

СПОРТ КАК НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Свириденко О.М.¹

Ключевые слова: спорт, физическая культура, спортивный суверенитет, здоровье населения, спортивные некоммерческие организации, физкультурно-спортивные организации.

Аннотация

Анализируя современное правовое регулирование спортивной деятельности, автор статьи задается вопросом, должен ли спорт характеризоваться как коммерческая или некоммерческая деятельность. В законе нет определенности в том, к чему отнести общественные отношения в области спорта с точки зрения материально-имущественного содержания и где проходят границы юридических дефиниций. Поскольку большинство спортивных федераций и других физкультурно-спортивных организаций являются некоммерческими организациями, необходимо более тщательно проработать правовое регулирование в части соотношения материальных благ, имущества, услуг, имеющих стоимостной характер, и неимущественных отношений, возникающих по поводу нематериальных благ, имеющих социальную значимость, как, например, физическая культура и здоровье населения. Решение этих вопросов автор соотносит с задачами обеспечения спортивного суверенитета России и ограждения российского спорта и физической культуры от внешнего дискриминационного давления и агрессивной политизации и коммерциализации международного спорта.

DOI: 10.24412/2226-0692-2024-4-2-7

Анализ современного правового регулирования спортивной деятельности в Российской Федерации приводит к мысли о том, что в законодательстве не решен один из основных вопросов: следует ли характеризовать спорт как коммерческую или некоммерческую деятельность. В Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее — Закон) приведено определение, согласно которому «спорт — сфера социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним» [1]. Но здесь, как видим, отсутствует ясность в вопросе, к чему отнести эту деятельность с точки зрения материально-имущественного содержания. Не следует из приведенного определения и вывод о том, как в спорте соотносятся материальные блага (вещи, иное имущество, работы, услуги), имеющие стоимостной характер, и неимущественные отношения, возникающие по поводу нематериальных благ, имеющих социальную значимость, как, например, физическая культура и здоровье населения.

Президент Российской Федерации В.В. Путин, выступая на заседании Совета по развитию физической культуры и спорта 17 октября 2024 года, подчеркнул, что «сфера физкультуры и спорта имеет прямое отношение к решению таких важнейших задач, как сбережение населения, реализация по-

тенциала каждого человека, повышение уровня благополучия российских семей. Поэтому любая деятельность в этой сфере должна носить общенациональный, межведомственный характер, быть согласованной, четкой, результативной, выстроенной вокруг единых целей» [2].

Не будет лишним вернуться к истокам вопроса о соотношении государственности и спорта. Социальное государство априори заинтересовано в здоровом населении, а следовательно, главенствующим элементом в понимании необходимости физической культуры и спорта выступает здоровье как можно большего количества людей. Основная социальная функция спорта — здравоохранение. Следовательно, развитие массового спорта и физической культуры выступает той целью, на достижении которой должно быть акцентировано правовое регулирование. В Законе эта функция упоминается, но в качестве принципа закрепляется только «обеспечение безопасности жизни и здоровья» спортсменов и «зрителей спортивных мероприятий» (п. 28 ст. 2; п. 6 ст. 3). Здоровье в Законе отнесено также к средству реабилитации инвалидов (п. 8 ст. 3). Деятельность физкультурно-спортивных организаций, «направленная на удовлетворение потребностей граждан в сохранении и укреплении здоровья», в Законе обозначена как «услуга» (п. 29.1 ст. 2), но услуга платная или бесплатная — не разграничено [1].

¹ Свириденко Олег Михайлович, доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации, заместитель министра юстиции Российской Федерации, г. Москва, Российская Федерация. E-mail: info@minjust.gov.ru

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации в качестве национальных приоритетов указаны «сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан», решение которых помимо прочего заключается в обеспечении условий для оздоровления граждан, занятия физической культурой и спортом. «Миссия государства» в сфере физической культуры и спорта определена как «формирование культуры и ценностей здорового образа жизни» [3]. Тем самым смысл имеющейся правовой регламентации состоит в том, чтобы сформировать «образ жизни» населения и обслуживать его потребности, хотя ожидаемый социальный результат — здоровье нации в целом — несколько шире, чем образ жизни — поведение человека.

Сегодня направленность правовой регламентации смещена в сторону профессионального спорта. Более того, в условиях рыночной экономики практическое значение спорта зачастую сводится к чисто коммерческим целям, поиску источников финансирования спортивных мероприятий. Однако коммерциализация мирового спорта отнюдь не всегда способствует более устойчивому экономическому положению российских физкультурно-спортивных организаций, а тем более достижению целей массового оздоровления населения. Наоборот, спорт сегодня переориентирован главным образом на обогащение достаточно узкой группы иностранных граждан, извлекающих доходы от организации спортивных зрелищ за пределами своих государств. Спорт всё больше становится уделом тех, кто способен за него платить, и это не в первую очередь спортсмены; в основном это — болельщики, зрители. Они платят за услугу зрелищного спорта: покупают билеты, абонементы, или опосредованно — путем трансляции зрелищ по телевидению и в медиaproстранстве, чем умножают доходы организаторов продаж рекламного времени и прав на трансляцию спортивных зрелищ.

Коммерческий подход к спорту предполагает прежде всего финансово ориентированную систему правового регулирования без ярко выраженной социальной направленности оздоровления народных масс и, соответственно, череду сделок производителей спортивных зрелищ со спортсменами и потребителями спортивных мероприятий (зрителями, болельщиками, букмекерами, владельцами стадионов, спортивных сооружений). При этом оздоровительный эффект воздействия спорта на социальную сферу снижается. Главенствующим принципом спортивных состязаний становится их коммерческий успех — ориентация на удовлетворение запросов и пристрастий конкретных групп потребителей и производителей зрелищ, имея в виду их результат: как традиционные, устоявшиеся формы воздействия спортивных зрелищ на общество и государство, так и скрытые потребности соответствующей аудитории (организаторов, зрителей, болельщиков).

Сегодня главным действующим лицом на «рынке» спортивных соревнований стал не спортсмен, а болельщик, зритель, а все остальные превратились в средство предоставления спортивно-зрелищных услуг развлекательного характера. То есть спорт, ориентированный на массового потребителя развлечений, отдаляется от целей оздоровления населения по конкретным социальным группам, возрастам, состояниям физической активности и уязвимости по условиям экологии и жизнедеятельности.

Ещё одна особенность коммерциализации мирового спорта в том, что она привела к его политизации. Президент России В.В. Путин отметил, что «перспективы, завтрашний день мирового спорта... нуждаются в серьёзном, предметном обсуждении, в совместном поиске ответа на вопрос: как преодолеть непростые вызовы современности, не допустить раскола международной спортивной семьи, очистить спорт от вульгарной политизации, от двойных стандартов, извращённых правил, унижительной дискриминации, в том числе по признаку гражданства и национальности атлетов. Сегодня уже очевидно, что мировой спорт, олимпийское движение пытаются сделать не ареной для честных состязаний, а площадкой для геополитических игр, для насаждения деструктивной неолиберальной повестки, пропаганды противоестественных норм и псевдосвобод и отрицания традиционных ценностей, которыми веками, тысячелетиями живёт подавляющее большинство стран и народов планеты» [4].

Основные финансовые корпорации, сосредоточившие в своих руках медиарынок, объективно не способны следовать принципам честности и беспристрастности Олимпийского движения. Мы все являемся очевидцами того, как молниеносно были разрушены устои Олимпийской хартии транснациональными держателями бизнеса спортивно-массовых зрелищ, которые оказались в тесном единстве с западными финансово-коммерческими группами политиков. Как только их политические интересы вступили в противоречие с российским стремлением к укреплению независимости и суверенитета на международной арене, так сразу незыблемости Олимпийской хартии пришел конец. Российский спорт высоких достижений подвергся невиданному, несправедливому и откровенно противоправному давлению извне. Международные спортивные корпорации Запада перешли от сотрудничества во имя спорта и мира к откровенному глумлению над спортом тех стран, которые стали неудобны политическим временщикам Запада.

Социальная направленность спорта — не пустой лозунг: это вызов современности для нашей страны. Для его реализации необходимо целенаправленное правовое регулирование, учитывающее все нюансы общественных отношений, новых явлений массовой культуры и условий жизни различных категорий населения. Западный шаблонный подход — спорт ради коммерции, ради рекордов по

выкачиванию денег из болельщиков — не действует. Так можно попасть в курьезную ситуацию: например, в Бразилии, где существует основная государственная программа «Bolsa Família» социальной поддержки малоимущих граждан, по подсчетам бразильского Центробанка выяснилось, что получатели социальных пособий почти все государственные средства потратили на ставки в спортивной онлайн-лотерее и спортивных казино — около 3 млрд реалов (более 500 млн долларов США) [1].

Для России современный период стал очередным этапом испытания на прочность, переосмысления социальной роли спорта в укреплении и сбережении народа, умножении его физических и духовных возможностей. Ответы на многие вопросы спортивного права необходимы не только чисто теоретически, но прежде всего практически. Настала пора возврата к истокам традиционных ценностей нашего народа, восходящим к духовному значению физической силы человека и чести состязаний, к массовому внедрению спорта как части системы здравоохранения и оздоровления общества.

Необходим системный пересмотр правового регулирования физической культуры и спорта, чтобы изъять из неё привнесенные извне разрушительные, расточительные, морально и материально изжившие себя правила и установки западных транснациональных спортивных корпораций, целью которых является не спорт как способ оздоровления людей, а средство извлечения прибыли из людей, вовлекаемых в азартные спортивные игры корпораций (в политиканство, торговлю спортсменами, тотализаторы, букмекерские и финансовые аферы и т. д.), разлагающие саму основу честной спортивной борьбы и соревнований.

Существующая в Российской Федерации нормативная правовая база предоставляет широкие возможности для выбора различных организационно-правовых форм создания организаций, деятельность которых направлена на развитие физической культуры и спорта. Важнейшее значение в развитии различных видов спорта и содействии физкультурно-спортивному движению имеют некоммерческие организации.

Некоммерческая организация может являться организатором спортивного соревнования и физкультурного мероприятия, осуществляет организационное, финансовое и иное обеспечение подготовки и проведения такого мероприятия, а также иные, установленные законом полномочия.

Следует отметить, что прямое указание на вид юридического лица содержится в ст. 2 Закона [1], некоммерческие организации — любительская спортивная лига (ч. 3.7), общероссийская спортивная федерация (ч. 6), региональная спортивная федерация (ч. 6.1), физкультурно-спортивное общество (ч. 6.2), спортивная федерация (ч. 16), студенческая спортивная лига (ч. 23.2), школьная спортивная лига (ч. 31.1).

В 2023 году Законом [5] были введены новые понятия: «любительский спорт» и «любительская спортивная лига» — некоммерческая организация, которая создана на основе членства и основными целями деятельности которой являются организация и проведение любительских спортивных соревнований.

Деятельность физкультурно-спортивных организаций дополнена положениями, в соответствии с которыми данным организациям федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления может быть предоставлена финансовая и иная поддержка за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов.

Физкультурно-спортивные организации, включенные в утвержденный Министерством спорта Российской Федерации перечень, наделяются следующими правами:

- › организовывать систему подготовки спортивных судей, осуществляющих спортивное судейство отдельных официальных спортивных соревнований, аттестацию таких судей и контроль за их деятельностью;
- › разрабатывать и представлять на утверждение в Министерство спорта Российской Федерации квалификационные требования к присвоению соответствующих квалификационных категорий спортивных судей судьям, осуществляющим спортивное судейство отдельных официальных спортивных соревнований;
- › осуществлять аттестацию тренеров, осуществляющих подготовку спортсменов, принимающих участие в отдельных официальных спортивных соревнованиях.

В соответствии с указанными дополнениями общероссийские спортивные федерации наделяются правом организовывать и проводить по соответствующему виду спорта любительские чемпионаты России, разрабатывать и утверждать положения (регламенты) о таких чемпионатах, наделять статусом победителей любительских чемпионатов России, а также делегировать на четырехлетний срок физкультурно-спортивным организациям право на проведение таких чемпионатов.

Физкультурно-спортивные организации участвуют в организации работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения, в том числе оказывают физкультурно-оздоровительные услуги, создают условия для охраны и укрепления здоровья спортсменов и других участвующих в спортивных соревнованиях и тренировочных мероприятиях лиц, обеспечивают спортсменам и тренерам необходимые условия для тренировок, а также иным образом содействуют этим лицам в достижении высоких спортивных результатов. Ограничений на количество физкультурно-спортивных организаций, участвующих в развитии одного или

нескольких видов спорта (спортивных дисциплин внутри вида спорта), действующим законодательством не предусмотрено.

Государственная аккредитация общественных объединений в качестве общероссийских спортивных федераций осуществляется Министерством спорта Российской Федерации. Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы наделены полномочиями по осуществлению государственной регистрации некоммерческих организаций и контролю за соответствием деятельности зарегистрированных некоммерческих организаций уставным целям и законодательству Российской Федерации.

В ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Минюста России содержатся сведения о более чем 400 общественных объединениях, осуществляющих деятельность в области спорта, из них аккредитованных общероссийских спортивных федераций — 129, всего же некоммерческих организаций, участвующих в спортивной деятельности — свыше 27 000 [6].

Законодательством предусмотрено право граждан, являющихся в том числе тренерами, осуществлять свою профессиональную деятельность в спортивных и образовательных организациях или организациях, осуществляющих обучение, как самостоятельно в качестве индивидуальных предпринимателей, так и без получения такого статуса. Учет физкультурно-спортивных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности, согласно постановлению Правительства Российской Федерации [7], осуществляется Министерством спорта Российской Федерации посредством формирования и утверждения соответствующего перечня, который в установленном порядке направляется в Федеральную налоговую службу. При этом включение в перечень иных лиц, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта на самостоятельной основе, не предусмотрено.

Таким образом, имеющееся нормативно-правовое регулирование свидетельствует об отсутствии:

- института оценки государством квалификации, а также уровня знаний и умений физических лиц, непосредственно осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, а также соответствия их установленным требованиям;
- возможности установить исчерпывающий перечень конкретных субъектов, осуществляющих деятельность в рассматриваемой сфере, не имеющих статуса индивидуального предпринимателя или не осуществляющих деятельность в пределах спортивной или образовательной организации.

Согласно основным принципам законодательства о физической культуре и спорте обеспечение права каждого на свободный доступ к физической

культуре и спорту является необходимым условием развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, а также обеспечения безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом.

В этой связи, учитывая, что ежегодный рост числа занимающихся физической культурой и спортом происходит в основном за счет школьников и молодежи, представляется целесообразным предусмотреть возможность аттестации и единого учета физических лиц, непосредственно осуществляющих профессиональную деятельность в области физической культуры и спорта (организующих учебно-тренировочный процесс, проводящих учебно-тренировочные мероприятия, оказывающих физкультурно-оздоровительные услуги).

Совершенствованию контроля за деятельностью таких лиц может послужить также законодательно закреплённая обязанность по их включению в состав членов спортивных федераций (при их наличии), а также исключение возможности физическим лицам самостоятельно осуществлять профессиональную деятельность в сфере спорта и физической культуры вне рамок деятельности спортивной или образовательной организации, или регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Правовая мобилизация спорта как синтезатора общественного здоровья и социально-экономического развития — назревшая необходимость. В этом видятся следующие направления:

1. Укрепление системы спортивного образования и воссоздание национальной системы физической культуры, интегрированной в социальный блок государственного управления.

2. Необходимость глубокого анализа вопроса о грантовых выездах, стажировках и иных спортивных программах с иностранным участием в российских спортивных организациях, с тем чтобы исключить дискриминационное влияние извне на российскую спортивную систему и оградить её от экспроприации наиболее квалифицированных спортивных кадров и в целом от коммерческого закрепощения спортсменов, спортивных федераций и школ. Важно разработать и реализовать в России правовые меры сдерживания негативного влияния и дискриминационных акций как в сфере спорта высоких достижений, так и в повседневной спортивно-массовой работе.

3. Целесообразно рассмотреть вопрос о создании, например, под эгидой Совета при Президенте по развитию физической культуры и спорта межведомственного контура взаимодействия по мониторингу и анализу реализуемых в России спортивных программ и специализированных форм обучения (спортивный коучинг, рекрутмент, энергетические препараты, допинг, боевые и духовные практики, исповедующие нацизм, терроризм и экстремизм). В силу этих причин необходимо определить правовые рамки деятельности в стране иностранных спортив-

ных агентов, не только по критериям финансирования, но и участия в дискриминационных акциях против российских спортсменов на международных соревнованиях.

Следует отметить, что сейчас очень важный период для работы по обеспечению спортивного суверенитета России, проведения ревизии всех нормативных правовых актов на предмет целесообразности нашей излишней спортивной открытости и под-

ражания иностранным стандартам коммерческого спорта, в том числе оценки экономической отдачи всех грантовых и спонсорских программ спортивного обучения с точки зрения эффективности для финансовой системы России, выявления трафиков «утечки спортсменов», подрыва и ослабления национального спортивного потенциала нашей Родины — Российской Федерации.

Литература

1. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 50. Ст. 6242.
2. В.В. Путин. Стенограмма заседания Совета при Президенте по развитию физической культуры и спорта по вопросу «О роли негосударственных организаций в развитии физической культуры и спорта». 17 октября 2024 г. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/75343>
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года». URL: <http://government.ru/docs/all/131173>
4. В.В. Путин. Стенограмма пленарного заседания XII Международного спортивного форума «Россия — спортивная держава». 17 октября 2024 года. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/75341>
5. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон „О физической культуре и спорте в Российской Федерации“ и статью 1 Федерального закона „О внесении изменений в Федеральный закон „О физической культуре и спорте в Российской Федерации“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации“» от 25.12.2023 № 684-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 1. Ст. 65 (ч. 1).
6. Официальные статистические данные Минюста России по состоянию на 11 декабря 2024 г. URL: <https://minjust.gov.ru/ru>
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2021 г. № 1501 «Об утверждении Правил формирования и ведения перечня физкультурно-спортивных организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 38. Ст. 6622.

PUBLIC LAW

SPORT AS A NON-COMMERCIAL ACTIVITY

Oleg Sviridenko²

Keywords: *sport, physical culture, sport sovereignty, public health, sport non-profit organizations, physical culture and sports organizations.*

Abstract

Analyzing the modern legal regulation of sports activities, the author of the article wonders what sport is – commercial or non-commercial activity. There is no certainty in the law as to what this activity should be attributed to in material and property terms and where the boundaries of legal definitions lie. Since most sports federations and other sports and physical education institutions are non-profit organizations, it is necessary to work out more carefully the legal regulation of how material goods, property, services of a value nature relate to sports, and non-property relations arising from intangible benefits of social significance, for example, physical culture and public health. The author correlates the solution of these issues with the tasks of ensuring the sports sovereignty of Russia and protecting Russian sports and physical culture from external discriminatory pressure and aggressive politicization and commercialization of international sports.

References

1. Federal'nyi zakon ot 4 dekabria 2007 g. No. 329-FZ "O fizicheskoi kul'ture i sporte v Rossiiskoi Federatsii". Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. 2007. No. 50. St. 6242.
2. V.V.Putin. Stenogramma zasedaniia Soveta pri Prezidente po razvitiuu fizicheskoi kul'tury i sporta po voprosu "O roli negosudarstvennykh organizatsii v razvitiu fizicheskoi kul'tury i sporta". 17 oktiabria 2024 g. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/75343>
3. Rasporiashenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 24 noiabria 2020 g. No. 3081-r "Ob utverzhdanii Strategii razvitiia fizicheskoi

² Oleg Sviridenko, Dr.Sc. (Law), Honoured Lawyer of the Russian Federation, Deputy Minister of Justice of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation. E-mail: info@minjust.gov.ru

- kul'tury i sporta v Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda". URL: <http://government.ru/docs/all/131173>
4. V.V. Putin. Stenogramma plenarnogo zasedaniia XII Mezhdunarodnogo sportivnogo foruma "Rossiia – sportivnaia derzhava". 17 oktiabria 2024 goda. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/75341>
 5. Federal'nyi zakon "O vnesenii izmenenii v Federal'nyi zakon „O fizicheskoi kul'ture i sporte v Rossiiskoi Federatsii“ i stat'iu 1 Federal'nogo zakona „O vnesenii izmenenii v Federal'nyi zakon “O fizicheskoi kul'ture i sporte v Rossiiskoi Federatsii” i ot del'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii“” ot 25.12.2023 No. 684-FZ. Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. 2023. No. 1. St. 65 (ch. I).
 6. Ofitsial'nye statisticheskie dannye Miniusta Rossii po sostoiانيu na 11 dekabria 2024 g. URL: <https://minjust.gov.ru/ru>
 7. Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 6 sentiabria 2021 g. No. 1501 "Ob utverzhdenii Pravil formirovaniia i vedeniia perechnia fizkul'turno-sportivnykh organizatsii, individual'nykh predprinimatelei, osushchestvliaiushchikh deiatel'nost' v oblasti fizicheskoi kul'tury i sporta v kachestve osnovnogo vida deiatel'nosti". Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii. 2021. No. 38. St. 6622.

