

ДОКЛАД

**о результатах мониторинга правоприменения
в Российской Федерации за 2016 год**

Содержание

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Введение | 3 |
| Мониторинг выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации | 4 |
| Мониторинг выполнения постановлений Европейского Суда по правам человека | 5 |
| Мониторинг правоприменения по отраслям законодательства Российской Федерации | 12 |
| Здравоохранение | 13 |
| Архивное дело | 15 |
| Образование и наука | 18 |
| Территории опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации | 21 |
| Рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия | 24 |
| Обеспечение доступным и комфортным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг | 26 |
| Перевозка пассажиров | 30 |
| Социальная политика | 34 |
| Банковская деятельность | 37 |
| Совершенствование системы государственного управления | 40 |
| Результаты мониторинга правоприменения, проведенного в инициативном порядке | 46 |
| Приложения № 1–12 | |

Введение

В 2016 году федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечена реализация Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации" (далее - Указ № 657).

Мониторинг правоприменения проведен в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2016 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 г. № 1664-р (далее - план мониторинга).

Изучение правоприменительной практики осуществлялось с использованием имеющейся в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации информации о применении нормативных правовых актов с учетом статистической информации, обращений граждан по вопросам, регулируемым нормативными правовыми актами в исследуемой сфере правоотношений, вступивших в силу судебных актов, разъяснений Верховного Суда Российской Федерации по вопросам судебной практики, а также сведений, поступивших от научных, общественных и образовательных организаций.

Обобщенные данные о состоянии правоприменения оценивались в соответствии с методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 694 "Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации" (далее - методика), по установленным в методике показателям.

Федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом поступающих в процессе мониторинга правоприменения данных оперативно принимались меры, направленные на устранение недостатков, выявленных в законодательстве Российской Федерации и правоприменительной практике.

С учетом правоприменительной практики в докладе содержатся предложения о необходимости принятия нормативных правовых актов Российской Федерации, о мерах по повышению эффективности правоприменения и противодействия коррупции.

Мониторинг выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации

В соответствии с Указом № 657 Минюст России во взаимодействии с Конституционным Судом Российской Федерации, палатами Федерального Собрания Российской Федерации, Аппаратом Правительства Российской Федерации, а также с федеральными органами исполнительной власти осуществляет мониторинг правоприменения в целях выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации, в связи с которыми необходимы принятие (издание), изменение или признание утратившими силу (отмена) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

С 1 января 1992 г. по 20 августа 2017 г. Конституционным Судом Российской Федерации принято 215 постановлений, в соответствии с которыми признаются не соответствующими Конституции Российской Федерации отдельные положения федеральных законов и федеральному законодателю надлежит исходя из требований Конституции Российской Федерации и основанных на них правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации внести соответствующие изменения в нормативные правовые акты Российской Федерации, в том числе в 2016 году - 21 постановление, за истекший период 2017 года - 11.

За период с 1992 года исполнено 184 постановления, в том числе в 2016 году - 18, за истекший период 2017 года - 14 (приложение № 1).

По состоянию на 20 августа 2017 г. требуют выполнения 30 постановлений. Из них по 19 постановлениям соответствующие законопроекты внесены Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) либо поддержаны проекты федеральных законов, разработанные иными субъектами права законодательной инициативы (приложение № 2). Федеральными органами исполнительной власти ведется работа по реализации 11 постановлений (приложение № 3).

Мониторинг выполнения постановлений Европейского Суда по правам человека

В соответствии с Указом № 657 Минюстом России в 2016 году продолжено осуществление мониторинга правоприменения в целях выполнения постановлений Европейского Суда по правам человека (далее - Европейский Суд), в связи с которыми необходимы принятие (издание), изменение или признание утратившими силу (отмена) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В период с 1 января 2016 г. по 15 июня 2017 г. завершена работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в связи с пилотным постановлением Европейского Суда от 1 июля 2014 г. по делу "Герасимов и другие против Российской Федерации" (Gerasimov and Others v. Russia), жалобы № 29920/05, № 3553/06, № 18876/10, № 61186/10, № 21176/11, № 36112/11, № 36426/11, № 40841/11, № 45381/11, № 55929/11, № 60822/11, а также в связи с пилотным постановлением Европейского Суда от 15 января 2009 г. по делу "Бурдов против Российской Федерации (№ 2)" (Burdov v. Russia), жалоба № 33509/04, и 255 постановлениями Европейского Суда, объединенными в группу дел "Тимофеев" (Timofeyev), 95 постановлениями Европейского Суда, входящими в группу дел "Кормачева" (Kormacheva), и 70 постановлениями Европейского Суда, входящими в группу дел "Смирнова" (Smirnova) (приложение № 4).

В связи с рядом постановлений Европейского Суда в настоящее время продолжается работа по внесению изменений в законодательство Российской Федерации (приложение № 5).

На рассмотрении в Государственной Думе находятся 6 законопроектов, разработанных с учетом выводов Европейского Суда, указанных в ряде постановлений, объединенных в группу дел "Гарабаев" (Garabayev), в постановлении от 19 февраля 2013 г. по делу "Ефимова против Российской Федерации" (Yefimova v. Russia), жалоба № 39786/09; в пилотном постановлении от 10 января 2012 г. по делу "Ананьев и другие против Российской Федерации" (Ananyev and Others v. Russia), жалобы № 42525/07 и № 60800/08; в постановлении от 18 апреля 2013 г. по делу "Агеевы против Российской Федерации" (Ageyevy v. Russia), жалоба № 7075/10; в постановлении от 30 июня 2015 г. по делу "Хорошенко против Российской Федерации" (Horoshenko v. Russia), жалоба № 41418/04.

В настоящее время федеральные органы исполнительной власти продолжают работу по подготовке проектов нормативных правовых актов в рамках исполнения постановления Европейского Суда от 28 октября 2003 г. по делу "Ракевич против Российской Федерации" (Rakevich v. Russia), жалоба № 58973/00; постановлений, объединенных в группы дел "Ваньян" (Vanyan), "Царенко" (Tsarenko), "Гладышева" (Gladysheva), "Ким" (Kim), пилотного постановления от 10 января 2012 г. по делу "Ананьев и другие против Российской Федерации" (Ananyev and Others v. Russia), жалобы № 42525/07 и № 60800/08.

В целях дальнейшей реализации предложений по исполнению решений Европейского Суда (доклады Президенту Российской Федерации о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации за 2013 - 2015 годы) предлагается продолжить работу:

Минюста России, МВД России, ФСИН России во взаимодействии с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Верховным Судом Российской Федерации по вопросам:

соответствия международным стандартам и практике Европейского Суда обновленного стандарта отрасли ПР 78.01.0024-2016 "Правила стандартизации. Автомобили оперативно-служебные для перевозки подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", утвержденного МВД России 8 августа 2016 г. (далее - стандарт отрасли ПР 78.01.0024-2016);

о необходимости внесения изменений и дополнений в Инструкцию по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию, утвержденную приказом Минюста России и МВД России от 24 мая 2006 г. № 199дсп/369дсп (зарегистрирован Минюстом России 7 июля 2006 г., № 8094), и в стандарт отрасли ПР 78.01.0024-2016 либо о подготовке новых нормативных правовых актов в части приведения условий перевозки в соответствие с международными стандартами;

создания эффективного национального компенсаторного средства правовой защиты от нарушений, связанных с необеспечением надлежащих условий перевозки, в рамках реализации 32 постановлений, объединенных в подгруппу дел "Гулиев" группы дел "Калашников", в том числе 17 постановлений, вынесенных в 2016 году и первом полугодии 2017 года (пункт 3 приложения № 5);

Минюста России, Минфина России, МВД России, ФССП России во взаимодействии с Верховным Судом Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации - по дальнейшей проработке основных

подходов к решению вопроса, касающегося установления оснований и порядка возмещения государством вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) суда (судьи), а также определения подведомственности и подсудности соответствующих дел, в целях реализации постановления Европейского Суда от 13 декабря 2011 г. по делу "Васильев и Ковтун против Российской Федерации" (Vasilyev and Kovtun v. Russia), жалоба № 13703/04 (пункт 7 приложения № 5);

Минюста России, ФСИН России во взаимодействии с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Верховным Судом Российской Федерации - по вопросу достаточности принятых мер по реализации рекомендаций Конституционного Суда Российской Федерации, изложенных в Постановлении от 19 апреля 2016 г. № 12-П "По делу о разрешении вопроса о возможности исполнения в соответствии с Конституцией Российской Федерации постановления Европейского Суда по правам человека от 4 июля 2013 г. по делу "Анчугов и Гладков против России" в связи с запросом Министерства юстиции Российской Федерации" путем принятия Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности" или необходимости осуществления дальнейших законодательных реформ в целях реализации постановления Европейского Суда от 4 июля 2013 г. по делу "Анчугов и Гладков против Российской Федерации" (Anchugov and Gladkov v. Russia), жалобы № 11157/04 и № 15162/05 (пункт 12 приложения № 5);

МВД России, Минюста России, ФСБ России во взаимодействии с Верховным Судом Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Российской Федерации - по подготовке проектов федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в статью 9 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" в части закрепления нормы о возможности обжалования в суд судебного решения, разрешающего проведение до возбуждения уголовного дела оперативно-разыскных мероприятий, затрагивающих конституционные права граждан (в случаях, когда лицу стало известно о существовании такого разрешения), конкретизации оснований и порядка судебного рассмотрения соответствующих материалов, уточнения понятия "мотивированности" постановлений, выносимых руководителем органа, осуществляющего оперативно-разыскную деятельность, и судьей в связи с проведением

оперативно-разыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан, а также изменений в Кодекс административного судопроизводства (далее - КАС РФ) в целях урегулирования порядка судебного рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении оперативно-разыскных мероприятий в случаях, когда такие мероприятия проводятся за рамками уголовного судопроизводства, в целях реализации постановления Европейского Суда от 18 сентября 2014 г. по делу "Аванесян против Российской Федерации" (Avanesyan v. Russia), жалоба № 41152/06 (пункт 13 приложения № 5);

Минюста России, Минздрава России, ФСБ России, ФСИН России во взаимодействии с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Верховным Судом Российской Федерации - по проработке вопроса о необходимости внесения изменений в уголовное, уголовно-процессуальное законодательство, а также в законодательство в сфере охраны здоровья для реализации постановления Европейского Суда от 18 июня 2015 г. по делу "Яиков против Российской Федерации" (Yaikov v. Russia), жалоба № 39317/05 (пункт 14 приложения № 5);

Минюста России, ФСИН России во взаимодействии с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Верховным Судом Российской Федерации - по вопросу достаточности предлагаемых в проектах федеральных законов № 156203-7 "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации" (в части предоставления свиданий осужденным, отбывающим наказание в строгих условиях либо на строгом режиме) и № 191636-7 "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации" (далее - УИК РФ) и необходимости (в случае их принятия) внесения дальнейших изменений в статьи 125 и 127 УИК РФ, а также корреспондирующих норм в Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденные приказом Минюста России от 16 декабря 2016 г. № 295 (зарегистрирован Минюстом России 26 декабря 2016 г., № 44930), в рамках реализации постановления Европейского Суда от 30 июня 2015 г. по делу "Хорошенко против Российской Федерации" (Horoshenko v. Russia), жалоба № 41418/04 (пункт 15 приложения № 5);

Минобрнауки России, Минюста России во взаимодействии с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Верховным Судом Российской Федерации - по дальнейшей разработке проекта федерального закона о внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации

в части предоставления лицам, не являющимся родственниками ребенка, но заботившимся о нем длительное время, права на общение с ребенком, если того требуют интересы ребенка и между ними установилась прочная эмоциональная связь, для исполнения постановления Европейского Суда от 16 июля 2015 г. по делу "Назаренко против Российской Федерации" (Nazarenko v. Russia), жалоба № 39438/13 (пункт 16 приложения № 5);

Минюста России, МВД России, ФСБ России, Минкомсвязи России во взаимодействии с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Верховным Судом Российской Федерации - по проработке вопроса о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности", КАС РФ, федеральные законы от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных", от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ "О связи" и другие нормативные правовые акты о совершенствовании правоприменительной практики, в том числе путем усиления контроля и надзора за функционированием системы технических средств по обеспечению функций оперативно-разыскных мероприятий, за проведением оперативно-разыскных мероприятий, а также издания в связи с этим ведомственных правовых актов в связи с постановлением Европейского Суда от 4 декабря 2015 г. по делу "Роман Захаров против Российской Федерации" (Roman Zakharov v. Russia), жалоба № 47143/06 (пункт 18 приложения № 5).

По результатам мониторинга правоприменения за 2016 год предлагается организовать работу:

Минюста России, МВД России во взаимодействии с Верховным Судом Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации - по проработке вопроса о необходимости внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) и законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях или в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", корреспондирующих выводам Конституционного Суда Российской Федерации и Европейского Суда, устанавливающих возможность предоставления бесплатной юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в случаях, когда обусловленная привлечением к такой ответственности степень реального вторжения в конституционные права и свободы данного лица сопоставима с мерами уголовно-правового воздействия, для реализации постановления Европейского Суда

от 19 ноября 2015 г. по делу "Михайлова против Российской Федерации", жалоба № 46998/08 (пункт 17 приложения № 5);

МВД России, Минюста России во взаимодействии с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации - по подготовке проектов федеральных законов, направленных на внесение изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" в части закрепления дополнительных процессуальных гарантий для лиц, которые не достигли возраста уголовной ответственности и в отношении которых осуществляются проверки и задержания в связи с сообщением о совершении ими преступлений, принимаются решения о помещении их в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа (не в связи с избранием меры пресечения в рамках расследования уголовного дела, а по другим основаниям), в рамках реализации постановления Европейского Суда от 23 марта 2016 г. по делу "Блохин против Российской Федерации" (Blokhin v. Russia), жалоба № 47152/06 (пункт 21 приложения № 5);

Минюста России, МВД России, ФСИН России во взаимодействии с Верховным Судом Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Российской Федерации - по проработке вопроса о необходимости внесения изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (далее - ГПК РФ) и КАС РФ в части обязательного рассмотрения судами вопроса о необходимости личного участия в гражданском и административном судопроизводстве истца, находящегося под стражей или в местах лишения свободы, исходя из характера дела, необходимости личных показаний истца и его желания участвовать в процессе, с принятием мотивированного решения и заблаговременного уведомления о нем соответствующего лица, а также в части дополнительной регламентации более широкого использования судами возможностей видеоконференцсвязи; о совершенствовании правоприменительной практики в целях создания необходимых условий для реализации права лишенных свободы лиц на участие в судебных заседаниях по гражданским и административным делам (применительно ко всем органам, задействованным в соответствии с российским законодательством в обеспечении соответствующих прав) в целях реализации постановления Европейского Суда от 16 февраля 2016 г. по делу "Евдокимов и другие против России" (Yevdokimov and Others

v. Russia), жалобы № 27236/05, № 44223/05, № 53304/07, № 40232/11, № 60052/11, № 76438/11, № 14919/12, № 19929/12, № 42389/12, № 57043/12, № 67481/12 (пункт 19 приложения № 5);

МВД России, Минюста России, Минздрава России, Роспотребнадзора во взаимодействии с Верховным Судом Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Российской Федерации - по разработке проекта федерального закона, предусматривающего расширение сферы действия норм Федерального закона от 30 декабря 2015 г. № 438-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части права иностранных граждан и лиц без гражданства, страдающих заболеванием, вызываемым вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекцией), на пребывание и проживание в Российской Федерации" на лиц, в отношении которых решения о нежелательности пребывания, депортации и отказе в предоставлении вида на жительство по мотиву их ВИЧ-положительного статуса были приняты до вступления в силу данного Федерального закона и остались неисполненными, а также закрепление обязанности федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции, по отмене соответствующих решений, в целях реализации постановления Европейского Суда от 15 марта 2016 г. по делу "Новрук и другие против Российской Федерации" (Novruk and Others), жалобы № 31039/11, № 48511/11, № 76810/12, № 14618/13, № 13817/14 (пункт 20 приложения № 5);

Минюста России, МВД России, МЧС России, Минобороны России, ФССП России, ФСБ России, Минздрава России, Минприроды России, Минкомсвязи России, Минсельхоза России, Минтранса России, Минтруда России, ФНС России, ФТС России, Росреестра, Минэнерго России, Роспотребнадзора во взаимодействии с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Верховным Судом Российской Федерации - по проработке вопроса о создании механизма, который обеспечит достаточные гарантии беспристрастности судов, рассматривающих дела об административных правонарушениях путем включения стороны обвинения (представителя прокуратуры или других государственных органов) в процессы с устными слушаниями или принятия иных надлежащих мер в рамках реализации постановления Европейского Суда от 20 сентября 2016 г. по делу "Карелин против Российской Федерации" (Karelin v. Russia), жалоба № 926/08 (пункт 22 приложения № 5).

Мониторинг правоприменения по отраслям законодательства Российской Федерации

В результате осуществления мониторинга правоприменения установлено, что во исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", № 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения", № 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки", № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг", № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления" практически по всем обозначенным в них направлениям приняты необходимые нормативные правовые акты.

За период с мая 2012 года по август 2017 года принято более 2,1 тыс. нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сферах здравоохранения, образования, социальной политики, государственного управления. Наиболее динамично развивалось законодательство Российской Федерации по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронном виде и через многофункциональные центры, образования, жилищного строительства, повышения качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, государственной гражданской службы, совершенствования оказания медицинской помощи населению, обеспечения граждан лекарственными средствами, развития пенсионной системы.

Во исполнение федеральных законов, регулирующих указанные правоотношения, в большинстве случаев приняты указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

По результатам анализа правоприменительной практики оперативно разрабатывались проекты нормативных правовых актов. С 1 января 2016 г. органами государственной власти Российской Федерации принято 127 нормативных правовых актов в сферах архивного дела, развития территорий опережающего социально-экономического развития, рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, перевозки пассажиров автомобильным транспортом, банковской деятельности.

Кроме того, продолжается работа по подготовке проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики (приложения № 10, 11).

Здравоохранение

В соответствии с пунктом 1 плана мониторинга Минздравом России, иными федеральными органами исполнительной власти (в рамках компетенции), высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проведен мониторинг правоприменения в сфере действия федеральных законов от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака", от 22 декабря 2014 г. № 429-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств", иных федеральных законов, а также подзаконных нормативных правовых актов, принятых во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения" (далее - Указ Президента Российской Федерации № 598).

В результате осуществления мониторинга установлено следующее.

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 598 приняты 32 федеральных закона, а также 211 подзаконных нормативных правовых актов (приложение № 6).

Вместе с тем при анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что до настоящего времени не реализованы 38 положений федеральных законов, регулирующих вопросы в сфере здравоохранения, а также одно положение постановления Правительства Российской Федерации от 23 июля 2016 г. № 716 "О порядке формирования перечня лекарственных препаратов для медицинского применения, в отношении которых устанавливаются требования к объему тары, упаковке и комплектности, перечня лекарственных препаратов для ветеринарного применения, в отношении которых устанавливаются требования к объему тары, и определения таких требований" (приложения № 8, 9).

В ходе проведения анализа правоприменительной практики по показателю неполноты в правовом регулировании общественных отношений (подпункт "ж" пункта 8 методики) установлено следующее.

В целях повышения качества медицинских услуг, эффективности управления в сфере здравоохранения на основе использования информационно-телекоммуникационных технологий в сфере охраны здоровья граждан, а также информированности населения по вопросам ведения здорового образа жизни, профилактики заболеваний, получения медицинской помощи, качества обслуживания в медицинских организациях принят Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 242-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья", предусматривающий создание единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, а также возможность оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий, выдачи рецептов на лекарственные препараты в форме электронного документа.

Продолжается работа по противодействию обороту фальсифицированных, недоброкачественных и контрафактных лекарственных средств. В течение последних 5 лет количество изымаемых из обращения недоброкачественных лекарственных средств составило около 1 процента всех серий лекарственных средств, поступивших в обращение. Однако несмотря на снижение количества выявленных фальсифицированных лекарственных средств за указанный период примерно в 2 раза, проблема обеспечения эффективного контроля качества лекарственных аппаратов продолжает оставаться крайне актуальной, поскольку наличие недоброкачественных препаратов в обороте представляет угрозу жизни и здоровью граждан.

Для обеспечения поставок потребителям качественных, эффективных и безопасных лекарственных препаратов путем защиты легального оборота от фальсифицированных и контрафактных лекарственных средств, а также лекарственных средств, не отвечающих установленным требованиям к качеству, эффективности и безопасности, планируется внедрить на территории Российской Федерации федеральную государственную информационную систему мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения от производителя до пациента, покупателя (конечного потребителя) с использованием контрольных (идентификационных) знаков для целей идентификации лекарственных препаратов для медицинского применения.

Для достижения этих целей предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочиями на утверждение: характеристик контрольного (идентификационного) знака, порядка его нанесения, а также требований к структуре и формату информации, которую содержат контрольные (идентификационные) знаки; порядка создания, развития, ведения, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации системы мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения, ее оператора; порядка взаимодействия с иными государственными информационными системами; порядка внесения информации о лекарственных препаратах для медицинского применения в систему мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения и состава вносимой информации; особенностей внедрения системы мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения в отношении лекарственных препаратов для медицинского применения, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Для урегулирования данных вопросов Правительством Российской Федерации в Государственную Думу внесены проекты федеральных законов № 231634-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" и № 231630-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (приложение № 10).

При осуществлении мониторинга правоприменения по показателям, установленным пунктом 9 методики, коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах, регулирующих соответствующие правоотношения, не выявлены.

Архивное дело

В соответствии с пунктом 2 плана мониторинга Росархивом, Минобрнауки России, Минкомсвязью России, Минстроем России, Роспатентом, иными федеральными органами исполнительной власти (в рамках компетенции), высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проведен мониторинг правоприменения в сфере действия Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 125-ФЗ), а также подзаконных нормативных правовых актов.

В результате осуществления мониторинга установлено следующее.

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации приняты один федеральный конституционный закон, 4 федеральных закона, а также 5 подзаконных нормативных правовых актов, необходимость принятия которых связана с реализацией положений Федерального закона № 125-ФЗ (приложение № 6).

Вместе с тем при анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что до настоящего времени не реализованы 2 положения Федерального закона № 125-ФЗ и одно положение Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния" (приложение № 9).

В ходе проведения анализа правоприменительной практики по показателю неполноты в правовом регулировании общественных отношений (подпункт "ж" пункта 8 методики) установлено следующее.

Согласно части 10 статьи 23 Федерального закона № 125-ФЗ при ликвидации негосударственных организаций образовавшиеся в процессе их деятельности и включенные в состав Архивного фонда Российской Федерации архивные документы, документы по личному составу, а также архивные документы, сроки временного хранения которых не истекли, передаются на хранение в соответствующий государственный или муниципальный архив.

При этом законодательством Российской Федерации не установлены критерии выбора государственного или муниципального архива, в который должны передаваться документы ликвидируемой негосударственной организации.

На практике выбор такого архива целесообразно осуществлять по территориальному принципу с учетом особенностей организации архивного дела в каждом субъекте Российской Федерации, связанных с их географическим положением, плотностью населения.

В связи с этим предлагается в части 10 статьи 23 Федерального закона № 125-ФЗ предусмотреть, что указанные выше документы передаются в архив, определяемый в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Частью 3 статьи 23 Федерального закона № 125-ФЗ установлено, что негосударственные организации обеспечивают отбор и передачу в упорядоченном состоянии в государственные и муниципальные архивы

находящихся в их владении архивных документов, отнесенных к федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности, с правом возмещения произведенных на эти цели расходов за счет средств соответственно федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, бюджета субъекта Российской Федерации в порядке, установленном органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, и бюджета муниципального образования в порядке, установленном органом местного самоуправления.

Между тем в соответствии с частями 4 и 6 статьи 23 Федерального закона № 125-ФЗ архивные документы, отнесенные к федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности, могут оказаться во владении негосударственной организации только в упорядоченном состоянии. Таким образом, необходимость упорядочивания таких архивных документов и возмещения расходов на эти цели отсутствует.

В связи с этим предлагается в части 3 статьи 23 Федерального закона № 125-ФЗ исключить норму о возмещении расходов негосударственных организаций на упорядочивание архивных документов.

При изучении практики применения по показателю коллизии норм права (подпункт "з" пункта 8 методики) выявлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона № 125-ФЗ документы Архивного фонда Российской Федерации не входят в состав имущества организаций, осуществляющих их хранение.

Вместе с тем абзац второй статьи 26 Основ законодательства Российской Федерации о культуре устанавливает, что документы Архивного фонда Российской Федерации, находящиеся в оперативном управлении государственных (муниципальных) учреждений культуры, подлежат отнесению к особо ценному движимому имуществу таких учреждений.

Указанную коллизию предлагается урегулировать путем исключения из абзаца второго статьи 26 Основ законодательства о культуре слов "документов Архивного фонда Российской Федерации".

Согласно подпункту "б" пункта 1 части 3 статьи 4 Федерального закона № 125-ФЗ к полномочиям муниципального образования в области архивного дела относится хранение, комплектование, учет и использование архивных документов и архивных фондов муниципальных предприятий.

Однако пункт 3 статьи 28 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях"

устанавливает, что при ликвидации унитарного предприятия документы, предусмотренные пунктом 1 данной статьи, передаются на хранение в государственный архив в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В связи с этим предлагается в пункте 3 статьи 28 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" предусмотреть возможность передачи на хранение документов ликвидируемого унитарного предприятия в муниципальный архив.

Разработку проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", направленного на решение проблем, выявленных по результатам мониторинга правоприменения, планируется поручить Росархиву с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти (пункт 7 приложения № 12).

В соответствии с частью 4 пункта 4 статьи 8 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" не может быть ограничен доступ к информации, накапливаемой в открытых фондах архивов.

Вместе с тем статьей 25 Федерального закона № 125-ФЗ установлены нормы, ограничивающие доступ к архивным документам, содержащим сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу его безопасности.

Для решения данного вопроса планируется поручить Росархиву с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти разработать проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" в части исключения запрета на ограничение доступа к информации, накапливаемой в открытых фондах архивов (пункт 8 приложения № 12).

При осуществлении мониторинга правоприменения по показателям, установленным пунктом 9 методики, коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах, регулирующих соответствующие правоотношения, не выявлены.

Образование и наука

В соответствии с пунктом 3 плана мониторинга Минобрнауки России, иными федеральными органами исполнительной власти (в рамках

компетенции), высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проведен мониторинг правоприменения в сфере действия Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), иных федеральных законов, а также подзаконных нормативных правовых актов, принятых во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки" (далее - Указ Президента Российской Федерации № 599).

В результате осуществления мониторинга установлено следующее.

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 599 приняты 13 федеральных законов, а также 394 подзаконных нормативных правовых акта (приложение № 6).

Вместе с тем при анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что до настоящего времени не реализованы 6 положений Федерального закона № 273-ФЗ (приложение № 9).

В ходе проведения анализа правоприменительной практики по показателю неполноты в правовом регулировании общественных отношений (подпункт "ж" пункта 8 методики) установлено следующее.

В целях создания и функционирования научно-технологических центров принят Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 216-ФЗ "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", реализация которого позволит установить на территории инновационных научно-технологических центров особый правовой режим осуществления деятельности, создать необходимую инфраструктуру в целях обеспечения благоприятных условий для реализации приоритетных направлений развития науки, техники и технологий, расширить доступ граждан и юридических лиц к участию в перспективных, коммерчески привлекательных научных и научно-технических проектах.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 2 мая 2015 г. № 122-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" федеральные государственные образовательные стандарты профессионального образования, утвержденные до дня вступления в силу

указанного Федерального закона, подлежат приведению в соответствие с установленными требованиями в течение одного года.

В связи с этим издано 42 приказа Минобрнауки России, касающихся федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования, 87 проектов федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования проходят процедуру общественного обсуждения и 34 проекта - находятся на экспертизе в Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям.

В настоящее время Федеральный закон № 273-ФЗ не содержит четкого разграничения таких категорий обучающихся, как инвалиды и обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, в связи с чем в правоприменительной практике возникают проблемы в реализации инвалидами прав в сфере образования, предоставляемых лицам с ограниченными возможностями здоровья.

В целях повышения государственных гарантий обеспечения прав на образование и предоставление помощи в обучении лицам с физическими, психическими, интеллектуальными, сенсорными и другими нарушениями предлагается инвалидов (ребенка-инвалида) отнести к лицам с ограниченными возможностями здоровья в случае подтверждения заключением психолого-медико-педагогической комиссии наличия у инвалида (ребенка-инвалида) физических, психических, интеллектуальных, сенсорных и (или) других нарушений, обуславливающих его особые образовательные потребности, препятствующих получению образования без создания специальных условий.

Также необходимо перечень специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, установленный статьей 79 Федерального закона № 273-ФЗ, дополнить услугами тьютора и услугами по переводу русского жестового языка (сурдопереводу, тифлопереводу, тифлосурдопереводу) и наделить Минобрнауки России полномочиями по утверждению порядка предоставления указанных услуг.

Кроме того, во исполнение подпункта "г" пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам форума Общероссийского общественного движения "НАРОДНЫЙ ФРОНТ "ЗА РОССИЮ" "Качественное образование во имя страны" от 15 декабря 2014 г. № Пр-2876 предлагается наделить Минобрнауки России и Минтруд России полномочиями по утверждению порядка и условий взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, осуществляющих

образовательную деятельность, с общественными объединениями инвалидов по вопросам получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами.

Для урегулирования данных вопросов Минобрнауки России разрабатывается проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части регулирования вопросов образования лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья" (приложение № 10).

В настоящее время отмечается необходимость использования механизма целевого приема для кадрового обеспечения организаций оборонно-промышленного комплекса и государственных корпораций. В связи с этим Минобрнауки России разрабатывается проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части целевого приема и целевого обучения", предусматривающий включение в перечень организаций, в интересах которых осуществляется целевой прием, организаций, входящих в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, а также акционерных обществ, акции которых находятся в собственности или в доверительном управлении государственной корпорации, и акционерных обществ, в которых государственная корпорация имеет возможность влиять на решения, принимаемые этими акционерными обществами.

Одновременно в целях совершенствования механизма целевого приема, обеспечения предоставления мер социальной поддержки обучающемуся и трудоустройства выпускника предлагается заключать единый договор о целевом приеме и обучении (вместо заключаемых в настоящее время договора о целевом приеме и договора о целевом обучении), а также предусмотреть возможность участия в заключении указанного договора четвертой стороны - организации, в которую будет осуществлено трудоустройство гражданина после завершения обучения (приложение № 10).

При осуществлении мониторинга правоприменения по показателям, установленным пунктом 9 методики, коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах, регулирующих соответствующие правоотношения, не выявлены.

Территории опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации

В соответствии с пунктом 4 плана мониторинга Минвостокразвития России, Минфином России, Минэкономразвития России, высшими

исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, а также субъектов Российской Федерации, на территориях которых находятся моногорода с наиболее сложным социально-экономическим положением, проведен мониторинг правоприменения в сфере действия Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 473-ФЗ), а также подзаконных нормативных правовых актов.

В результате осуществления мониторинга установлено следующее.

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации принято 2 федеральных закона, а также 43 подзаконных нормативных правовых актов, необходимость принятия которых связана с реализацией положений Федерального закона № 473-ФЗ (приложение № 6).

Вместе с тем при анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что до настоящего времени не реализованы 3 положения Федерального закона № 473-ФЗ и одно положение постановления Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2015 г. № 390 "О порядке передачи управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития, на праве собственности или аренды находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, зданий, строений и сооружений, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития, и порядке распоряжения такими земельными участками, зданиями, строениями и сооружениями, а также объектами инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития" (приложения № 8, 9).

Справочно: В целях реализации Федерального закона № 473-ФЗ по решению Правительства Российской Федерации созданы 17 территорий опережающего социально-экономического развития на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ (за исключением Магаданской области), и 17 - в монопрофильных муниципальных образованиях Российской Федерации (моногородах) (5,3 процента общего числа моногородов, включенных в перечень распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1398-р).

По инициативе Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 213-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О свободном порте Владивосток" с 1 января 2016 г. предусмотрена возможность создания на территориях закрытых административно-территориальных образований территории опережающего социально-экономического развития.

Справочно: В 2017 году создана территория опережающего социально-экономического развития в закрытом административно-территориальном образовании г. Сарове Нижегородской области.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 119 "Об управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития, созданными на территориях закрытых административно-территориальных образований (за исключением Дальневосточного федерального округа), в которых расположены объекты Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", определена управляющая компания для осуществления функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития, созданными на территориях закрытых административно-территориальных образований (за исключением Дальневосточного федерального округа), в которых расположены объекты Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом".

Справочно: В Реестре резидентов территории опережающего социально-экономического развития по состоянию на 7 июня 2017 г. зарегистрированы 129 резидентов на Дальнем Востоке, 24 резидента в моногородах.

В ходе проведения анализа правоприменительной практики по показателю неполноты в правовом регулировании общественных отношений (подпункт "ж" пункта 8 методики) установлено следующее.

В целях совершенствования условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории опережающего социально-экономического развития Минвостокразвития России в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и иные законодательные акты Российской Федерации" (приложение № 10).

Для совершенствования режима пониженных страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и предоставления налоговых льгот для резидентов территории опережающего социально-экономического развития Минвостокразвития России разрабатывается проект федерального закона "О внесении изменений в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации", принятие которого позволит устанавливать преференции исключительно в отношении создаваемых или модернизируемых рабочих мест или модернизируемых мощностей (приложение № 10).

В настоящее время законодательством Российской Федерации не предусмотрено право юридических лиц с государственным участием заключать контракты на закупки товаров, работ, услуг с резидентами территории опережающего социально-экономического развития на долгосрочной основе с предоставлением преференций. В связи с этим Минвостокразвития России разрабатывается проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", наделяющий Правительство Российской Федерации правом устанавливать особенности осуществления отдельными заказчиками закупок товаров, работ, услуг у резидентов территории опережающего социально-экономического развития, а также полномочием на утверждение перечня конкретных заказчиков, которые имеют право осуществлять закупки товаров, работ, услуг у резидентов территории опережающего социально-экономического развития без проведения конкурса или аукциона (закупка у единственного поставщика), и перечня резидентов территории опережающего социально-экономического развития, у которых указанные заказчики имеют право осуществлять закупки товаров, работ, услуг без проведения конкурса или аукциона (приложение № 10).

При осуществлении мониторинга правоприменения по показателям, установленным пунктом 9 методики, коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах, регулирующих соответствующие правоотношения, не выявлены.

Рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

В соответствии с пунктом 5 плана мониторинга Минсельхозом России, Россельхознадзором, Росгидрометом, Минфином России, ФАС России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проведен мониторинг правоприменения в пределах действия федеральных законов от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ

"О развитии сельского хозяйства" (далее - Федеральный закон № 264-ФЗ), от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" (далее - Федеральный закон № 260-ФЗ), а также подзаконных нормативных правовых актов.

В результате осуществления мониторинга установлено следующее.

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации приняты 3 федеральных закона, а также 17 подзаконных нормативных правовых актов, необходимость принятия которых связана с реализацией федеральных законов № 264-ФЗ и № 260-ФЗ (приложение № 6).

С учетом правоприменительной практики в целях эффективного регулирования рынка сельскохозяйственной продукции в части осуществления государственных закупочных и товарных интервенций принято постановление Правительства Российской Федерации от 5 октября 2016 г. № 1003 "Об утверждении Правил приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации" (далее - Правила), которым определены порядок и условия приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации.

При изучении материалов правоприменения по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что до настоящего времени не реализованы одно положение Федерального закона № 260-ФЗ, а также 6 положений Правил (приложения № 8, 9).

В ходе проведения анализа правоприменительной практики по показателю неполноты в правовом регулировании общественных отношений (подпункт "ж" пункта 8 методики) установлено следующее.

В настоящее время в соответствии с Федеральным законом № 264-ФЗ и Правилами при приобретении в рамках государственных закупочных интервенций сельскохозяйственной продукции для составления запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции не урегулирован вопрос о субъекте права собственности на приобретаемую сельскохозяйственную продукцию.

Для решения данного вопроса Минсельхозом России разрабатывается проект федерального закона "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства", которым предлагается дополнить

статью 14 Федерального закона № 264-ФЗ частью 8, устанавливающей право собственности Российской Федерации на запасы интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, формируемого в рамках государственных закупочных интервенций (приложение № 10).

В результате мониторинга правоприменения установлено, что предусмотренный частью 2 статьи 8 Федерального закона № 260-ФЗ ограничительный перечень сельскохозяйственных рисков (событий), при страховании которых осуществляется оказание государственной поддержки, не способствует повышению эффективности страховой защиты интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также увеличению числа лиц, участвующих в страховании сельскохозяйственных культур и сельскохозяйственных животных с привлечением средств государственной поддержки.

В связи с этим Минсельхозом России разрабатывается проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства", направленного на расширение перечня сельскохозяйственных рисков (событий), при страховании которых осуществляется оказание государственной поддержки (приложение № 10).

При осуществлении мониторинга правоприменения по показателям, установленным пунктом 9 методики, коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах, регулирующих соответствующие правоотношения, не выявлены.

Обеспечение доступным и комфортным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг

В соответствии с пунктом 6 плана мониторинга Минстроем России, иными федеральными органами исполнительной власти (в рамках компетенции), высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проведен мониторинг правоприменения в сфере действия федеральных законов от 30 декабря 2012 г. № 291-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения", от 7 июня 2013 г. № 123-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации",

от 20 апреля 2014 г. № 80-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации", от 21 июля 2014 г. № 217-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования", от 21 июля 2014 г. № 265-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 8 марта 2015 г. № 48-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 29 июня 2015 г. № 176-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 13 июля 2015 г. № 252-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", иных федеральных законов, а также подзаконных нормативных правовых актов, принятых во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" (далее - Указ Президента Российской Федерации № 600).

В результате осуществления мониторинга установлено следующее.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 600 приняты 31 федеральный закон, а также 95 подзаконных нормативных правовых актов (приложение № 6).

Вместе с тем при анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что до настоящего времени не реализованы одно положение Градостроительного кодекса Российской Федерации, 2 положения Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ), одно положение Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 225-ФЗ "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", 3 положения Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", одно положение постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331 "Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе" (приложения № 8, 9).

В ходе проведения анализа правоприменительной практики по показателю неполноты в правовом регулировании общественных отношений (подпункт "ж" пункта 8 методики) установлено следующее.

В целях обеспечения прав граждан и защиты их имущества, установления эффективного механизма защиты прав участников долевого строительства и повышения гарантий такой защиты принят Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 218-ФЗ "О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающий деятельность некоммерческой организации по защите прав граждан - участников долевого строительства, формирование компенсационного фонда долевого строительства, за счет средств которого будет осуществляться выплата возмещения участникам долевого строительства в случае признания арбитражным судом застройщика банкротом.

Для обеспечения дальнейшего развития жилищного строительства нуждается в совершенствовании правовое регулирование деятельности единого института развития в жилищной сфере.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" аукционы на право заключения договоров аренды земельного участка для целей строительства в электронной форме не проводятся. Для обеспечения доступности и прозрачности их проведения предлагается предусмотреть порядок проведения таких аукционов в электронной форме.

Для стимулирования деятельности жилищно-строительных кооперативов необходимо исключить возможность получения членами жилищно-строительных кооперативов, которые строят самостоятельно объекты индивидуального жилищного строительства, земельного участка в собственность до момента ввода объектов в эксплуатацию. Кроме того, предлагается предусмотреть возможность отказа единого института развития в жилищной сфере от договора безвозмездного пользования земельным участком, заключаемого с жилищно-строительным кооперативом, в случае, если жилищно-строительным кооперативом в течение 3 лет не получено разрешение на строительство предусмотренных договором многоквартирных домов, жилых домов в границах земельного участка, переданного в безвозмездное пользование жилищно-строительному кооперативу. Требуется однозначного правового регулирования вопроса залога паев жилищно-строительных кооперативов.

В целях повышения доступности жилья для всех граждан вне зависимости от уровня доходов предлагается использовать предусмотренные законодательством Российской Федерации механизмы по стимулированию строительства "стандартного жилья", а также отменить термин "жилье экономического класса".

Для решения указанных вопросов Правительством Российской Федерации внесены в Государственную Думу проекты федеральных законов № 185240-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и № 185319-7 "О признании утратившим силу пункта 3 статьи 558 Гражданского кодекса Российской Федерации" (приложение № 10).

По результатам анализа практики соблюдения управляющими организациями лицензионных требований при осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами выявлена необходимость повышения эффективности лицензионного контроля. В связи с этим предлагается наделить органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный жилищный надзор, полномочием по рассмотрению дел об административных правонарушениях за нарушение правил осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, а также осуществление указанной деятельности без лицензии.

Кроме того, в ЖК РФ целесообразно изменить формы проведения торгов по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом с конкурса на аукцион в электронной форме, а также дополнить ЖК РФ основанием для проведения внеплановой проверки - поступление указания Главного государственного жилищного инспектора Российской Федерации в случае поступления соответствующего поручения Правительства Российской Федерации.

Для урегулирования указанных вопросов Правительством Российской Федерации в Государственную Думу направлены поправки к проекту федерального закона № 82843-7 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования отношений в сфере управления многоквартирными домами), внесенному в Государственную Думу Законодательным Собранием Ростовской области (приложение № 10).

По результатам мониторинга выявлена необходимость решения вопроса неплатежей за жилищно-коммунальные услуги в многоквартирных

домах. Особая актуальность этой проблемы связана с тем, что размер задолженности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, включая задолженность населения по оплате жилищно-коммунальных услуг, управляющих и ресурсоснабжающих организаций перед другими поставщиками коммунальных услуг, превысил 1 трлн. рублей и продолжает увеличиваться. В целях изменения системы отношений по поставке коммунальных ресурсов в многоквартирные дома в новой модели предлагается предусмотреть, что договоры ресурсоснабжения будут заключаться ресурсоснабжающими организациями по типовой форме, утверждаемой Правительством Российской Федерации, непосредственно с собственниками помещений в многоквартирном доме, в случае если они примут такое решение на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме, либо ресурсоснабжающая организация в одностороннем порядке откажется от договора ресурсоснабжения, заключенного с лицом, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирным домом. При этом основанием для такого отказа является признанная им или подтвержденная решением суда задолженность перед ресурсоснабжающей организацией по оплате по такому договору в размере, равном или превышающем 2 среднемесячные величины обязательств по его оплате.

В связи с этим на рассмотрении Государственной Думы находится внесенный депутатами проект федерального закона № 207460-7 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" (о переходе к новым договорным отношениям между собственниками помещений в многоквартирных домах и ресурсоснабжающими организациями) (приложение № 10).

При осуществлении мониторинга правоприменения по показателям, установленным пунктом 9 методики, коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах, регулирующих соответствующие правоотношения, не выявлены.

Перевозка пассажиров

В соответствии с пунктом 7 плана мониторинга Минтранс России, Ространснадзором, МВД России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проведен мониторинг правоприменения в пределах действия Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), КоАП РФ, федеральных законов

от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" (далее - Федеральный закон № 196-ФЗ), от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112 "Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом", приказа Минтранса России от 15 января 2014 г. № 7 "Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации" (зарегистрирован Минюстом России 5 июня 2014 г., № 32585), а также иных подзаконных нормативных правовых актов.

В результате осуществления мониторинга установлено следующее.

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации приняты 9 федеральных законов, а также 22 подзаконных нормативных правовых акта (приложение № 6).

Вместе с тем при анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что до настоящего времени не реализованы одно положение Федерального закона № 196-ФЗ и одно положение постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", одно положение постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2016 г. № 1028 "О сфере деятельности, в которой при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и федеральном органе исполнительной власти, устанавливающим такой порядок" (приложения № 8, 9).

В ходе проведения анализа правоприменительной практики по показателю неполноты в правовом регулировании общественных отношений (подпункт "ж" пункта 8 методики) установлено следующее.

В настоящее время наиболее распространенным из действующих видов внеуличного транспорта является метрополитен. Наряду с ним существуют монорельсовый транспорт, подвесные канатные дороги транспортные, фуникулеры транспортные (наземные канатные дороги транспортные), которые позволяют разгрузить автомобильные дороги и обеспечить безопасность, комфорт и ритмичность перевозок.

Вместе с тем правовое регулирование вопроса функционирования внеуличного транспорта отсутствует.

Учитывая, что организация внеуличного транспорта характеризуется целым рядом особенностей, не позволяющих применять по отношению к нему положения законодательства Российской Федерации, регулирующие деятельность железнодорожного транспорта, Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 17179-7 "О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (приложение № 10). Принятие указанного законопроекта позволит установить правовые условия функционирования внеуличного транспорта и основы организации транспортного обслуживания населения внеуличным транспортом в Российской Федерации, урегулировать отношения, возникающие между перевозчиками и пассажирами при оказании услуг по перевозке внеуличным транспортом, а также определить особенности регулирования труда отдельных категорий работников внеуличного транспорта.

В соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ) деятельность по регулярным перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, подлежит лицензированию (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Вместе с тем Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" предусмотрен уведомительный порядок для начала осуществления предпринимательской деятельности по предоставлению услуг по перевозкам пассажиров и багажа по заказам автомобильным транспортом.

Вследствие отсутствия единообразных требований к перевозчикам отмечена тенденция к увеличению рынка нелегальных пассажирских перевозок, появлению незаконной конкуренции на наиболее востребованных

маршрутах между перевозчиками, оказывающими услуги по заказу и осуществляющими регулярные перевозки.

На практике перевозчики во избежание исполнения лицензионных требований, предусмотренных Федеральным законом № 99-ФЗ, подают заявления об аннулировании действия лицензии и переходят к осуществлению регулярных перевозок под видом заказных.

При этом предусмотренные КоАП РФ составы административных правонарушений на транспорте не позволяют в полной мере пресечь незаконные регулярные перевозки пассажиров, выполняемые под видом заказных и для собственных нужд.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № Пр-1277 в целях создания комплексной системы контроля (надзора) в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом Минтранс России внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек", в соответствии с которым предлагается исключить возможность предоставления услуг по перевозке автомобильным транспортом пассажиров и багажа в уведомительном порядке без получения лицензии (приложение № 10).

Кроме этого, с целью совершенствования законодательства Российской Федерации с учетом правоприменительной практики принят Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 277-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном". Указанным законом уточняется ряд понятий, в частности, понятий "перевозчик" и "страховщик", во избежание неоднозначности определения лица, у которого возникает обязанность заключить договор обязательного страхования, конкретизируется перечень имущества пассажира, в случае причинения вреда которому во время перевозки выплачивается страховое возмещение. Для соблюдения баланса интересов страховщика, страхователя и потерпевшего законом также определяются особенности расторжения, изменения или прекращения договора обязательного страхования, случаи возврата страхователю части уплаченной страховщику страховой премии в связи с расторжением договора обязательного страхования. В целях развития экономических механизмов повышения

безопасности перевозок законом уточняются основания для регрессных требований страховщика к перевозчику, причинившему возмещенный страховщиком вред.

При осуществлении мониторинга правоприменения по показателям, установленным пунктом 9 методики, коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах, регулирующие соответствующие правоотношения, не выявлены.

Социальная политика

В соответствии с пунктом 8 плана мониторинга Минтрудом России, иными федеральными органами исполнительной власти (в рамках компетенции), высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проведен мониторинг правоприменения в части действия Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (далее - Указ Президента Российской Федерации № 597), а также принятых во исполнение его федеральных законов и подзаконных нормативных правовых актов.

В результате осуществления мониторинга установлено следующее.

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 597 приняты 40 федеральных законов, а также 125 подзаконных нормативных правовых актов (приложение № 6). В принятых нормативных правовых актах урегулированы вопросы, связанные с оплатой труда работников бюджетной сферы, разработки и утверждения профессиональных стандартов, системы независимой оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, развития пенсионной системы.

Кроме того, приказами Минтруда России утверждены более 1 тыс. профессиональных стандартов, затрагивающих такие сферы экономики, как машиностроение, энергетика, nanoиндустрия, сельское хозяйство, космическая отрасль, атомная промышленность, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение и ряд других.

Вместе с тем при анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что до настоящего времени не реализованы одно положение Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ

"О библиотечном деле", одно положение Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ "О накопительной пенсии", 2 положения Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ "О страховых пенсиях", 3 положения Федерального закона от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах", одно положение постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 "О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания" (приложения № 8, 9).

В ходе проведения анализа правоприменительной практики по показателю неполноты в правовом регулировании общественных отношений (подпункт "ж" пункта 8 методики) установлено следующее.

В целях дальнейшего развития системы независимой оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, в соответствии с пунктом 1 перечня поручений (№ Пр-1001ГС от 24 мая 2017 г.) по итогам совместного заседания Государственного Совета Российской Федерации и Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, состоявшегося 4 мая 2017 г., Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 231361-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания и признании утратившей силу статьи 2 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования".

Для повышения значимости результатов независимой оценки качества оказания услуг проектом федерального закона предусматриваются введение для высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации обязанности представлять в орган законодательной власти субъекта Российской Федерации публичный отчет о результатах независимой оценки качества предоставления услуг организациями социальной сферы, наделение федеральных органов исполнительной власти полномочиями по мониторингу в части организации и проведения указанной независимой оценки качества,

включение результатов независимой оценки качества в систему оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, руководителей организаций социальной сферы. В целях предотвращения конфликта интересов при проведении независимой оценки качества предлагается наделить Общественную палату Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации полномочиями по формированию общественных советов по проведению независимой оценки качества предоставления услуг организациями социальной сферы и утверждению их состава (приложение № 10).

При изучении практики применения по показателю коллизии норм права (подпункт "з" пункта 8 методики) выявлено следующее.

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 347-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" закрепил обязательное установление предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, территориальных фондов обязательного медицинского страхования, государственных и муниципальных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников таких фондов, учреждений, предприятий (без учета заработной платы соответствующего руководителя, его заместителей, главного бухгалтера).

Вместе с тем постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 "О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых осуществляется на основе единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений" распространяется не на все федеральные государственные учреждения. В частности, под его действие не попадают учреждения, работники которых оплачиваются по системам оплаты труда, отличным от единой тарифной сетки, а также учреждения, учредителями которых являются государственные корпорации.

В целях установления для всех федеральных государственных учреждений предельного соотношения среднемесячной заработной платы их руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров и среднемесячной заработной платы их работников Минтрудом России подготовлен соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации (приложение № 11).

При осуществлении мониторинга правоприменения по показателям, установленным пунктом 9 методики, коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах, регулирующих соответствующие правоотношения, не выявлены.

Банковская деятельность

В соответствии с пунктом 9 плана мониторинга Минфином России и Минэкономразвития России проведен мониторинг правоприменения в части действия федеральных законов от 2 декабря 1990 г. № 395-1 "О банках и банковской деятельности" (далее - Федеральный закон № 395-1), от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее - Федеральный закон № 127-ФЗ), от 23 декабря 2003 г. № 177-ФЗ "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 177-ФЗ), а также подзаконных нормативных правовых актов.

В результате осуществления мониторинга установлено следующее.

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации приняты 16 федеральных законов, а также 12 подзаконных нормативных правовых актов (приложение № 6).

Во всех случаях, установленных федеральными законами № 395-1, № 127-ФЗ, № 177-ФЗ, приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и Центрального банка Российской Федерации.

В целях обеспечения сохранности информации, отражаемой кредитными организациями в электронных базах данных, принят Федеральный закон от 5 апреля 2016 г. № 88-ФЗ "О внесении изменений в статьи 24 и 40¹ Федерального закона "О банках и банковской деятельности" и Федеральный закон "О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", расширяющий перечень оснований для направления Банком России в кредитную организацию требования о создании и передаче на хранение в Банк России резервных копий электронных баз данных.

Указанными основаниями являются: принятие решения о введении ограничения и (или) запрета на осуществление кредитной организацией отдельных операций; введение запрета на привлечение во вклады денежных средств физических лиц и открытие банковских счетов физических лиц; возникновение оснований для осуществления мер по предупреждению банкротства кредитной организации; принятие решения о направлении в кредитную организацию представителей Банка России и государственной корпорации "Агентство по страхованию вкладов" в целях проведения анализа финансового положения кредитной организации.

По результатам мониторинга правоприменения в сфере банковской деятельности в целях упрощения механизма создания компаний малого и среднего бизнеса была выявлена необходимость ускорения и упрощения процедуры открытия счетов, а также снижения бумажного документооборота между кредитными организациями, налоговыми органами и их клиентами.

В целях решения вышеуказанных задач были приняты федеральные законы от 23 июня 2016 г. № 191-ФЗ "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" и статью 7 Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" и от 3 июля 2016 г. № 241-ФЗ "О внесении изменений в статью 86 части первой Налогового кодекса Российской Федерации". Данные федеральные законы предусматривают возможность открытия счетов юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю без его личного присутствия (присутствия его представителя), право использовать при идентификации клиента сведения в форме электронного документа, подписанного его усиленной квалифицированной электронной подписью, а также право использовать для подтверждения сведений, полученных в ходе идентификации, информацию из реестров налоговых органов и иных информационных систем органов государственной власти Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов, в том числе полученную в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

В целях совершенствования банковского надзора в части необходимости получения более надежной информации о финансовом состоянии заемщика, а также о ценности предмета залога для создания кредитной организацией резервов (фондов) для покрытия возможных убытков принят Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 362-ФЗ "О внесении изменений в статьи 72 и 73 Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации

(Банке России)" и статью 33 Федерального закона "О банках и банковской деятельности", наделяющий Банк России правом проведения экспертизы предмета залога, принятого кредитной организацией в качестве обеспечения по ссуде, включающей установление фактического наличия предмета залога и его осмотр, правового статуса предмета залога, а также суждение о стоимости предмета залога, выносимого на основании федеральных стандартов оценки.

В соответствии с абзацем четвертым подпункта "а" пункта 4 статьи 1 и частью 6 статьи 8 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 189-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О кредитных историях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" было установлено, что с 1 января 2017 г. указание в титульной части кредитной истории страхового номера индивидуального лицевого счета гражданина Российской Федерации (далее - СНИЛС) становится обязательным. Вместе с тем ряд категорий граждан, в том числе самозанятые граждане, а также граждане, которые находятся на ведомственном пенсионном обеспечении (военнослужащие, судьи и т.д.), вправе не иметь СНИЛС. Кроме того, кредитные организации не располагают информацией о СНИЛС в отношении значительной части клиентов. Таким образом, вышеуказанная обязанность не могла быть надлежащим образом исполнена.

Учитывая изложенное и в целях недопущения возможности возникновения правовой неопределенности принят Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 468-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О кредитных историях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", исключающий обязанность источников формирования кредитной истории и пользователей кредитных историй указывать СНИЛС в титульной части кредитной истории, сохранив право включения СНИЛС в кредитную историю при условии его указания субъектом кредитной истории.

В целях совершенствования порядка осуществления платежей с использованием мобильного телефона принят Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 288-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предоставляющий возможность осуществлять платежи с корпоративных мобильных счетов, а также в ряде случаев отменяющий обязанность абонентов и пользователей услугами связи дополнительно подтверждать согласие на совершение однотипных платежей.

При осуществлении мониторинга правоприменения по показателям, установленным пунктом 9 методики, коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах, регулирующих соответствующие правоотношения, не выявлены.

Совершенствование системы государственного управления

В соответствии с пунктом 10 плана мониторинга Минэкономразвития России, Минюстом России, Минкомсвязью России, Минтрудом России, Минфином России, иными федеральными органами исполнительной власти, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проведен мониторинг правоприменения в сфере действия Федерального конституционного закона от 8 июня 2015 г. № 5-ФКЗ "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О Конституционном Суде Российской Федерации", КАС РФ, федеральных законов от 25 июня 2012 г. № 94-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 28 июля 2012 г. № 133-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна", от 3 декабря 2012 г. № 244-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 30 декабря 2012 г. № 295-ФЗ "О внесении изменений в статьи 22 и 48 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации", от 7 июня 2013 г. № 113-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения информационной открытости саморегулируемых организаций", от 7 июня 2013 г. № 116-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации", от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 7 и 46 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов", от 2 апреля 2014 г. № 53-ФЗ "О внесении изменений в статью 60¹ Федерального закона

"О государственной гражданской службе Российской Федерации", от 31 декабря 2014 г. № 509-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации", иных федеральных законов, а также нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, принятых во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления" (далее - Указ Президента Российской Федерации № 601).

В результате осуществления мониторинга установлено следующее.

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 601 приняты один федеральный конституционный закон, 55 федеральных закона, а также 1209 подзаконных нормативных правовых актов (приложение № 6).

Вместе с тем при анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что до настоящего времени не реализовано 2 положения Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", 2 положения Указа Президента Российской Федерации от 1 марта 2017 г. № 96 "Об утверждении Положения о кадровом резерве федерального государственного органа" (приложения № 7, 8).

При осуществлении анализа правоприменительной практики по показателю неполноты в правовом регулировании общественных отношений (подпункт "ж" пункта 8 методики) установлено следующее.

По состоянию на июль 2017 г. в перечне государственных услуг и контрольно-надзорных функций федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", для которых должны быть разработаны административные регламенты и информация о которых должна быть размещена в Федеральном реестре государственных и муниципальных услуг (функций), содержится информация о 632 государственных услугах. По информации Минэкономразвития России, федеральными органами исполнительной власти утверждены административные регламенты по предоставлению 558 государственных услуг.

Вместе с тем до сих пор не утверждены 74 административных регламента по предоставлению государственных услуг. Из них наибольшее количество

административных регламентов необходимо утвердить Росреестру, Россельхознадзору, Росрыболовству, Росжелдору, а также Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом". Для обеспечения предоставления государственных услуг Правительством Российской Федерации планируется поручить федеральным органам исполнительной власти обеспечить принятие в полном объеме административных регламентов предоставления государственных услуг.

В целях расширения практики предоставления через многофункциональные центры государственных услуг по государственной регистрации отдельных актов гражданского состояния Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 169353-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации некоторых актов гражданского состояния в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг" (приложение № 10).

Для обеспечения возможности предоставления гражданам государственных услуг независимо от места их жительства и места пребывания в пределах Российской Федерации Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 185313-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (приложение № 10).

В настоящее время отсутствует возможность у физических и юридических лиц осуществлять платежи за предоставление государственных и муниципальных услуг непосредственно через многофункциональные центры. В связи с этим Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 206211-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (в части установления возможности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг осуществлять прием денежных средств от заявителей) (приложение № 10).

В целях совершенствования системы предоставления государственных и муниципальных услуг через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 217713-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в части закрепления возможности предоставления в многофункциональных центрах

предоставления государственных и муниципальных услуг нескольких государственных (муниципальных) услуг посредством подачи заявителем единого заявления", предусматривающий возможность подачи заявителем в многофункциональный центр комплексного запроса о предоставлении двух и более государственных или муниципальных услуг (приложение 10).

При изучении практики применения по дополнительному показателю избыточности требований при предоставлении государственной услуги (пункт 11 методики) выявлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" лица, вступающие в брак, должны при подаче заявления в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" прикладывать к заявлению скан-копии документов, подтверждающих личность и расторжение предыдущего брака. Данное требование является избыточным, поскольку Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" предусматривает необходимость предъявления оригиналов указанных документов при личной явке лиц, вступающих в брак, в орган записи актов гражданского состояния.

В целях исключения необходимости представления одновременно с заявлением в электронной форме скан-копий документов Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 207049-7 "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об актах гражданского состояния" (приложение № 10).

В сфере реформирования государственной службы в целях внедрения новых принципов кадровой политики в системе гражданской службы, которые предусмотрены положениями Указа Президента Российской Федерации № 601, принят Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 275-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации", предусматривающий переход от системы дополнительного профессионального образования гражданских служащих к системе их профессионального развития на протяжении всего периода замещения должностей гражданской службы, а также устанавливающий новый механизм организации повышения квалификации гражданских служащих на основе государственных образовательных сертификатов.

В целях повышения доступности правосудия в сфере административных и иных публичных правоотношений принят КАС РФ, которым

регламентирован порядок административного судопроизводства, расширены права лиц, участвующих в производстве по административному делу.

Справочно: По информации Верховного Суда Российской Федерации, в течение 2016 года судами окончено производство по более чем 4,1 млн. административных дел. Рассмотрено и разрешено около 1,4 тыс. коллективных административных исковых заявлений. В 2016 году с использованием систем видеоконференц-связи судами общей юрисдикции рассмотрено более 13 тыс. административных дел (число гражданских дел, рассмотренных за аналогичный период с использованием систем видеоконференц-связи, составляет 4107).

В ходе проведения анализа правоприменительной практики по показателю неполноты в правовом регулировании общественных отношений (подпункт "ж" пункта 8 методики), по информации Верховного Суда Российской Федерации, установлено следующее.

Развитие информационных технологий, активное использование их в повседневной жизни людей объективно приводят к возникновению новых видов правонарушений. Вместе с тем в настоящее время не предусмотрены эффективные механизмы, позволяющие оперативно и действенно реагировать на подобные нарушения, предотвращая существенный вред, который они могут причинить.

Так, в перечень категорий административных дел, подлежащих рассмотрению по правилам данного кодекса, установленный частями 2, 3 статьи 1 КАС РФ, не включены дела о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", запрещенной к распространению, а также дела о признании информационных материалов экстремистскими.

Необходимость в специальном правовом регулировании порядка рассмотрения данных дел подтверждается объективными потребностями судебной практики.

В связи с изложенным предлагается дополнить КАС РФ главами, регулируемыми порядок рассмотрения названных выше категорий дел.

В первые годы действия КАС РФ в судебной практике продолжают возникать вопросы об отнесении новых категорий дел к предмету правового регулирования законодательства о гражданском либо административном судопроизводстве.

При этом неправильное определение судом первой инстанции вида судопроизводства не во всех случаях ведет к ущемлению прав лиц,

участвующих в деле, принятию неправильного судебного решения по существу спора. В свою очередь, отмена судебных актов, которыми спор по существу разрешен верно, исключительно по мотиву допущенных судом процессуальных нарушений создает угрозу нарушения принципа правовой определенности и неполучения гражданами и организациями реальной защиты их прав, свобод, законных интересов.

В связи с этим необходимо дополнить КАС РФ и ГПК РФ положениями, предусматривающими, что суд вправе вынести определение о прекращении рассмотрения дела в ненадлежащем порядке и о продолжении рассмотрения дела по правилам административного (гражданского) судопроизводства, если при этом не меняется подсудность дела, состав суда и в результате ведения производства по делу в ином судебном порядке не допущено существенных нарушений правил административного (гражданского) судопроизводства, которые ущемляют права лиц, участвующих в деле, ведут или могут привести к принятию неправильного решения.

Для обеспечения развития единого информационного пространства в сфере правосудия, внедрения технологий электронного правосудия, повышения эффективности обмена информацией о судебных делах, оборота электронных документов и доступности для граждан и организаций информации о судебных делах предлагается дополнение норм КАС РФ, посвященных содержанию судебных актов судов разных инстанций, требованием об указании в них ранее присвоенного номера административного дела.

При изучении практики применения по показателю коллизии норм права (подпункт "з" пункта 8 методики) выявлено, что при принятии КАС РФ не были внесены корреспондирующие его положениям необходимые изменения в отдельные нормы Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, федеральных законов от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности".

В настоящее время вышеуказанные вопросы прорабатываются в Верховном Суде Российской Федерации с учетом позиций заинтересованных органов в рамках разработки проекта федерального закона.

При осуществлении мониторинга правоприменения по показателям, установленным пунктом 9 методики, коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах, регулирующих соответствующие правоотношения, не выявлены.

Результаты мониторинга правоприменения,
проведенного в инициативном порядке

Согласно положениям Указа № 657 мониторинг правоприменения законодательства Российской Федерации может осуществляться в инициативном порядке.

Минобороны России проведен мониторинг правоприменения в пределах действия федеральных законов от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" (далее - Федеральный закон № 53-ФЗ) и от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ "О материальной ответственности военнослужащих" (далее - Федеральный закон № 161-ФЗ).

В результате мониторинга правоприменительной практики, связанной с порядком прохождения военной службы по показателю наличия (отсутствия) единообразной практики применения нормативных правовых актов (подпункт "о" пункта 8 методики) установлено следующее.

В соответствии с пунктом 6 статьи 51 Федерального закона № 53-ФЗ военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, по заключению аттестационной комиссии может быть уволен с военной службы досрочно по собственному желанию при наличии у него уважительных причин.

При этом согласно пункту 47 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 8 "О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих" под уважительными причинами понимаются обстоятельства, которые объективно не позволяют военнослужащему в полном объеме выполнять условия заключенного контракта. Поданный военнослужащим рапорт и соответствующее заключение аттестационной комиссии не являются безусловными основаниями для увольнения по собственному желанию, поскольку решение данного вопроса отнесено к полномочиям соответствующего воинского должностного лица.

Таким образом, в целях защиты интересов военнослужащих и устранения неопределенности при принятии воинским должностным лицом решения об увольнении с военной службы военнослужащих досрочно по собственному желанию необходимо в пункте 6 статьи 51 Федерального закона № 53-ФЗ уточнить уважительные причины для такого увольнения военнослужащих.

В связи с этим Минобороны России разрабатывается проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" (приложение № 10).

В ходе проведения мониторинга правоприменения по показателю наличия коррупциогенных факторов (подпункт "в" пункта 9 методики) установлено следующее.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 161-ФЗ размер денежных средств, подлежащих взысканию с военнослужащего для возмещения причиненного ущерба, может быть снижен командиром (начальником) воинской части с разрешения вышестоящего командира (начальника), а также судом с учетом конкретных обстоятельств, степени вины и материального положения военнослужащего, за исключением случаев, предусмотренных абзацем четвертым статьи 5 Федерального закона № 161-ФЗ.

Указанная правовая норма предусматривает наличие у командира (начальника) воинской части широты дискреционных полномочий по снижению размера денежных средств, подлежащих взысканию с военнослужащего, и устанавливает необоснованно широкие пределы усмотрения как для командира (начальника) воинской части, так и для вышестоящего командира (начальника), создающие условия для проявления коррупции.

Для устранения выявленной проблемы планируется поручить Минобороны России разработать проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О материальной ответственности военнослужащих" (пункт 9 приложения № 12).