 27—31.
- Ефремов А.В. О некоторых правовых вопросах, возникающих в сфере реализации социальных прав вдов погибших (умерших) военнослужащих // Право в Вооруженных Силах. 2015. № 8. С. 14—21.
- Мананников Д.Ю. Социальная поддержка военнослужащих и членов семей погибших (умерших) участников боевых действий в условиях проведения Российской Федерацией специальной военной операции на территории Украины // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». 2022. Т. 10. № 2. С.80—88. DOI: 10.21685/2307-9525-2022-10-2-9 .
- Корякин В.М. Положения законодательства о социальной поддержке семей погибших военнослужащих будут скорректированы // Военное право. 2019. № 2 (54). С. 172—179.
- Венедиктов А.А. О классификации мероприятий социального обеспечения военнослужащих и членов их семей // Вооружение и экономика. 2008. № 1. С. 60—67.

SOCIOLOGY

REGIONAL-LEVEL SOCIAL SUPPORT FOR FAMILIES OF MILITARY SERVICEMEN KILLED IN ACTION WHO TOOK PART IN THE SPECIAL MILITARY OPERATION

Vladimir Raduto²⁴, Iana Rocheva²⁵

Keywords: social support measures, legislation of the subjects of the Russian Federation, social policy, forming the information database of the families of KIA servicemen.

Abstract

Purpose of the paper: analysing and classifying social support measures taken at the regional level for members of families of military servicemen killed in action who took part in the Special Military Operation (SMO).

Methods used in the study: general and special scientific methods of cognition, analysis of documents, the subject of study being the laws and regulations of the subjects of the Russian Federation in the field of providing social support measures for members of families of military servicemen killed in action who took part in the SMO in 2022 and 2023.

Study findings: new lines of government social policy are formed and the list of social support measures for members of families of military servicemen killed in action is expanded which contributes to raising the status of this group in the social structure of the society, strengthening the feeling of social protectedness, reduction of social tension, and the administration of social protection of the population of the Russian Federation is developing within the framework of an efficient system.

Practical value: the carried-out analysis based on a classification of social support measures for members of families of military servicemen killed in action will allow to analyse and optimise the structure of functions of government social protection of this category of persons on a system basis.

References

- Volkova O.A., Grebenikova Iu.A. Sotsiologicheskie modeli sistemy sotsial'noi zashchity naseleniia. Vestnik Permskogo universiteta. Filosofii. Psikhologii. Sotsiologii, 2016, No. 2 (26), pp. 129–136. DOI: 10.17072/2078-7898/2016-2-129-136 .
- Dereshko B.Iu. Pravovye aspekty sotsial'noi raboty s de'mi sotrudnikov organov vnutrennikh del i voennosluzhashchikh vnutrennikh voisk MVD Rossii, pogibshikh pri ispolnenii imi sluzhebnykh obiazannostei (obiazannostei voennoi sluzhby). Semeinoe i zhilishchnoe pravo, 2013, No. 2, pp. 15–18.

²⁴ Vladimir Raduto, Senior Researcher at the Section of Monitoring Respecting the Rights of Persons with Disabilities of the Albrecht Federal Research and Educational Centre for Medical and Social Assessment and Rehabilitation of the Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation, Saint Petersburg, Russian Federation. ORCID: 0000-0003-4930-1202. E-mail: radutoy@mail.ru

²⁵ Iana Rocheva, Ph.D. (Sociology), Head of the Section of Monitoring Respecting the Rights of Persons with Disabilities of the Albrecht Federal Research and Educational Centre for Medical and Social Assessment and Rehabilitation of the Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation, Associate Professor at the Department of Public Relations of the Saint Petersburg State Electrotechnical University, Saint Petersburg, Russian Federation. ORCID: 0000-0002-7162-8917. E-mail: rocheva_yana@mail.ru

3. Efremov A.V. O nekotorykh voprosakh, svyazannykh s predostavleniem mer sotsial'noi podderzhki roditeliam pogibshikh (umershikh) voennosluzhashchikh. *Pravo v Vooruzhennykh Silakh*, 2013, No. 9, pp. 27–31.
4. Efremov A.V. O nekotorykh pravovykh voprosakh, vznikaiushchikh v sfere realizatsii sotsial'nykh prav vdov pogibshikh (umershikh) voennosluzhashchikh. *Pravo v Vooruzhennykh Silakh*, 2015, No. 8, pp. 14–21.
5. Manannikov D.Iu. Sotsial'naiia podderzhka voennosluzhashchikh i chlenov semei pogibshikh (umershikh) uchastnikov boevykh deistvii v usloviakh provedeniia Rossiiskoi Federatsiei spetsial'noi voennoi operatsii na territorii Ukrainy. *Elektronnyi nauchnyi zhurnal "Nauka. Obshchestvo. Gosudarstvo"*, 2022, t. 10, No. 2, pp. 80–88. DOI: 10.21685/2307-9525-2022-10-2-9 .
6. Koriakin V.M. Polozheniia zakonodatel'stva o sotsial'noi podderzhke semei pogibshikh voennosluzhashchikh budut skorrektirovany. *Voennoe pravo*, 2019, No. 2 (54), pp. 172–179.
7. Venediktov A.A. O klassifikatsii meropriatii sotsial'nogo obespecheniia voennosluzhashchikh i chlenov ikh semei. *Vooruzhenie i ekonomika*, 2008, No. 1, pp. 60–67.

