

**АННОТАЦИИ И КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**  
**К СТАТЬЯМ ЖУРНАЛА «МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ» № 4 ЗА 2018 Г.**

***Радченко Владимир Иванович,***  
*кандидат юридических наук, доцент,*  
*г. Москва, Российская Федерация*  
*E-mail: radchenko41@yandex.ru*

**БОРЬБА ЗА УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

**Ключевые слова:** уголовное право, гуманизация, нормы кодекса, репрессии, административное наказание, максимальные санкции, квалифицирующие признаки, преюдиция.

**Аннотация (от редакции).** В дискуссионной статье известного специалиста, много лет проработавшего в Верховном Суде Российской Федерации во времена наибольших изменений законодательства страны, поднимаются глубокие и актуальные вопросы гуманизации уголовного законодательства, предлагаются конкретные предложения, учитывающие как советский опыт, так и практики западных стран. Автор считает, что назрело время новой разработки, или, как минимум, глубокой переработки уголовного кодекса Российской Федерации.

---

**Кабанов Павел Александрович,**  
доктор юридических наук, доцент,  
г. Казань, Российская Федерация  
E-mail: kabanovp@mail.ru

**АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,  
РЕГУЛИРУЮЩЕЕ ПОРЯДОК ПРЕДСТАВЛЕНИЯ СВЕДЕНИЙ  
ОБ ИМУЩЕСТВЕННОМ ПОЛОЖЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ЛИЦ**

**Ключевые слова:** коррупция, противодействие коррупции, антикоррупционное законодательство, сведения о доходах, сведения о расходах, сведения об имущественном состоянии, антикоррупционный процесс.

**Аннотация.**

Цель настоящей работы — разработка одного из направлений теоретических основ российского антикоррупционного процессуального законодательства и внесение предложений по совершенствованию регионального антикоррупционного процессуального законодательства, регулирующего порядок представления сведений об имущественном положении отдельных категорий лиц.

Метод исследования — сравнительный анализ процессуального законодательства субъектов Российской Федерации, регламентирующего порядок представления сведений об имущественном состоянии отдельных категорий лиц.

Полученные результаты. В работе впервые в российской юридической науке исследуется антикоррупционное процессуальное законодательство субъектов Российской Федерации, регламентирующее порядок представления сведений об имущественном состоянии отдельных категорий лиц. Подробно раскрывается содержание этого законодательства с учетом его региональной специфики. Выявлены существенные недостатки в правовом регулировании вопросов представления сведений об имущественном состоянии отдельных категорий лиц и, в целях совершенствования российского регионального антикоррупционного процессуального законодательства, предлагается ряд конкретных мер по совершенствованию регионального антикоррупционного законодательства, регулирующего порядок представления сведений об имущественном положении отдельных категорий лиц.

---

**Курбанов Габил Сурхай оглы,**  
доктор юридических наук, профессор,  
г. Баку, Азербайджан  
E-mail: professorqurbanov@yandex.com

## **МОТИВ И МОТИВАЦИЯ В ГЕНЕЗИСЕ ПРЕСТУПНОГО ПОВЕДЕНИЯ**

**Ключевые слова:** мотив, мотивация, преступление, личность, корыстный мотив, психология.

### **Аннотация.**

Цель статьи: уточнение и разграничение понятий «мотив» и «мотивация».

Метод исследования: компаративный анализ.

Полученный результат: мотив совершения преступления представляет собой весьма важное обстоятельство, характеризующее не только степень общественной опасности преступного деяния, но и степень общественной опасности лица, его совершившего. Мотив и мотивацию следует рассматривать как два взаимосвязанных, но не тождественных понятия. Мотивация представляет собой регулирующий и направляющий процесс выбора между возможными различными действиями, система побудительных причин к теоретической и практической деятельности. Можно утверждать, что мотивы выражают наиболее важные индивидуальные черты и свойства личности, ее потребности и стремления. Следовательно, при формировании мотива, важное значение имеют не только соответствующие обстоятельства и окружающая среда, но и внутренний, духовный мир человека. С этой точки зрения особое внимание в статье уделено преступлениям по мотивам религиозной ненависти или вражды.

---

*Халиков Искандер Альфредович,  
г. Казань, Российская Федерация  
E-mail: iskanderh@mail.ru*

## **О НЕОБХОДИМОСТИ УСИЛЕНИЯ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ СОХРАНЕНИЯ ИЛИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**

**Ключевые слова:** объекты культурного наследия, памятники истории и культуры, выявленные объекты культурного наследия, культурные ценности, археологическое наследие, уголовная политика государства, криминализация, пенализация, усиление уголовной ответственности, изменение категории преступлений, общественная опасность.

**Аннотация.** Сохранение уникальных по своей природе образцов культурной и исторической жизнедеятельности ушедших эпох требует от государства принятия адекватных мер по усилению ответственности за нарушения, в результате совершения которых происходит уничтожение или повреждение объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия народов Российской Федерации. В статье, с использованием накопленного научного опыта, делается вывод о недостаточности криминализации и пенализации состава преступления, предусмотренного ст. 243.1 УК РФ. На основании обобщения правоприменительной практики, результатов экспертного опроса автором предложены изменения в санкцию ст. 243.1 УК РФ, в результате принятия которых будет изменена категория преступления, а соответственно изменится подсудность, подсудность уголовных дел указанной категории, появится возможность привлечения к уголовной ответственности за приготовление к совершению преступления.

---

**Малышева Юлия Юрьевна,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
г. Казань, Российская Федерация  
E-mail: solodkova.julia@mail.ru

## **ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ ОБМАНА КАК СПОСОБА СОВЕРШЕНИЯ МОШЕННИЧЕСТВА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЭЛЕКТРОННЫХ СРЕДСТВ ПЛАТЕЖА**

**Ключевые слова:** уголовное право, способ совершения преступления, обман, мошенничество, электронные средства платежа.

**Аннотация.** Статья посвящена проблемам квалификации обмана как способа совершения мошенничества с использованием электронных средств платежа. В статье раскрывается необходимость формулирования понятия обмана в преступлении, предусмотренном ст. 159.3 УК РФ. Автор рассматривает активный обман в мошенничестве с использованием электронных средств платежа как основной и единственный способ данного преступления, исходя из судебной практики и доктрины российского уголовного права.

---

**Челябова Залина Магомедзагировна,**  
г. Астрахань, Российская Федерация  
E-mail: zalina.chelyabova@yandex.ru

## **ВОПРОСЫ ОТГРАНИЧЕНИЯ ВЫМОГАТЕЛЬСТВА ОТ НАСИЛЬСТВЕННОГО ГРАБЕЖА И РАЗБОЯ: ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ**

**Ключевые слова:** насилие, насильственные посягательства на собственность, насильственный грабёж, разбой, вымогательство, вымогательская угроза, вымогательство, соединенное с насилием, реальное применение насилия, интенсивность насилия, виды насилия, квалификация, разграничение, дифференциация, средство завладения имуществом, «будущий» характер, требование.

**Аннотация.** В статье проанализирована актуальная в настоящее время для уголовно-правовой доктрины и правоприменителя проблема разграничения таких схожих по законодательной конструкции составов насильственных посягательств на собственность, как вымогательство, насильственный грабёж и разбой. Обоснование необходимости исследования представленной проблемы автор находит в имеющейся разности позиций судов при квалификации действий виновных, совершивших названные преступные посягательства. Автор особо анализирует «будущий» характер вымогательства, как основной критерий его отграничения от насильственного грабёжа и разбоя. Именно этот признак-отграничитель содержится в рекомендациях Пленума Верховного Суда в Постановлении от 17.12.2015 г. № 56 «О судебной практике по делам о вымогательстве (статья 163 Уголовного кодекса Российской Федерации)». Автор также обращает внимание и на иные признаки, дифференцирующие названные насильственные посягательства на собственность, описывает отношение к ним доктрины, а также реализацию их судами общей юрисдикции. Исследовав доктринальное понимание обозначенной в статье проблемы, а также сложности ее правоприменения, автор делает вывод к настоящей статье в целом, преследуя цель единообразного понимания и применения закона.

---

**Рыбакова Ольга Сергеевна,**  
кандидат юридических наук,  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: orro21@yandex.ru

## **РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ МАТЕРИНСТВА И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ**

**Ключевые слова:** семьи с детьми, материнство, институт уполномоченного по правам ребенка, семейные ценности, законодательное регулирование, социальная поддержка, жизнеобеспечение несовершеннолетних, социальное обеспечение, пособия в связи с рождением ребенка.

### **Аннотация.**

Целью настоящей работы является аналитический обзор и анализ законодательства Российской Федерации в сфере правового регулирования государственной поддержки семьи, семей с детьми, материнства, детства.

Методы исследования. С использованием философского диалектического метода рассмотрены комплексные, взаимосвязанные вопросы реализации российской правовой политики в сфере поддержки материнства и семей с детьми в соотношении с ролью и основополагающим влиянием развития федерального и регионального законодательства. Общенаучный метод анализа позволил изучить федеральные нормативные правовые основы государственной поддержки семьи, рассмотреть региональную специфику правового регулирования отношений в этой сфере. Сравнительно-правовой метод способствовал уяснению общего и особенного при разграничении понятий «правовая политика в сфере поддержки материнства» и «государственная правовая политика».

Полученные результаты. В публикации проанализированы национальные приоритеты правовой политики в сфере поддержки семьи, материнства, детства. Представлено авторское понимание правовой политики в данной сфере, ее субъектный состав, проанализированы основные нормативные правовые акты, принятые в рамках реализации российской правовой политики в сфере поддержки материнства. Автором дано определение правовой политики в сфере поддержки материнства, которая представляет собой деятельность государственных органов, муниципальных органов, общественных институтов по улучшению положения семей с детьми, создания благоприятных условий для рождения и воспитания ребенка. Представлено разграничение данного понятия с государственной правовой политикой. Представлены меры поддержки материнства и семей с детьми на федеральном и региональном уровне. Рассмотрены основные нормативные правовые акты, регулирующие систему социальных выплат в связи с рождением (усыновлением) ребенка, организационно-правовые основания выплат за счет средств материнского (семейного) капитала, а также, новеллы законодательства в рамках реализации механизма повышения качества жизни семей с детьми. Обосновывается важность принципа семейного воспитания детей, как приоритетного направления государственной правовой политики.

---

**Чумакова Ольга Владимировна,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: chumakova-ov@yandex.ru

## **СКОЛЬКО «СТОИТ» БЕСПЛАТНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ?**

**Ключевые слова:** бесплатная юридическая помощь, адвокаты, государственное юридическое бюро, Закон о бесплатной юридической помощи, государственная система бесплатной юридической помощи, негосударственная система бесплатной юридической помощи, юридическая клиника, социально ориентированные НКО.

**Аннотация.** Тема исследования весьма актуальная. В нашей стране наблюдается высокий уровень правового нигилизма. Государственная политика, направленная на повышение уровня правосознания граждан, пока не дала свои результаты. Государство в лице уполномоченного органа исполнительной власти Министерства юстиции Российской Федерации предпринимает усилия по развитию государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи. Автор анализирует положения Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее — Закон о бесплатной юридической помощи) и исследует особенности финансирования участников государственной и негосударственной систем оказания бесплатной юридической помощи. Исследуется роль юридических клиник вузов в правовом просвещении граждан и повышения уровня правосознания населения. Анализируются проблемы финансирования из бюджетов субъектов РФ адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи.

---



**Бедоева Зарина Николаевна,**  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: bzarina92@mail.ru

## **БЮДЖЕТНЫЙ МОНИТОРИНГ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

**Ключевые слова:** мониторинг, государственный финансовый контроль, бюджетный контроль, Федеральное казначейство, внутренний государственный бюджетный контроль, бюджетный мониторинг.

**Аннотация.** Управление государственными расходами всегда считалось одной из приоритетных и актуальных проблем каждого государства независимо от уровня развития его экономики и объема поступлений в государственную казну. В условиях кризисной ситуации, с которой столкнулась сегодня Российская Федерация, особые акценты делаются на усиление контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств. Современный этап реформирования государственного финансового контроля, в частности внутреннего финансового (бюджетного) контроля, требует внедрение новых форм его осуществления. Одной из таких форм является бюджетный мониторинг.

В данной статье проводится анализ появления бюджетного мониторинга, его роли в системе государственного финансово-бюджетного контроля, а также его нынешнего правового регулирования и научной разработанности.

---

*Щербина Максим Владимирович,  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: scherbina\_max@mail.ru*

## **ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ ПРИ ОРГАНАХ ВЛАСТИ КАК СУБЪЕКТЫ КОМПЕТЕНЦИИ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА: СОЦИОЛОГО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

**Ключевые слова:** эксперт, экспертное сообщество, компетентность, социальная защита, государственное управление, социальный работник, экспертные методы, нормативно-правовое обеспечение, контент-анализ, мозговой штурм, экспертный опрос, полномочия экспертов, социология управления, управленческое решение.

### **Аннотация.**

Цель статьи — анализ социолого-правового обеспечения деятельности Общественных советов (Советов) при органах исполнительной власти с внесением соответствующих предложений.

Методы исследования — экспертный опрос членов Общественного совета при Департаменте труда и социальной защиты населения (ДТСЗН) г. Москва, контент-анализ основных нормативных правовых документов, регулирующих деятельность Общественных советов при органах исполнительной власти.

Полученные результаты. Уточнены и сгруппированы полномочия Общественных советов при органах исполнительной власти (на примере Общественного совета при ДТСЗН г. Москвы). Установлена и раскрыта необходимость взаимосвязи между полномочиями Советов и их статусом субъекта компетенции институтов гражданского общества. Выявлено несоответствие между статусом субъекта компетенции и полномочиями Советов, которое выразилось в недостаточности существующей нормативно-правовой базы, ее адекватности фактическим полномочиям Совета, реализуемым на практике. Так, было установлено отсутствие в этой базе четко прописанных прав, обязанностей и ответственности экспертов-членов Общественного совета. В качестве мер совершенствования социолого-правового обеспечения деятельности Общественных советов при органах исполнительной власти были предложены рекомендации по внесению дополнений в соответствующие нормативные правовые акты. Представлено определение понятия «экспертное сообщество», не имеющего четкой дефиниции в НПА. Обоснована необходимость более полного использования арсенала социологии управления в методическом обеспечении деятельности Советов.

---

**Савичев Алексей Аркадьевич,**  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: [ucx7801@mail.ru](mailto:ucx7801@mail.ru)

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОРОДСКИХ ВЫБОРОВ В МОСКВЕ В 1892—1917 ГГ.**

**Ключевые слова:** городское самоуправление, городская дума, гласные городской думы, городская реформа 1892 г., избирательные участки, электорат, урбанизация, политические партии, избирательные кампании, повторное голосование, цензы.

**Аннотация.** Статья представляет собой историко-правовое исследование городских избирательных кампаний в России. Автором проанализированы особенности реализации Городового положения 1892 г. в Москве. Рассмотрены такие вопросы, как сокращение численности избирателей в результате проведенной реформы, доля обладателей избирательного права в Москве и других городах России, особенности организации и проведения избирательных кампаний в столичных городах. Отдельное внимание было уделено формированию избирательных участков. Автором был проведен сравнительно-правовой анализ специфики их образования в период действия Городового положения 1892 г. в Москве и Санкт-Петербурге. В результате был сделан вывод о том, что московский опыт проведения городских выборов в данный исторический период был более удачным. В то же время, автором было отмечено, что по такому показателю, как доля городских избирателей от общей численности горожан, Москва оказалась в наименее выгодном положении. Это было обусловлено максимально высокими темпами урбанизации, которые ощущал на себе город на данном историческом отрезке. В свою очередь, динамика увеличения числа избирателей существенно отставала от этих процессов.

---

**Рыбаков Олег Юрьевич,**  
доктор юридических наук,  
доктор философских наук, профессор,  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: ryb.oleg13@yandex.ru

## **ФИЛОСОФИЯ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

---