

ВЛИЯНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ПЛАТФОРМЕННЫХ РЕШЕНИЙ КАК КЛЮЧЕВОГО ИНСТРУМЕНТА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ¹

Троян Н.А.²

Ключевые слова: платформенные решения, облачные платформы, информационное общество, цифровизация, цифровая трансформация, цифровой суверенитет, государственное управление, вызовы, угрозы, правовое регулирование, искусственный интеллект.

Аннотация

В статье исследуются актуальные вопросы, касающиеся влияния цифровых технологий на общественные отношения, систему государственного управления и правовые институты в России. Выявлено, что цифровые технологии, такие как цифровые платформы, облачные решения, технологии искусственного интеллекта и технологии распределенного реестра, оказывают существенное влияние на государственное управление, экономику и социальные процессы. В этой связи необходима адаптация современных правовых норм и разработка межотраслевых правовых институтов для обеспечения эффективного взаимодействия между гражданами и государственными органами.

Методы исследования: общенаучные методы анализа и синтеза, а также сравнительного анализа и синтеза. Особое внимание уделялось системному методу, который позволяет проводить анализ информационного законодательства России в сферах с использованием цифровых технологий.

Результаты исследования: сделан вывод, что развитие инновационных технологий и влияние цифровой трансформации способствуют улучшению системы государственного управления и изменяют способы взаимодействия между гражданами и государственными органами. Современные платформенные решения интегрируются в новые механизмы принятия решений в государственных органах, что делает коммуникацию с обществом более эффективной.

Научная новизна: особое внимание уделяется облачным технологиям, формированию и развитию Единой облачной платформы и других информационных систем, которые позволяют оптимизировать процессы государственного управления, повысить доступность государственных услуг и обеспечить информационную безопасность. В современных условиях необходима современная законодательная база в режиме реального времени для регулирования и использования цифровых технологий и облачных платформенных решений. В этой связи переход общества на цифровые технологии и достижение цифрового технологического суверенитета, на наш взгляд, возможны посредством развития организационно-правовых механизмов, анализа защищенности цифровых данных, а также формирования безопасной цифровой среды с необходимым уровнем цифровой зрелости. Важным аспектом является обеспечение национальной безопасности в киберпространстве и создание инфраструктуры, позволяющей эффективно работать с большими объемами данных. Цифровая трансформация государственного управления открывает новые возможности для повышения качества предоставления услуг, но в то же время ставит перед обществом и государством новые проблемы и вызовы, для решения которых требуется системный подход к правовому регулированию и внедрению инновационных технологий во все процессы жизнедеятельности.

DOI: [10.24412/2226-0692-2025-1-36-44](https://doi.org/10.24412/2226-0692-2025-1-36-44)

Введение

В настоящее время под воздействием цифровых технологий и формирования информационного (цифрового) общества в условиях цифровой трансформации происходит изменение общественных

отношений. Стремительное внедрение цифровых технологий в государственное управление сегодня ставит на повестку дня важные вопросы, касающиеся развития и применения цифровых техноло-

¹ Статья написана в рамках государственного задания FMUZ-2024-0035 «Обеспечение цифрового суверенитета и информационной безопасности правовыми средствами».

² Троян Наталья Анатольевна, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник сектора информационного права и международной информационной безопасности Института государства и права Российской академии наук, г. Москва, Российская Федерация.
E-mail: n-troyan66@yandex.ru

гий во всех сферах жизнедеятельности. Безусловно, цифровые технологии создают новую реальность, в частности, цифровую экономику и цифровое киберпространство, которые по своей сути отличаются от физического мира, в котором мы живем. Эти технологии формируют новую технологическую среду, в которой действует такой социальный феномен, как право. В этом контексте необходимо адаптировать различные правовые институты к современным цифровым реалиям.

Значение облачных технологий и новых цифровых решений как инфраструктурных сервисов

Следует признать, что формирование и развитие принципиально новой технологической среды на базе современных цифровых технологий оказывает существенное влияние на государственное управление, экономику, политику и социальные процессы, структуру и содержание общественных отношений современного мира³. В этой связи внедрение цифровых технологий в общественные отношения требует изменений и дополнений существующих правовых норм в различных отраслях права, и, как следствие, формируются межотраслевые правовые институты [1, с. 3]. Область государственного управления представляет собой централизованную систему с многоуровневым механизмом, от уровня развития которого зависит результативность управления и качество предоставляемых государственных услуг. Одной из сквозных цифровых технологий в России признана технология «системы распределенного реестра»⁴, разновидностью которой является технология «блокчейн»⁵. Другой тип цифровых технологий, который находит применение в государственном управлении, — это искусственный интеллект. Расширение количества областей, где используется искусственный интеллект, поднимает вопрос о необходимости комплексного подхода к созданию модели его регулирования. Эта модель должна включать как разработку общих принципов, так и специальные требования для использования искусственного интеллекта в различных сферах. В перспективе и в ближайшее время аналитики предполагают, что это стремительно развивающийся рынок в сфере облачных технологий, поэтому специалисты отмечают их как инфраструктурные сервисы, включая «инфраструктура как услуга» (IaaS) и «платформа как сервис» (PaaS). Необходимо признать, что на современном этапе облачные технологии можно поставить в один ряд с технологиями больших данных, искусственного интеллекта и робототехники,

Интернета вещей, виртуальной и дополненной реальности, способствующими повышению уровня технологического развития нашей страны [2]. Технологические платформы на принципах распределенного реестра (blockchain и др.), Интернет вещей (Internet of Things), искусственный интеллект (artificial intelligence) и машинное обучение (machine learning), облачные сервисы и вычисления (cloud computing), «умные» комплексы и устройства (Smart Everything), аналитические базы больших данных (Big Data), виртуальная и дополненная реальность (augmented & additive reality), условия кибербезопасности (cybersecurity), а также социальные сети и платформы (Telegram, Facebook, VK), электронные сервисы, которые применяются в самых разнообразных областях человеческой деятельности — всё это создало новые условия, новый технологический базис для изменения традиционных правовых институтов и их адаптации к новым реалиям новой технологической цифровой экосистемы⁶.

Сегодня необходимо признать, что трансформация системы государственного управления, вызванная технологическими изменениями и современными вызовами в области социально-экономических, информационных и политических преобразований, направлена на совершенствование и повышение эффективности механизмов этой системы.

В этом контексте цифровая трансформация системы государственного управления рассматривается как концепция, подразумевающая постоянные изменения как на уровне органов государственной власти (включая модификацию процессов и процедур), так и на уровне системы их взаимодействия с субъектами внешней среды. Ключевым фактором этих изменений является внедрение цифровых платформенных решений, предоставляющих современные государственные услуги, а также инновационных методов их реализации [4]. Сегодня, в условиях цифровой трансформации, необходимо развитие доктринального понятия в связи с развитием информационного (кибер-) пространства, реализации стратегических задач обеспечения национальной безопасности, включая и информационную безопасность как состояние защищенности национальных интересов России для защиты конституционных ценностей в целях обеспечения суверенитета Российской Федерации в информационном пространстве, включая технологический суверенитет, социально-экономическое развитие и достижение гражданского согласия. В этой связи система правового обеспечения национальной информационной безопасности Российской Федерации определяется как многофакторная и охватывает разнообразные общественные отношения в информационной сфере [3, с. 164]. Безус-

³ Карцхия А.А. Цифровая трансформация права // Мониторинг правоприменения. 2019. № 1 (30).

⁴ Дорожная карта развития «сквозной» цифровой технологии «Системы распределенного реестра». URL: <https://digital.gov.ru/ru/documents/6670/> (дата обращения: 20.02.2025).

⁵ Там же.

⁶ Карцхия А.А. Цифровые технологии — правовой аспект // Интеллектуальная собственность. Промышленная собственность. 2018. № 10. С. 17—26.

ловно, сегодня цифровые технологии и технологии искусственного интеллекта играют особую роль в повышении эффективности управленческих процедур [2, с. 128]. В этой связи внедрение цифровых платформ в систему государственного управления требует комплексного анализа, поскольку, в отличие от коммерческого сектора экономики, в государственном управлении действуют иные условия и специфика реализации проектов и программ. Следует признать, что развитие инновационных технологий и влияние цифровой трансформации способствуют улучшению системы государственного управления и изменяют способы взаимодействия между гражданами и государственными органами. Новые технологии активно интегрируются в механизмы принятия решений государственными органами, что делает коммуникацию с обществом более эффективной [4, с. 166].

Необходимо признать, что внедрение цифровых технологий в государственное управление является комплексной задачей. К этому процессу имеют непосредственное отношение не только технический потенциал автоматизации, но и такие факторы, как политические, нормативные, экономические, демографические [5], социальная приемлемость и другие.

В современных условиях, на наш взгляд, целесообразна необходимость создания единой национальной платформы, обеспечивающей развитие распределенной системы обработки правовой информации. В условиях цифровой трансформации в Российской Федерации необходимо формирование и развитие национальной системы правовой информации, которая должна формироваться на базе современных цифровых технологий как упорядоченная совокупность электронных информационно-правовых ресурсов, информационных процессов на основе единой программно-аппаратной среды, функционально полно обеспечивающей сбор, обработку, хранение, передачу и предоставление правовой информации в цифровой среде [6, с. 186]. Это позволит обеспечить информационную безопасность, а также будет способствовать совершенствованию деятельности органов публичной власти в информационном пространстве, включая оптимизацию их информационных процессов в цифровой среде и формирование благоприятного правового режима цифровой трансформации, взаимодействия с гражданами и организациями при соблюдении прав граждан, а также согласованное развитие цифровой экосистемы органов государственного управления [7, с. 118]. В условиях санкционного давления и изменяющейся геополитической ситуации создание единой национальной платформы для обработки правовой информации становится критически важным для повышения эффективности государственного управления и достижения технологического суверенитета.

Документы стратегического планирования и их приоритетные цели и задачи в формировании государственной политики в публично-правовой сфере: теоретические и практические аспекты трансформации государственного управления

Сегодня в России облачная модель признана основной архитектурой для «цифрового правительства». На современном этапе создана единая инфраструктура для государственных органов, которая включает в себя такие информационные системы, как Единый портал госуслуг (ЕПГУ)⁷, Система электронного межведомственного взаимодействия (СМЭВ)⁸, Единое пространство доверия электронной подписи⁹, Единая система идентификации аутентификации¹⁰, Единая система справочников и классификаторов (используемых в ГИС)¹¹, Система координации, обеспечивающая формирование единого информационного пространства в сфере управления ИКТ в государственном секторе¹², На-

⁷ Госуслуги. URL: <https://www.gosuslugi.ru/> (дата опубликования: 15.02.2025).

⁸ Система электронного межведомственного взаимодействия (СМЭВ). URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/govservices/infosystems/22/> (дата опубликования: 15.02.2025).

⁹ Приказ ФНС РФ. От 17.12.2008. №ММ-3-6 / 665 @ @ «Об утверждении порядка ведения единого пространства доверия сертификатам ключей ЭЦП» // Документ опубликован не был.

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 28.11.2011 № 977 (ред. от 23.03.2024) «О федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (вместе с «Требованиями к федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» // Официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru>, 26.03.2024.

¹¹ Постановление Правительства РФ от 24.10.2011 № 861 (ред. от 04.02.2025) «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» (вместе с «Положением о федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», «Правилами ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», «Положением о федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», «Требованиями к региональным порталам государственных и муниципальных услуг (функций)», «Положением о федеральной государственной информационной системе «Единая система предоставления государственных и муниципальных услуг (сервисов)» // Официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru>, 05.02.2025.

¹² Постановление Правительства РФ от 14.11.2015 № 1235 (ред. от 17.08.2024) «О федеральной государственной информационной системе координации информатизации» (вместе с «Положением о федеральной государственной информационной системе координации информатизации») (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025) // Официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru>, 20.11.2015.

циональная платформа предоставления сервисов по удаленной обработке и хранению данных¹³. Одним из первых масштабных проектов по использованию облачных вычислений стало создание Национальной облачной платформы компанией «Ростелеком». Это комплекс интегрированных информационных систем, полностью закрывающих потребности органов власти различного уровня, а также предоставляющих различные сервисы коммерческим организациям и физическим лицам¹⁴.

С учетом сложившейся геополитической ситуации, а также санкционного давления на Российскую Федерацию, устойчивое развитие отраслей экономики и укрепление экономического и промышленного положения государства возможно на основе системы межотраслевых производственных связей, построенной с использованием технологий больших данных и искусственного интеллекта, доступной для федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления¹⁵. На наш взгляд, необходимо создание платформенной модели в государственном управлении, включающей комплекс организационных, технологических и правовых мер, направленных на формирование интегрированных правил и стандартов. Реализация платформенной модели основывается на использовании инфраструктуры хранения и передачи данных, Интернета, а также современных цифровых технологий идентификации пользователей. Ключевыми элементами также являются анализ больших данных и машинное обучение, которые интегрируются в цифровую платформу как технологический программно-аппаратный комплекс [9, с. 31]. Рассматривая тему платформенных решений, приводимых в различных исследованиях, как правовых, так и экономических, можно заметить, что классификации платформ достаточно разнообразны. К ним относятся инструментальные, инфраструктурные и прикладные цифровые платформы, а также рекламные, облачные и промышленные. Логическим продолжением данного направления является современная система документов стратегического планирования, которая формирует новые концептуальные подходы к цифровым технологиям и платформенным решениям, а также к особенностям их регулирования. В частности, в рамках реализации поставленных задач

и целей стратегических документов создаются важные основы для дальнейшего развития и интеграции платформенных решений в экономическую и правовую сферы страны. Так, например, создана Единая биометрическая система, одной из целей которой является повышение доступности и качества оказания услуг гражданам в электронном виде. Это разработка нового фактора аутентификации пользователя портала «Госуслуги». Единая биометрическая система — это цифровая платформа, которая позволяет гражданину проходить удаленную идентификацию по биометрическим образцам для получения некоторых финансовых услуг. В перспективе Единая биометрическая система станет национальной платформой для удобного и безопасного доступа граждан к государственным и коммерческим услугам¹⁶. Важно отметить, что развитие государственных и муниципальных услуг связано с созданием цифровых платформ, которые необходимы для функционирования в цифровом пространстве и экономике. В формате открытых данных публикуются сведения об информационных системах органов публичной власти¹⁷.

Проблема противодействия преступности в сфере информационных технологий имеет чрезвычайно важное значение и является приоритетом в фокусе пристального внимания. В практике получило применение современных технологий и платформенных решений в контрольной и контрольно-надзор-

¹⁶ Единая биометрическая система. URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/802/> (дата обращения: 09.09.2024). Приказ Минцифры России № 930 «Об утверждении порядка обработки, включая сбор и хранение, параметров биометрических персональных данных, порядка размещения и обновления биометрических персональных данных в единой биометрической системе и в иных информационных системах, обеспечивающих идентификацию и (или) аутентификацию с использованием биометрических персональных данных физических лиц, а также требований к информационным технологиям и техническим средствам, предназначенным для обработки биометрических персональных данных в целях проведения идентификации» (дата обращения: 09.09.2024); приказ Минцифры России № 902 «Об утверждении перечня угроз безопасности, актуальных при обработке биометрических персональных данных, их проверке и передаче информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица в информационных системах организаций, осуществляющих идентификацию и (или) аутентификацию с использованием биометрических персональных данных физических лиц, за исключением единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица, а также актуальных при взаимодействии государственных органов, органов местного самоуправления, индивидуальных предпринимателей, нотариусов и организаций, за исключением организаций финансового рынка, с указанными информационными системами, с учетом оценки возможного вреда, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации о персональных данных, и учетом вида аккредитации организации из числа организаций, указанных в частях 18.28 и 18.31 статьи 14.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (дата обращения: 19.02.2025).

¹⁷ См.: О базе данных реестра федеральных государственных информационных систем: Министерство цифрового развития. URL: <https://digital.gov.ru/ru/appeals/faq/398/> (дата обращения: 06.02.2025).

¹³ Государство в облаках. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3331200> (дата опубликования: 15.02.2025);

Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2013 № 2516-р (ред. от 13.10.2017) «Об утверждении Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде» // Официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru>, 20.11.2013.

¹⁴ Государство в облаках. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3331200> (дата опубликования: 15.02.2025).

¹⁵ Распоряжение Правительства РФ от 16.03.2024 г. № 637 «Стратегическое направление в области цифровой трансформации государственного управления» // Официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru> (дата опубликования: 15.02.2025).

ной деятельности. В правоохранительной сфере уже сегодня существуют программные решения с элементами технологий искусственного интеллекта, направленные на профилактику и противодействие преступности¹⁸. Новые инновационные возможности следует выделить в Генеральной прокуратуре РФ (в 2022 г.), введена единая система электронного документооборота для следственных органов и силовых ведомств. В этой связи в целях реализации цифровой трансформации в России реализуется федеральная целевая программа «Создание и внедрение государственной автоматизированной системы правовой статистики» (ГАС ПС) на 2018—2022 гг., предусматривающая введение единой системы электронного документооборота для МЧС, ФССП, Судебного департамента при Верховном Суде РФ, ФСИН, ФСБ, СК, МВД, ФТС и Генеральной прокуратуры РФ¹⁹; программа затронет девять силовых ведомств, а также всех следователей и дознавателей, которые будут вести учет преступлений. Система ГАС ПС была создана по образцу выборной системы ГАС «Выборы», разница лишь в том, что в нее будут внесены не обобщенные данные, а информация по каждому преступлению²⁰. Особую роль в повышении эффективности управленческих процедур отводится технологии искусственного интеллекта как стратегическому инструментарию публичного администрирования [2, с. 128].

По мнению отечественных специалистов, инновационная модификация функций публичного управления при использовании технологий искусственного интеллекта наиболее перспективна в сферах государственной статистики, прогнозирования, планирования, организации управления, координация и взаимодействия субъектов государственного управления и т. д. Важным представляется, что цифровизация сферы статистики основана на технологии больших данных, представляющей взаимосвязь таких компонентов, как большие данные, программного и технического инструментария [2, с. 130]. Также эффективно применяются инновационные технологии в сфере управления миграционными потоками, что позволяет, основываясь на цифровых профилях мигрантов, оперативно и точно прогнозировать риски миграционной активности²¹. На современном этапе Росреестр оснащен искусственным интеллектом на IT-платформе, которая является ключевым элементом, где граждане смогут совершать различные операции с недвижимостью. На базе платформы созданы ряд клиентских сервисов для

удобного поиска жилья, оформления документов и взаимодействия с кадастровыми инженерами²². Например, отечественный Росреестр планирует применять технологии искусственного интеллекта для оптимизации сервиса по распознаванию документов, создание электронного архива, выявления незарегистрированных объектов капитального строительства на основе данных спутниковых снимков и др.²³

Обращает на себя внимание тот факт, что утверждены ряд документов стратегического планирования в области национальной и международной информационной безопасности [8, с. 41]. В них отмечается необходимость укрепления информационного суверенитета государства и усиления его роли на международной арене. Кроме того, в базовых документах стратегического планирования в России ключевую роль среди национальных приоритетов занимают направления, касающиеся цифровой трансформации государственного управления²⁴. Это стратегическое направление утверждается до 2030 года и охватывает проекты, относящиеся к сфере государственного управления. Основоположающими элементами цифрового публичного управления, на наш взгляд, должны быть безопасность и надежность, а также обеспечение свободного, устойчивого и безопасного информационного взаимодействия между органами государственной власти, гражданами и бизнесом. Кроме того, важна технологическая независимость и безопасность критической информационной инфраструктуры. Одной из ключевых задач цифровой трансформации государственного управления является перевод 100% органов государственной власти Российской Федерации на использование коммуникационных сервисов «Типовое автоматизированное рабочее место государственного служащего», формирование единого информационного пространства в области внутриведомственного и межведомственного электронного документооборота органов государственной власти Российской Федерации, используемого для реализации процессов государственного управления²⁵. Особые ожидания от внедрения современных технологий позволят перейти к цифровому государственному управлению. Так, распоряжением Правительства РФ от 28 августа 2019 г. № 1911-р «Об утверждении Концепции создания государственной единой облачной платформы»²⁶ утверждена концеп-

¹⁸ Единая система информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России. URL: <https://spravochnick.ru/lektoriy/edinaya-sistema-informacionno-analiticheskogo-obespecheniya-deyatelnosti-mvd-rossii/?ysclid=m7go3cthz0670239026> (дата обращения: 06.02.2025).

¹⁹ Генеральная прокуратура Российской Федерации. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf> (дата обращения: 06.02.2025).

²⁰ Там же.

²¹ Косоруков А.А. Технологии искусственного интеллекта в современном государственном управлении // Социодинамика. 2019. № 5. С. 43—58.

²² URL: <https://realty.rbc.ru/news/5fae7e4c9a7947179a738d2e?from=copy> (дата обращения: 06.02.2025).

²³ Там же.

²⁴ Распоряжение Правительства РФ от 16.03.2024 № 637 «Стратегическое направление в области цифровой трансформации государственного управления // Официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru> (дата опубликования: 15.02.2025).

²⁵ Там же.

²⁶ Распоряжение Правительства РФ от 28 августа 2019 г. № 1911-р «Об утверждении Концепции создания государственной единой облачной платформы» // Официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru> (дата опубликования: 15.02.2025).

ция, которая в целях эффективного решения задач по информатизации государственного управления и оказания государственных услуг позволит перевести государственные и муниципальные информационные ресурсы на сервисную модель с применением облачных технологий. Одной из ее ключевых целей является создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных. Государственная единая облачная платформа является экосистемой аккредитованных сервисов и поставщиков информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающих информационно-технологическое взаимодействие информационных систем органов государственной власти, органов местного самоуправления и государственных внебюджетных фондов, размещаемых на указанной платформе федеральной государственной информационной системы, а кроме того, комплексный мониторинг функционирования инфраструктуры государственной единой облачной платформы и ее взаимодействия с иными подключенными к ней информационными системами, а также системами обеспечения информационной безопасности²⁷. Предоставление ресурсов государственной единой облачной платформы обеспечит также гибкость в перераспределении ресурсов и создаст дополнительные возможности для размещения новых информационных систем в рамках существующей масштабируемой среды информационной безопасности. Кроме того, важно, что внедрение отечественных программ соответствует политике импортозамещения и укрепляет технологический суверенитет Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 31.03.2023 № 231 «О создании, развитии и эксплуатации государственных информационных систем с использованием единой цифровой платформы Российской Федерации «ГосТех»²⁸ утвержден документ, предназначенный для управления жизненным циклом государственных информационных систем в соответствии с методическими рекомендациями правительственной комиссии по цифровому развитию. Этот документ обеспечивает создание, развитие и эксплуатацию указанных систем с использованием цифровых продуктов, а также позволяет поддерживать высокий уровень качества и безопасности цифровых продуктов платформы «ГосТех» и

способствует поддержке разработок отечественных решений в области информационных технологий²⁹.

Необходимо рассмотреть еще один из эффективных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14 мая 2021 г. № 733 (ред. от 28.11.2024) «Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе «Единая информационная платформа национальной системы управления данными»³⁰ и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», где Единая информационная платформа является важным элементом инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг. Она создается с целью повышения эффективности обмена и использования государственных данных для оказания государственных услуг³¹. Кроме того, Министерство цифрового развития России опубликовало нормативные документы для создания государственной защищенной платформы обработки обезличенных данных³². В 2024 году вступил в силу Федеральный закон № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» и Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации — городе федерального значения Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона «О персональных данных», обеспечивающий благоприятные правовые условия для сбора, хранения и обработки персональных данных с использованием современных технологий. Предполагается, что реализация Закона будет способствовать уменьшению объема оборота обрабатываемых персональных данных и повышению их защищенности³³. В соответствии с Законом нововведение позволяет передавать изображения

²⁷ Распоряжение Правительства РФ от 28 августа 2019 г. № 1911-р «Об утверждении Концепции создания государственной единой облачной платформы» // Официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru> (дата опубликования: 15.02.2025).

²⁸ Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 № 231 «О создании, развитии и эксплуатации государственных информационных систем с использованием единой цифровой платформы Российской Федерации «ГосТех» // Официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru> (дата опубликования: 15.02.2025).

²⁹ Положение о платформе «ГосТех». URL: https://platform.gov.ru/wp-content/uploads/2023/01/postanovlenie_pravitelstva_rf_ot_16_12_2022_n_2338_red_ot.pdf (дата опубликования: 15.02.2025).

³⁰ Постановление Правительства РФ от 14 мая 2021 г. № 733 (ред. от 28.11.2024) «Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе «Единая информационная платформа национальной системы управления данными» // Официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru> (дата опубликования: 15.05.2021).

³¹ Там же.

³² Обезличенные данные. URL: <https://www.tadviser.ru/index.php/> (дата опубликования: 20.02.2025).

³³ Федеральный закон от 8.08.2024 г. № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» и Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации — городе федерального значения Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона «О персональных данных» // Официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru>, 08.08.2024.

лиц и записи голоса москвичей в обезличенном виде для последующей обработки без согласия субъекта³⁴.

Важным представляется также формирование и апробация методических, организационных и технологических условий для обеспечения функционирования государственной единой облачной платформы, бесперебойного функционирования государственных информационных систем с использованием государственной единой облачной платформы, а также обеспечение процесса создания, развития и эксплуатации государственных информационных систем на платформе «ГосТех». В январе 2025 года запустили в эксплуатацию государственную единую облачную платформу в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 июля 2024 г. № 929 «Об утверждении Положения о государственной единой облачной платформе»³⁵. посредством платформы обеспечивается предоставление потребителям облачных услуг с возможностью совместного использования и перераспределения объемов облачных услуг между потребителями. В процессе работы государственной единой облачной платформы будет обеспечен необходимый уровень информационной безопасности для информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, а также для размещенных на ней информационных систем и ресурсов пользователей. Управление облачной платформой будет осуществляться через федеральную государственную информационную систему «Управление государственной единой облачной платформой». Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации предоставляет облачные услуги, используя платформу, которая представляет собой единый централизованный территориально распределенный комплекс. Этот комплекс предназначен для размещения и функционирования информационных систем и ресурсов органов государственной власти, государственных учреждений, а также органов публичной власти на федеральной территории «Сириус». Он включает организации, внесенные в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, и обеспечивает предоставление облачных услуг от поставщиков, а также централизованный мониторинг функционирования облачных услуг³⁶. Необходимо признать, что в данном направлении наблюдается успешное решение правовых целей и задач. Единая информационная платформа входит в инфраструктуру, обеспечивающую информацион-

но-технологическое взаимодействие между информационными системами, используемыми для предоставления государственных и муниципальных услуг, а также для исполнения государственных и муниципальных функций. Для предоставления государственных и муниципальных услуг посредством Единой системы межведомственного электронного взаимодействия в соответствии с постановлением Правительства РФ от 22 июня 2021 г. № 956³⁷ создана государственная информационная система «Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных», посредством которой обеспечивается формирование официальной статистической информации при проведении федеральных статистических наблюдений за деятельностью МСП на основе статистических и административных данных. Цифровая аналитическая платформа для предоставления статистических данных является ключевым элементом национальной системы управления данными. Она объединяет реестры объектов и форм статистического наблюдения, единое хранилище данных. Основные принципы платформы включают актуальность, доступность и достоверность данных, прозрачность процессов их сбора и обработки, а также использование единой методологии³⁸. Кроме того, приказом Росстата от 19.02.24 № 6227 установлен порядок функционирования ГИС «Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных»³⁹, который регламентирует правила и режим функционирования информационной системы. Следует подчеркнуть, что интеграция цифровых платформ, облачных технологий, искусственного интеллекта и развивающихся квантовых технологий в различные области, включая государственное управление, представляет собой многогранную задачу. Решение этой проблемы носит системный характер и в значительной степени связано с образованием, подготовкой кадров и требует экономической и социальной государственной поддержки.

Выводы

В процессе цифровой трансформации и внедрения передовых технологий в различные сферы общественной деятельности становится очевидным, что необходима адаптация правовых институтов к

³⁴ Путин В.В. утвердил закон о порядке обработки обезличенных персональных данных. URL: <https://tass.ru/obschestvo/21561241?ysclid=m7f1lv26tr225711204> дата опубликования: 20.02.2025).

³⁵ Постановление правительства РФ от 10 июля 2024 г. № 929 «Об утверждении Положения о государственной единой облачной платформе» // Официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru> (дата опубликования: 15.02.2025).

³⁶ Постановление правительства РФ от 10 июля 2024 г. № 929 «Об утверждении Положения о государственной единой облачной платформе» // Официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru> (дата опубликования: 15.02.2025).

³⁷ Постановление Правительства РФ от 22.06.2021 № 956 (ред. от 21.12.2023) «О государственной информационной системе «Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных» (вместе с «Положением о государственной информационной системе «Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных») // Официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru> (дата опубликования: 22.06.2021).

³⁸ Там же.

³⁹ Приказ Росстата от 19.02.2024 № 62 «Об утверждении Порядка функционирования государственной информационной системы «Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата опубликования: 20.02.2025).

этим изменениям. Внедрение цифровых технологий, таких как облачные решения, искусственный интеллект и технологии распределенного реестра, кардинально изменяет не только механизмы государственного управления, но и саму структуру общественных отношений [10, с. 60; 11, с. 7]. Ключевым аспектом цифровой трансформации является разработка эффективных моделей регулирования, которые могут учитывать специфику использования технологий в государственных структурах. Время ставит перед нами задачу обеспечения безопасности и надежности всех процессов, связанных с использованием цифровых платформ, а также подчеркивает необходимость создания единой национальной платформы для обработки правовой информации. Это позволит не только повысить уровень взаимодействия между государственными органами и гражданами, но и обеспечить информационную безопасность, а также защиту национальных интересов.

Таким образом, можно сделать вывод, что цифровая трансформация в России представляет собой комплексную задачу, требующую интеграции множества подходов и решений. Будущее государственного управления в эпоху цифровизации будет определяться не только техническими аспектами, но и правовыми, социальными и культурными. Важно, чтобы эти изменения, происходящие в услови-

ях цифровой трансформации, учитывали интересы всех участников процесса — государства, общества и бизнеса, что будет способствовать устойчивому и осмысленному развитию цифровой экосистемы [12]. Сегодня, очевидно, необходим переход на сервисную модель оказания информационных услуг посредством использования облачных технологий, цифровых решений, центров обработки данных. В этой связи развитие облачных решений влечет за собой необходимость современного правового регулирования общественных отношений в режиме реального времени, а также обеспечения высокого качества цифрового сервиса в процессе цифровизации публичных услуг. Это представляется архиважным в условиях цифровой трансформации административных процедур, осуществляемых с помощью платформенных решений, технологий искусственного интеллекта и цифровых данных. Безусловно, необходимо учитывать воздействие вызовов и угроз при разработке новой эффективной правовой базы, а также адаптации нормативных правовых актов к цифровой среде. В то же время следует отметить, что основополагающими элементами цифрового публичного управления должны быть безопасность и надежность.

Литература

1. Механизмы и модели регулирования цифровых технологий : монография / Под общ. ред. А.В. Минбалева. М. : Проспект, 2023. 224 с.
2. Перспективные направления правового регулирования искусственного интеллекта : монография / Под ред. А.В. Минбалева. Саратов : ООО «Амирит», 2023. 442 с.
3. Полякова Т.А., Минбалева А.В., Наумов В.Б. Современные приоритеты развития информационного права: правовое обеспечение государственного суверенитета и информационной безопасности в информационном пространстве России // Государство и право. 2025. № 1. С. 160—173.
4. Кудина М.В., Воронов А.С., Гаврилюк А.В. Внедрение цифровых платформ для принятия решений в государственном управлении // Государственное управление. Электронный вестник. Выпуск № 100. 2023. Октябрь. С. 166—179.
5. Галицкая Н.В. Государственное регулирование демографической безопасности в России // Административное право. 2020. № 3. С. 20—23.
6. Троян Н.А. Влияние цифровых технологий на процессы государственного управления // Правовая информатика. 2024. № 3. С. 180—187.
7. Трансформация информационного права : монография / Отв. ред. Т.А. Полякова, А.В. Минбалева, В.Б. Наумов. М. : Институт государства и права РАН, 2023. 256 с.
8. Полякова Т.А., Троян Н.А. Обеспечение суверенитета в информационном пространстве — стратегическая задача национальной политики // Правовая политика и правовая жизнь. 2024. № 1. С. 41—44.
9. Стырин Е.М., Дмитриева Н.Е. Государственные цифровые платформы: формирование и развитие. М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2021. 192 с.
10. Карцхия А.А., Макаренко Г.И. Правовые аспекты современной кибербезопасности и противодействия киберпреступности // Вопросы кибербезопасности. 2022. № 1 (53). С. 58—74.
11. Карцхия А.А., Макаренко Г.И. Правовые горизонты технологий искусственного интеллекта: национальный и международный аспект // Вопросы кибербезопасности. 2024. № 1 (59). С. 2—14.
12. Рыбаков О.Ю. Правовая информационная культура в условиях цифровой трансформации общества и государства // Правосудие. 2024. Т. 6. № 3. С. 59—74.

IMPACT OF MODERN PLATFORM SOLUTIONS AS KEY TOOLS OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE CONTEXT OF DIGITAL TRANSFORMATION

Natal'ia Troian⁴⁰

Keywords: platform solutions, cloud platforms, information society, digitalisation, digital transformation, digital sovereignty, public administration, challenges, threats, legal regulation, artificial intelligence.

Abstract

Topical questions related to the impact of digital technologies on societal relations, the public administration system and legal institutions in Russia are studied in the paper. It was found that digital technologies, such as digital platforms, cloud solutions, artificial intelligence and distributed registry technologies have a significant impact on public administration, economy and social processes. Due to this, an adaptation of modern legal standards and development of interdisciplinary legal institutions are necessary to ensure an efficient interaction between citizens and government agencies.

Methods used in the study: general research methods of analysis and synthesis as well as of comparative analysis and synthesis. Special attention was given to the system method allowing to analyse Russia's information technology laws in the areas where digital technologies are used.

Study findings: it was concluded that the development of innovation technologies and the impact of digital transformation promote improving the public administration system and change the ways of interaction between citizens and government agencies. Modern platform solutions are integrated into new mechanisms of decision making in public authorities which makes communication with society more efficient.

Research novelty: special attention was given to cloud technologies, the formation and development of the Single Cloud Platform and other information systems allowing to optimise public administration processes, increase the accessibility of government services, and ensure information security. Today, a modern regulatory framework is needed for real-time regulation and use of digital technologies and cloud platform solutions. Therefore, a transition of the society to digital technologies and achieving technological sovereignty, in our opinion, are possible under the conditions of developing organisational and legal mechanisms, analysing the digital data protection, and forming a secure digital environment with the necessary digital maturity level. An important aspect of this is ensuring national security in cyberspace and setting up an infrastructure making it possible to process large amounts of data. Digital transformation of public administration opens new possibilities for increasing the quality of rendering services but at the same time presents the society with new problems and challenges whose solving requires a system approach to legal regulation and introducing innovation technologies everywhere where they are needed.

References

1. Mekhanizmy i modeli regulirovaniia tsifrovyykh tekhnologii : monografiia. Pod obshch. red A.V. Minbaleeva. M. : Prospekt, 2023. 224 pp.
2. Perspektivnye napravleniia pravovogo regulirovaniia iskusstvennogo intellekta : monografiia. Pod red. A.V. Minbaleeva. Saratov : OOO "Amirit", 2023. 442 pp.
3. Poliakova T.A., Minbaleev A.V., Naumov V.B. Sovremennye priority razvitiia informatsionnogo prava: pravoe obespechenie gosudarstvennogo suvereniteta i informatsionnoi bezopasnosti v informatsionnom prostranstve Rossii. Gosudarstvo i pravo. 2025. No. 1. Pp. 160–173.
4. Kudina M.V., Voronov A.S., Gavriiliuk A.V. Vnedrenie tsifrovyykh platform dlia priniatiia reshenii v gosudarstvennom upravlenii. Gosudarstvennoe upravlenie. Elektronnyi vestnik. Vypusk No. 100. 2023. Oktiabr'. Pp. 166–179.
5. Galitskaia N.V. Gosudarstvennoe regulirovanie demograficheskoi bezopasnosti v Rossii. Administrativnoe pravo. 2020. No. 3. Pp. 20–23.
6. Troian N.A. Vliianie tsifrovyykh tekhnologii na protsessy gosudarstvennogo upravleniia. Pravovaia informatika. 2024. No. 3. Pp. 180–187.
7. Transformatsiia informatsionnogo prava : monografiia. Otv. red. T.A. Poliakova, A.V. Minbaleev, V.B. Naumov. M. : Institut gosudarstva i prava RAN, 2023. 256 pp.
8. Poliakova T.A., Troian N.A. Obespechenie suvereniteta v informatsionnom prostranstve – strategicheskaiia zadacha natsional'noi politiki. Pravovaia politika i pravovaia zhizn'. 2024. No. 1. Pp. 41–44.
9. Styrin E.M., Dmitrieva N.E. Gosudarstvennye tsifrovye platformy: formirovanie i razvitie. M. : Izd. dom Vysshei shkoly ekonomiki, 2021. 192 pp.
10. Kartskhiia A.A., Makarenko G.I. Pravovye aspekty sovremennoi kiberbezopasnosti i protivodeistviia kiberprestupnosti. Voprosy kiberbezopasnosti. 2022. No. 1 (53). Pp. 58–74.
11. Kartskhiia A.A., Makarenko G.I. Pravovye gorizonty tekhnologii iskusstvennogo intellekta: natsional'nyi i mezhdunarodnyi aspekt. Voprosy kiberbezopasnosti. 2024. No. 1 (59). Pp. 2–14.
12. Rybakov O.Iu. Pravovaia informatsionnaia kul'tura v usloviakh tsifrovoi transformatsii obshchestva i gosudarstva. Pravosudie. 2024. T. 6. No. 3. Pp. 59–74.

⁴⁰ Natal'ia Troian, Ph.D. (Law), Senior Researcher at the Sector of Information Technology Law and International Information Security of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russian Federation. E-mail: n-troyan66@yandex.ru