

ГРАНТОВАЯ ПОДДЕРЖКА РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Сморчкова Л.Н.¹

Ключевые слова: грантодатель, грантополучатель, конкурс, обязательства, научные исследования, экономика.

Аннотация

Цель: на основе результатов анализа правовой природы гранта как финансового инструмента, обеспечивающего поддержку научных исследований в Российской Федерации, выявить проблемы правового регулирования данных общественных отношений.

Методы: системный и экспертный анализ.

Результат: выявлен ряд правовых проблем, возникающих в процессе выдачи и использования грантов, а также выполнения грантополучателями своих обязательств, обусловленные недостаточностью правового регулирования. Причиной являются также видимые противоречия публичных и частных интересов участников общественных отношений, возникающих в процессе осуществления грантовой деятельности на всех этапах, включая отношения грантополучателей со своими организациями-работодателями, а также с организацией, предоставляющей условия для реализации научного проекта. Сделан вывод о необходимости формирования отдельного самостоятельного правового института гранта как комплексного правообразования.

Практическая ценность: результаты исследования будут учтены при подготовке проекта специального федерального закона «О грантах и грантовой деятельности» и совершенствовании административно-правового регулирования в этой сфере.

DOI: 10.24412/2226-0692-2026-1-00-10

Введение

Прорывное и поступательное развитие экономики страны прочно увязано с достижениями отечественной науки. Научно-технический прогресс обеспечивает внедрение новых продуктов, материалов и стремительно развивающихся технологий. Но этот процесс для достижения эффективного результата требует больших финансовых и организационных вложений стратегического характера, то есть окупаемых спустя определенное время, а не приносящих прибыль немедленно. В помощь бюджетной нагрузке в Российской Федерации стала активно использоваться такая форма финансирования осуществления научно-исследовательской деятельности, как грантовая поддержка.

В настоящее время гранты на осуществление конкретных научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, проведение конкретных научных исследований не только

получили широкое применение в практике организации отечественной науки, но как финансово-хозяйственный инструмент стали использоваться во многих других областях жизнедеятельности и сферах экономики. Вместе с тем законодательная регламентация, равно как и правовая доктрина регулирования взаимоотношений сторон грантовой деятельности по назначению, выдаче, получению и использованию грантов, практически отсутствует, а спорные вопросы решаются на основании локальных правовых актов либо по аналогии закона или даже права. Это снижает эффективность рассматриваемого средства интенсификации научно-технического развития и института реальной экономики.

Для формирования должной правовой основы осуществления грантовой поддержки научных исследований в Российской Федерации нужно, прежде всего, выявить необходимые и достаточные пределы правового воздействия на общественные отношения, возникающие при финансировании

¹ Сморчкова Лариса Николаевна, доктор юридических наук, доцент, ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса Института государства и права РАН, г. Москва, Российская Федерация. E-mail: lsmorchkova@mail.ru

науки посредством предоставления грантов как на национальном, так и международном уровнях. А они обусловлены реальной конфликтностью и проблемами реализации грантов, обуславливающих необходимость административно-правового упорядочения научных грантов в целях недопущения злоупотреблений и обеспечения их научной и экономической эффективности [2—4]. Цель настоящей статьи — раскрыть некоторые из таких проблем и предложить их регулятивное решение.

Правовое регулирование грантовых отношений

Советская система сметно-бюджетного финансирования науки не нуждалась в дополнительных источниках, наука в тот период была поставлена на достаточно высокий уровень, научно-технический потенциал признавался одним из самых значительных в мире. В перестроечные времена в условиях критического недофинансирования и нарушения устойчивых связей научная система в России претерпела определенную дезорганизацию, разрушение научно-экспертного сообщества — среды научного общения, самоизоляции научных учреждений, фактическую утрату выстраиваемых многие годы научно-производственных коопераций.

Первые гранты на проведение или продолжение ранее начатых научных исследований стали предлагаться российским ученым из-за рубежа. Позже в России также начал воплощаться заимствованный зарубежный опыт финансовой поддержки науки в форме грантов и иных видов безвозмездного финансирования от фондов и других организаций общественного блага.

Грант, будучи словом английского происхождения, буквально означает не просто дар, а деньги, данные кому-либо с конкретным назначением. То есть, с одной стороны, это денежные средства, выдаваемые безвозмездно и безвозвратно, с другой стороны, это всегда целевые денежные средства, освоение которых подразумевает получение общественно-полезного результата.

Понятие гранта не связано с осуществлением финансирования только в сфере научно-исследовательской деятельности, опытно-конструкторских и технологических работ. Отечественная практика известна иными видами грантов, в том числе направленные на реализацию программ в области культуры, искусства, образования, физической культуры, охраны здоровья, другие социально значимые цели, гранты для поддержки инновационных проектов, молодых ученых, малого бизнеса [5] и т. п.

Более того, сама идея осуществления спонсорской деятельности по финансированию научных проектов была популярна и широко практиковалась в дореволюционной России [3].

Среди известных российскому финансовому праву институтов грант наиболее схож с субсидией, он также характеризуется безвозмездной передачей средств и целевым характером. Его финансово-правовая природа и определила начальное правовое регулирование в российском праве в совместном письме Госналогслужбы России № ЮУ-4-06/88н и Минфина России № 04-06-01 от 11 июня 1993 г. «О порядке налогообложения грантов, получаемых от иностранных благотворительных организаций».

Грант как легальное общественное отношение был признан в Федеральных законах от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». А в Федеральном законе от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» было дано его определение, в соответствии с которым применительно к финансированию научно-исследовательских работ под грантами понимаются денежные и иные средства, передаваемые безвозмездно и безвозвратно на осуществление конкретных научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, проведение конкретных научных исследований на условиях, предусмотренных грантодателями.

Основы правового режима грантов как финансового инструмента в форме субсидий были заложены в Федеральном законе от 2 июля 2013 г. № 181-ФЗ «О внесении изменений в статьи 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления грантов». Вопросы налогообложения грантов в целом разрешены в Налоговом кодексе Российской Федерации.

Отдельные спорные вопросы, касающиеся порядка назначения грантов на научно-исследовательские работы, были урегулированы в Правилах предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета, выделяемых для государственной поддержки научных исследований, проводимых под руководством ведущих ученых в российских образовательных организациях высшего образования, научных учреждениях и государственных научных центрах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2019 г. № 576.

Известны примеры правового регулирования вопросов грантовой поддержки науки на уровне субъектов Российской Федерации, например, Закон Волгоградской области от 4 марта 2005 г. № 1020-ОД «О государственных научных грантах Волгоградской области», и даже в отдельно взятой корпорации (Положение о научных грантах президента ОАО «РЖД» для поддержки молодых ученых). Однако в целом на общегосударственном уровне на сегодняшний момент нет нормативного правового акта, сколько-либо универсально регламентирующего весь спектр общественных отношений, возникающих в процессе назначения, выдачи

и использования грантов в целях финансирования научных исследований.

В то же время грант представляет собой не только безвозмездную и безвозвратную субсидию, но и основание для возникновения многостороннего правоотношения, где на стороне грантополучателя лежит обязательство выполнения научного исследования, на которое грант был предоставлен, с последующим отчетом как о результатах исследования, так и о об использовании предоставленных на него денежных средств.

В Гражданском кодексе Российской Федерации наиболее близкими по обязательственно-правовой природе являются институт публичного конкурса (статье 1057—1061 ГК РФ) и институт дарения, а именно — пожертвование (статья 582 ГК РФ). Но ни тот, ни другой по своей сущности не отражают правовую природу гранта.

Интересы участников грантового правоотношения

Поскольку грант на проведение научно-исследовательских работ — это денежные средства, которые передаются безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации, то указанные субъекты — грантодатели — заинтересованы в получении научного или научно-технического результата.

Как правило, грантовую поддержку находят научные проекты, направленные на получение новых знаний о природе, человеке и обществе. Такие научные проекты способствуют научно-техническому прогрессу и приносят пользу обществу. Конкурс на получение гранта является публичным, что предполагает негласный общественный контроль над тематикой научных исследований. Таким образом, грантодатель, финансируя научно-исследовательскую деятельность, удовлетворяет не только частный, но, прежде всего, публичный интерес.

Грантополучателями в зависимости от условий конкурса могут являться физические лица — как граждане Российской Федерации, так и иностранцы и лица без гражданства, а также коллективы, состоящие из физических лиц, либо юридические лица. Часто в соответствии с объявленными требованиями к участникам конкурса в нем могут принимать участие именно коллективы с оговоренной грантодателем рамочной численностью. С этой точки зрения гранты — отличная возможность для формирования временных научных коллективов, не связанных одним работодателем, но объединенных общим научным интересом.

Если в соответствии с условиями гранта научно-исследовательская работа рассчитана на продолжительный период, например, на несколько лет с обязательными ежегодными промежуточными отчетами и возможностью пролонгации срока, такие научные группы могут обладать также мобильностью, что позволяет в определенной степени динамично реагировать на состав ученых в грантовой группе в интересах получения наилучшего конечного результата исследования.

Выиграть конкурс на получение гранта на проведение научно-исследовательской работы абсолютно любое физическое лицо, очевидно, не может — как правило, это удастся уже сложившимся специалистам в сфере научного проекта, являющимся научными работниками, работающими в научных, научно-исследовательских учреждениях, образовательных организациях и профессионально занимающимся научными исследованиями в данной области. Право на участие в конкурсах на получение грантов на проведение научных исследований — не только неотъемлемая составляющая правового статуса научного работника, но и их прямой частный интерес на получение дополнительного финансирования своей профессиональной деятельности, а также возможность вести альтернативные научные исследования.

Зачастую участниками грантовых коллективов по научным проектам становятся также педагогические работники, составляющие профессорско-преподавательский состав образовательных организаций и занимающиеся наукой параллельно с осуществлением образовательной деятельности. Для них научная деятельность — это вторичная занятость, однако проведение научных исследований с последующей защитой диссертаций является неизбежным сопровождением успешной карьеры любого преподавателя, поэтому они составляют достойную конкуренцию научным работникам в конкурсах на получение научных грантов.

При этом в России всегда на достаточно высоком уровне была развита добровольческая и неформальная наука. Только каждый ли «Кулибин» может не только принять участие в конкурсе на получение научного гранта, но и выиграть его?

В настоящее время в нашей стране для организации осуществления фундаментальных научных исследований из федерального бюджета имеют возможность получать денежные средства различные научные фонды.

Российский научный фонд (далее — РНФ) существует с 1991 года. В качестве цели деятельности РНФ в пункте 1 статьи 2 Федерального закона от 2 ноября 2013 г. № 291-ФЗ «О Российском научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» указывается финансовая и организационная поддержка фундаментальных и поисковых научных исследований, подготовки научных кадров, развития научных

коллективов, занимающих лидирующие позиции в определенной области науки. Таким образом, РНФ осуществляет не только проектное финансирование, поддерживая конкретные научные исследования, но и институциональное, направленное на развитие научных коллективов и подготовку научных кадров в целом.

В частности, РНФ разрабатываются программы исследовательских проектов, реализуемых ведущими учеными, в том числе молодыми учеными. Целями таких программ является содействие формированию в Российской Федерации передового сектора фундаментальных и поисковых исследований, пользующегося мировым признанием; развитие кадрового потенциала российской науки; участие в создании эффективной системы наращивания и наиболее полного использования интеллектуального потенциала нации.

Решением попечительского совета Российского научного фонда (протокол № 45) 16 декабря 2025 года была утверждена Программа деятельности РНФ на 2026—2028 годы, имеющая целью содействие формированию в Российской Федерации передового сектора фундаментальных и поисковых исследований, пользующегося мировым признанием, реализации проектов по развитию перспективных и приоритетных наукоемких технологий в целях решения задач, связанных с большими вызовами для общества, государства и науки, развитию кадрового потенциала российской науки.

Для того, чтобы принять участие в каком-либо из научных конкурсов, проводимых РНФ, необходимо зарегистрироваться в его информационно-аналитической системе (далее — ИАС РНФ), однако уже при регистрации в ИАС РНФ в качестве обязательной опции требуется указать зарегистрированную в системе организацию, с которой физическое лицо связано трудовыми отношениями, и от такой организации должен быть назначен координатор по участию в конкурсах РНФ.

Другим научным фондом, нацеленным на грантовое финансирование науки, ранее являлся Российский фонд фундаментальных исследований (далее — РФФИ), призванный финансировать конкретные научные проекты в непосредственном взаимодействии с учеными-исследователями. Основной задачей РФФИ было проведение конкурсного отбора лучших научных проектов из числа тех, что представлены фонду учеными в инициативном порядке, и последующее организационно-финансовое обеспечение поддержанных проектов посредством грантов [1].

В 2020 году Правительством Российской Федерации было объявлено решение о последующем слиянии РФФИ и РНФ, воспринятое научной общественностью крайне негативно, поскольку гранты из РФФИ были более доступными и реально финансово поддерживали инициативных ученых. Тем не менее в 2022 году РФФИ был реорганизо-

ван в Российский центр научной информации (далее — РЦНИ), целью деятельности которого осталась поддержка и развитие научных исследований и разработок, содействие интеграции достижений российской науки и образования в международное научно-исследовательское пространство, распространение отечественного и зарубежного научного опыта. Однако для достижения поставленной цели РЦНИ более не предоставляет научные гранты, а осуществляет информационно-аналитическую деятельность в сфере науки, международного научно-технического сотрудничества и обеспечение доступа российских ученых к научной информации.

Необходимо упомянуть еще об одном научном фонде, участвующем в финансировании научных исследований, хотя и не посредством грантов. Это Фонд перспективных исследований, созданный в 2012 году на основании Федерального закона от 16 октября 2012 года № 174-ФЗ «О Фонде перспективных исследований». Целью деятельности фонда является содействие осуществлению научных исследований и разработок в интересах обороны страны и безопасности государства, связанных с высокой степенью риска достижения качественно новых результатов в военно-технической, технологической и социально-экономической сферах, в том числе в интересах модернизации Вооруженных Сил Российской Федерации, разработки и создания инновационных технологий и производства высокотехнологичной продукции военного, специального и двойного назначения.

Таким образом, в настоящее время получателем научного гранта может стать не любое лицо, имеющее интерес в осуществлении научно-исследовательского проекта, а преимущественно коллективы сотрудников научных, научно-исследовательских и образовательных организаций, репутационно рекомендовавших себя в сфере предполагаемого научного проекта.

Организация, предоставляющая условия для реализации проекта, является одной из сторон трехстороннего договора, заключаемого РНФ с победителями конкурса. Чаще всего эта организация является работодателем если не всех членов научного коллектива, то по крайней мере его руководителя и большинства из них. Однако несмотря на то, что от такой организации было получено согласие предоставлять условия для реализации проекта еще до подачи заявки для участия в конкурсе, впоследствии ее интересы как работодателя могут совпадают с интересами грантополучателей.

Поскольку отношения грантополучателя со своим работодателем урегулированы нормами трудового права, включая установленный законом лимит времени на труд и на отдых, грантополучатель должен выполнять работы по научному проекту в нерабочее время, например, в выходные дни, взяв очередной оплачиваемый отпуск или отпуск за свой счет, в том числе если для получения результатов

исследования необходимо выполнять работы за пределами населенного пункта, в котором трудится грантополучатель, или принимать участие в иногородних конференциях для апробации таких результатов.

Проведение научно-исследовательской работы в рамках финансируемого за счет гранта проекта — фундаментальная деятельность, требующая серьезных временных и трудовых затрат в ущерб другим видам профессиональной деятельности ученых и личному времени, что становится ясным даже на этапе подготовки на подготовки грантовой заявки [6]. В то же время руководители организаций и подразделений, в которых трудятся научные работники, ставшие грантополучателями, зачастую не связаны общими целью и источником финансирования. Это, с одной стороны, может порождать различного рода коллизии в трудовых отношениях, а с другой — не способствует качественному проведению научно-исследовательской работы, финансируемой за счет гранта, и, как следствие, нивелирует публичный интерес грантодателя.

Порядок взаимодействия грантополучателей и организаций, предоставляющих условия для реализации научного проекта, может быть закреплён на уровне локального правового акта или соглашения между организацией, предоставляющей условия для реализации проекта, и грантополучателями — в какое время они вправе проводить работы, использовать специальное оборудование, привлекать к эксплуатации специального оборудования иной обслуживающий персонал, как оплачивать работу обслуживающего персонала и т. д. [7].

В отсутствие такого соглашения или локального правового регулирования неизбежна конфликтность при реализации грантовых проектов. Поэтому более универсальным способом избегания потенциальной конфликтности является общегосударственное правовое регулирование, например, посредством постановления Правительства Российской Федерации, осуществляющего свои полномочия в области экономики, в том числе посредством административно-правового регулирования, и воплощающего публичный интерес в получении качественного научного результата по исследовательскому проекту, финансируемому за счет гранта.

В целом противоречия в интересах участников грантовых правоотношений в сочетании с неурегулированностью на федеральном уровне обществен-

ных отношений, возникающих между различного рода субъектами в связи получением и использованием научного гранта, и неопределенностью правового режима собственно гранта представляют собой серьезную проблему для дальнейшего развития российской науки.

Заключение

Грант на проведение научного исследования воспринимается прежде всего как финансовый инструмент, но общественные отношения, возникающие в связи с его назначением, выдачей и использованием, лежат в сферах правового регулирования разных отраслей права, прежде всего административного, но также гражданского, бюджетного, налогового, трудового. Таким образом, концепция совершенствования правового регулирования грантовой деятельности должна предполагать формирование отдельного самостоятельного междотраслевого правового института как комплексного правообразования.

В основу такой концепции необходимо заложить принципиальное понимание источников финансирования современной российской науки — как фундаментальных и поисковых научных исследований, так и инициативных исследовательских проектов, новаторских тем и проблем, которым еще не было уделено сколько-либо значительного внимания со стороны научного сообщества. При этом очевидно, что гранты выполняют роль дополнительного финансового стимулирования научного труда. А фундаментальная наука в стране должна развиваться за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в полном объеме.

Одним из способов реализации концепции формирования правового института грантовой деятельности и совершенствования правового регулирования возникающих в процессе ее осуществления общественных отношений может стать принятие федерального закона «О грантах и грантовой деятельности», а также осуществление административно-правового регулирования в данной сфере с целью предупреждения конфликтности между участниками грантовых правоотношений и организационного стимулирования новых научных открытий и достижений.

Литература

1. Белявский О.В. Проблемы правового регулирования грантовой поддержки фундаментальных научных исследований в Российской Федерации // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2018. Т. 13. № 4. С. 170—189.
2. Запольский С.В. Правовая организация грантовых научных исследований // Мониторинг правоприменения. 2025. № 3. С. 11—17. DOI: 10.24412/2226-0692-2025-3-11-16.
3. Медведев И.П. Румянцевский грант императорской Академии наук на издание русских летописей // Петербургский исторический журнал: исследования по российской и всеобщей истории. 2016. № 1. С. 186—192.

4. Провалинский Д.И. Некоторые проблемы реализации отечественных грантов и пути их оптимизации // Правовая политика и правовая жизнь. 2017. № 3. С. 139—145.
5. Провалинский Д.И. Отечественные гранты и их виды // Право и государство: теория и практика. 2016. № 10. С. 10—13.
6. Стрельцова Е.А. Негативные последствия грантозависимости современной науки // Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 12. Психология. Социология. Педагогика. 2014. № 1. С. 166—176.
7. Артемова И.В. Организация трудовой деятельности в рамках гранта // Советник в сфере образования. 2016. № 1. С. 58—59.

STATE AND LEGAL SCIENCES

GRANT SUPPORT FOR THE RUSSIAN ECONOMY: ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION

Smorchkova L.N.²

Keywords: *grant, grantor, grantee, competition, administrative and legal regulation, obligations, scientific research, economics.*

Abstract

Objective: *based on the results of an analysis of the legal nature of a grant as a financial instrument supporting scientific research in the Russian Federation, to identify issues in the legal regulation of these social relations.*

The methodological basis of the article is the method of systems and expert analysis.

As a result, *a number of legal problems arising in the process of issuing and using grants, as well as the fulfillment of obligations by grantees, were identified due to insufficient legal regulation. Another cause is the apparent conflicts between the public and private interests of participants in social relations that arise during grant activities at all stages, including the relationships of grantees with their employer organizations, as well as with the organization providing the conditions for the implementation of the scientific project. A conclusion is drawn regarding the need to establish a separate, independent legal institution for grants as a comprehensive legal entity.*

Practical value: *the results of the study will be taken into account in the preparation of the draft special federal law "On grants and grant activities" and in the improvement of administrative and legal regulation in this area.*

References

1. Belyavskiy O.V. Problemy pravovogo regulirovaniya grantovoy podderzhki fundamental'nykh nauchnykh issledovaniy v Rossiyskoy Federatsii // Trudy Instituta gosudarstva i prava Rossiyskoy akademii nauk. 2018. T. 13. № 4. S. 170—189.
2. Zapol'skiy S.V. Pravovaya organizatsiya grantovykh nauchnykh issledovaniy // Monitoring pravoprimeneniya. 2025. № 3. S. 11—17.
3. Medvedev I.P. Rummyantsevskiy grant imperatorskoy Akademii nauk na izdaniye russkikh letopisey // Peterburgskiy istoricheskiy zhurnal: issledovaniya po rossiyskoy i vseobshchey istorii. 2016. № 1. S. 186—192.
4. Provalinskiy D.I. Nekotoryye problemy realizatsii otechestvennykh grantov i puti ikh optimizatsii // Pravovaya politika i pravovaya zhizn'. 2017. № 3. S. 139—145.
5. Provalinskiy D.I. Otechestvennyye granty i ikh vidy // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2016. № 10. S. 10—13.
6. Strel'tsova E.A. Negativnyye posledstviya grantozavisimosti sovremennoy nauki // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta. Seriya 12. Psikhologiya. Sotsiologiya. Pedagogika. 2014. № 1. S. 166—17.
7. Artemova I.V. Organizatsiya trudovoy deyatel'nosti v ramkax granta // Sovetnik v sfere obrazovaniya. 2016. № 1. S. 58—59.



² Larisa N. Smorchkova, Dr.Sc. (Law), Associate Professor, Leading Researcher at the Sector of Administrative Law and Administrative Procedure of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russian Federation. E-mail: l.smorchkova@mail.ru