

**АННОТАЦИИ И КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА**  
**К СТАТЬЯМ ЖУРНАЛА «МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ» № 1 ЗА 2020 Г.**

**Захарцев Сергей Иванович,**  
доктор юридических наук, академик РАЕН, профессор,  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: sergeyivz@yandex.ru

**Масленников Дмитрий Владимирович,**  
доктор философских наук, профессор,  
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация  
E-mail: dwm61@inbox.ru

**Сальников Виктор Петрович,**  
доктор юридических наук, академик РАЕН, профессор,  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: fonduniver@bk.ru

**СВОБОДА КАК КОНКРЕТНОСТЬ ИДЕИ АБСОЛЮТНОГО ДОБРА  
В ФИЛОСОФИИ ПРАВА ДОСТОЕВСКОГО**

**Ключевые слова:** Гегель, Парменид, Достоевский, философия, право, свобода, личность.

**Аннотация.**

Цель работы: познание истоков русской философии права.

Методы: диалектика и разработанные на ее основе научные методы познания.

Результаты: понимание бытия абсолютного Добра как абсолютной свободы является высшей формой конкретного мышления всеобщего единства мироздания. Классическая философия дает теоретико-методологические средства для такого понимания. Философия Достоевского раскрывает его смысл. Единство классической философии и философии Достоевского формирует исходную точку построения национальной суверенной философии права: развитие понятия права из идеи абсолютного Добра, понятой в качестве конкретной, синтетической идеи.

---

**Атагимова Эльмира Исамудиновна,**  
кандидат юридических наук,  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: atagimova75@mail.ru

**Борисова Ирина Александровна,**  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: pst@minjust.ru

**Макаренко Татьяна Николаевна,**  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: tatyana.makarenko@scli.ru

**Сарапкина Елена Николаевна,**  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: elena.sarapkina@scli.ru

**ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НОРМАТИВНОСТИ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ВКЛЮЧЕНИЮ  
В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ РЕГИСТР МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ  
АКТОВ (С УЧЕТОМ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ)**

**Ключевые слова:** муниципальное правотворчество, местное самоуправление, регистр муниципальных нормативных правовых актов, юридическая экспертиза, определение признаков нормативности, правоприменение, обзор судебной практики.

**Аннотация.**

Цель исследования состоит в выявлении проблемных аспектов определения нормативности муниципальных правовых актов, подлежащих включению в федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Метод исследования: авторами использован метод сравнительно-правового анализа как муниципальных правовых актов, так и практики правоприменения для выявления основных проблем разграничения нормативных правовых актов от ненормативных.

Полученные результаты: с учетом исследования материалов судебной практики по делам об оспаривании нормативных правовых актов, выявлены основные проблемные вопросы определения нормативности муниципальных правовых актов.

Вывод: по мнению авторов, основными причинами возникновения проблем в определении нормативности муниципальных правовых актов являются (по совокупности) 1) отсутствие на федеральном уровне легальной дефиниции терминов «нормативный правовой акт», «муниципальный нормативный правовой акт»; 2) единых законодательных требований и методических подходов к выявлению критериев нормативности правового акта; 3) значительное увеличение правотворческой нагрузки на органы местного самоуправления; 4) кадровый дефицит квалифицированных юристов на муниципальном уровне.

---

**Дудко Игорь Геннадьевич,**  
доктор юридических наук, профессор,  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: idu2000@yandex.ru

## **ПРОБЛЕМЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Ключевые слова:** законодательство, виды юридической ответственности, приостановление деятельности, запрет, ликвидация, правоприменение, правовые позиции, Конституционный Суд РФ.

### **Аннотация.**

**Цель:** исследовать значимые аспекты юридической ответственности, установленной в отношении религиозных объединений, как особых субъектов конституционно значимых отношений.

**Метод:** системный анализ юридических оснований привлечения религиозных объединений к юридической ответственности, формально-логический анализ норм действующего законодательства.

**Вывод:** установление ответственности религиозных объединений в ряде федеральных законов не способствует системному характеру данного института. Законодательство предусматривает несколько достаточно громоздких и конкурирующих друг с другом законодательных конструкций судебного применения мер публично-правовой ответственности к религиозным объединениям. Необходима единообразная регламентация порядка ликвидации и запрета деятельности религиозных объединений.

---

**Дородонова Наталья Васильевна,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
г. Саратов, Российская Федерация  
E-mail: dorodonovan@gmail.com

## **ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АСПЕКТ**

**Ключевые слова:** национальное законодательство, зарубежные государства, индивидуальная профилактическая работа, социальная профилактика, превенция, юридическая дефиниция, защита прав детей, делинквентное поведение, социальная адаптация и реабилитация.

### **Аннотация.**

В статье автором рассмотрены особенности правового регулирования отношений в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в современной России. Сравнительно-правовой метод позволил изучить федеральные нормативные правовые основы государственной профилактики правонарушений несовершеннолетних, определить национальную специфику системы органов профилактики в этой сфере в России и в зарубежных государствах.

Приводится сравнительный анализ зарубежного опыта по созданию необходимых условий профилактики правонарушений несовершеннолетних и защите их прав. Обозначены страны, где создана эффективная система по профилактике правонарушений несовершеннолетних. Раскрыты социальные и правовые проблемы, вызывающие делинквентное поведение у несовершеннолетних.

Обоснован вывод о необходимости совершенствования законодательства по вопросам социальной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в России. Обращено внимание на необходимость совершенствования понятийного аппарата в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты прав детей.

---

**Радченко Владимир Иванович,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: radchenko41@yandex.ru

## **ДЕЙСТВУЮЩИЙ УПК ТОРМОЗИТ РАЗВИТИЕ СУДЕБНО-ПРАВОВОЙ РЕФОРМЫ**

**Ключевые слова:** уголовный процесс, народные заседатели, гласность судопроизводства, общественный контроль над правосудием, теневое государство и теневая юстиция, институт сделки по УПК РФ, прокурорский надзор.

### **Аннотация.**

Цель статьи: выявить негативные последствия ряда положений действующего уголовно-процессуального закона.

Метод исследования: компаративный анализ.

Научный результат: УПК РФ 2001 года содержит ряд положений, которые отрицательно сказались на состоянии правосудия в России. В статье исследованы три из них: упразднение суда народных заседателей; введение сокращенного судопроизводства; фактический отказ от прокурорского надзора за предварительным следствием. Два первых заимствованы из англо-саксонской правовой системы и означают отказ от сложившейся системы широкого участия народа в отправлении российского правосудия, а также отход от принципа поиска истины в уголовном процессе. Анализ последствий исследуемых решений приводит к выводу, что для успешного достижения целей судебной реформы необходим отказ от неудачных новшеств и возвращение к традиционным для российской правовой системы институтам.

---

**Вершкова Марина Александровна,**  
кандидат юридических наук,  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: malpeeva@mail.ru

## **К ВОПРОСУ О ПОЛНОМОЧИЯХ НАЧАЛЬНИКА ОРГАНА ДОЗНАНИЯ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИИ КАК УЧАСТНИКА УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА**

**Ключевые слова:** предварительное расследование, дознание, начальник подразделения дознания, уголовный процесс, функции уголовного судопроизводства, оперативно-розыскная деятельность.

### **Аннотация.**

Целью данной статьи является изучение проблемы разделения полномочий представителей руководства таможенного органа при проведении процесса дознания в случае возбуждения административного или уголовного дела по делам, относящимся к компетенции данного таможенного органа.

Применение метода анализа способствовало установлению соотношения терминов «правомочия», «полномочия», «задачи», «обязанности» или «функции» используемых в нормах, регламентирующих права и обязанности таможенных органов как участников уголовного судопроизводства.

Автором проанализированы уголовно-процессуальные полномочия начальника органа дознания и степень его ответственности в ходе дознания и осуществления оперативно-розыскной деятельности (далее — ОРД), осуществление им общего руководства деятельностью таможенного органа в области таможенного дела, производством по делам об административных правонарушениях, ОРД, предварительным расследованием уголовных дел в форме дознания и иной уголовно-процессуальной деятельностью.

Высказано мнение что, хотя главным действующим лицом, осуществляющим дознание, является дознаватель, начальник органа дознания и начальник подразделения дознания, как и руководитель следственного органа, также являются участниками уголовного судопроизводства. Дискуссионным продолжает оставаться вопрос об организационном распределении обязанностей и полномочий между начальником органа дознания и его заместителем.

В заключение автор подчеркивает, что таможенные органы, кроме выполнения иных функций, являются органами предварительного расследования, наделенные процессуальными правами и обязанностями, а также могут выполнять иные процессуальные действия, необходимые для достижения задач уголовного судопроизводства и только четкое законодательное разграничение уголовно-процессуальных полномочий, имеющих у таможенных органов участников уголовного судопроизводства, а также однозначная правоприменительная практика служит гарантией эффективного функционирования указанных органов.

---

*Ловцов Дмитрий Анатольевич,  
доктор технических наук, профессор,  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: dal-1206@mail.ru*

## **СИСТЕМОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭФФЕКТИВНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ В ИНФОСФЕРЕ**

**Ключевые слова:** информационное право, двухуровневое правовое регулирование, закон необходимого разнообразия, информационные условия, системологические принципы, системология, правовая информация, информационные правоотношения, правовая эргасистема, организационно-правовая технология, концептуально-логическая модель, методологические принципы.

### **Аннотация.**

Цель работы: совершенствование научно-методической базы теории эффективного правового регулирования информационных отношений в информационной сфере.

Метод: системный анализ и многоуровневое концептуально-логическое моделирование правовых эргасистем, логическая классификация правовой информации и разработка теоретико-прикладных основ технологии двухуровневого (нормативного и индивидуального) правового регулирования.

Результаты: уточнена концептуально-логическая модель правовой эргасистемы с учетом фундаментального принципа обратной связи; обоснована продуктивная классификация правовой информации в системе двухуровневого правового регулирования; эксплицирован закон необходимого разнообразия У. Р. Эшби и обоснованы соответствующие условия и система прагматических принципов реализации эффективной технологии двухуровневого правового регулирования; определены методологические принципы комплексного подхода к анализу и оптимизации правовых эргасистем с учетом их физической природы; определена общая структура современной системологии правового регулирования информационных отношений в инфосфере; декомпозирован предмет информационного права как базовой правовой отрасли правового регулирования информационных отношений в инфосфере и установлены пертинентные комплексы правовых норм; обосновано необходимое условие эффективности индивидуального правового регулирования.

---

**Карцхия Александр Амиранович,**  
кандидат юридических наук, профессор,  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: arhz50@mail.ru

## **ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ КАК СРЕДСТВО УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ РИСКОВ**

**Ключевые слова:** субъекты права, цифровые технологии, цифровые права, риски и угрозы, интеллектуальная собственность, интеллектуальные права, риск-менеджмент.

### **Аннотация.**

Цель статьи — обосновать необходимость опережающей разработки нормативно-правовой базы практического применения технологий искусственного интеллекта и регулирования имущественного оборота объектов, снабженных технологиями искусственного интеллекта.

Метод исследования — компаративный анализ современного состояния и правового регулирования технологий искусственного интеллекта, концептуальная оценка влияния и характеристика правовых рисков использования технологий искусственного интеллекта.

Результат: в статье проводится анализ особенностей искусственного интеллекта с точки зрения права и правовых рисков применения технологий искусственного интеллекта в условиях формирования новой технологической среды, рассматривается новая область имущественного гражданского оборота с использованием технологий искусственного интеллекта, цифровых активов, иных современных цифровых технологий (криптовалют и токенов, виртуального имущества, робототехнических устройств, цифровых двойников, больших данных, облачных компьютерных сервисов и др.). Оцениваются правовые риски при использовании искусственного интеллекта и их значение, включая систематизацию оснований, форм и пределов ответственности искусственного интеллекта, объем правосубъектности объектов с технологиями искусственного интеллекта, а также анализируется возможность формирования специальных норм законодательства по созданию и использованию искусственного интеллекта в рамках института интеллектуальной собственности и имущественного гражданского оборота. Автор обосновывает необходимость расширения законодательной базы для практического использования и применения технологий искусственного интеллекта, важность построения комплексной модели правового регулирования, включающей формирование универсальных стандартов и правил применения искусственного интеллекта в имущественном обороте.

---



**Антонян Елена Александровна,**  
доктор юридических наук, профессор,  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: antonyaa@yandex.ru

## **ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КИБЕРТЕРРОРИЗМУ**

**Ключевые слова:** киберугрозы, блокчейн-технологии, система предупреждения, использование компьютеров, компьютерная информация, международный уровень, нормативные акты.

**Аннотация.** В статье рассматриваются новые технологии противодействия кибертерроризму, который направлен на дестабилизацию общественного порядка, масштабное нарушение работы коммуникационных систем, устрашение путем навязывания своей воли, в том числе, властным структурам и, в целом, представляет повышенную угрозу национальной и информационной безопасности государства. Особое внимание уделено блокчейн-технологии, которая позволяет скрыть средства, направленные на финансирование террористической деятельности, в том числе, в информационном пространстве.

---

**Петрова Роза Есеновна,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: petrova\_r\_@mail.ru

## **ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ В УСЛОВИЯХ КИБЕРУГРОЗ: НА ПРИМЕРЕ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ**

**Ключевые слова:** цифровые технологии, кибератаки, авиационный транспорт, борт самолета, аэропорт, национальная безопасность, пассажир, необходимость, устройства, уязвимость, рекомендации, эксперты, злоумышленники, террористические организации, хакер, риски, расходы.

### **Аннотация.**

Статья посвящена анализу современной проблемы правового обеспечения кибербезопасности в авиационной сфере с учетом возрастающего развития информационных технологий, развлекательной индустрии в киберпространстве. Автором рассматриваются существующие рекомендации международного уровня по необходимости внедрения комплексного подхода к использованию новейших разработок на борту самолета и в инфраструктуре современных аэропортов. Кроме того, приводятся мнения экспертов о выявлении потенциальных уязвимостей и видение решения указанных проблем. Автор придерживается точки зрения относительно необходимости соблюдения баланса между современным оснащением и необходимостью поддержания безопасности, с одной стороны, и обеспечением комфортной среды для пассажиров, доступа к гаджетам, с другой. Анализируется соответствие национального законодательства в области обеспечения безопасности полетов в условиях киберугроз международным требованиям и рекомендациям.

---

**Маркин Валерий Васильевич,**  
доктор социологических наук, профессор,  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: markin@jsras.ru

**Мальшев Михаил Львович,**  
доктор социологических наук, профессор,  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: anpi\_2006@mail.ru

**Землянский Дмитрий Юрьевич,**  
кандидат географических наук,  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: qeozema@mail.ru

## **МАЛЫЕ ГОРОДА РОССИИ: КОМПЛЕКСНЫЙ МОНИТОРИНГ РАЗВИТИЯ. ЧАСТЬ 2**

**Ключевые слова:** малый город, индекс городского развития, стратегии развития малых городов, экономическое развитие, человеческий капитал, городская среда, социальная инфраструктура, миграция населения, инфраструктура образования, здравоохранения, культуры и спорта, жилищные условия жизни населения.

### **Аннотация.**

Целью данной статьи (в двух частях) является изучение проблем развития малых городов России, гармонизации городского пространства и функционирования социально-экономической системы малого города, реализация стратегий развития малого города с учетом мнения разных акторов: объединений, ассоциаций, профсоюзов, НКО, образовательных учреждений, политических групп, отдельных граждан, а также постоянное научное сопровождение стратегий на всех этапах их осуществления, постоянный мониторинг результативности проводимых мер.

Метод исследования — социологический опрос и статистический анализ. Информационная база статьи базируется на основе социологического опроса и статистических данных по 16 малым городам 8 регионов России.

Полученные результаты сформулированы в виде предложений по определению стратегий развития малых городов, которые бы закрепляли выработанные совместно всеми стейкхолдерами приоритеты развития данного малого города, обеспечивающими его конкурентоспособность в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе по следующим направлениям: обеспечение экономического развития; развитие человеческого капитала; улучшение инвестиционного климата; развитие городской инфраструктуры; повышение эффективности муниципального управления; агломерационная интеграция.

Этой публикацией завершается публикация исследования.

---

**Захарцев Сергей Иванович,**  
доктор юридических наук, академик РАН, профессор,  
г. Москва, Российская Федерация  
E-mail: sergeyivz@yandex.ru

**РЕЦЕНЗИЯ НА МОНОГРАФИЮ А.Ю. ШУМИЛОВА  
«ОПЕРАТИВНО-РАЗЫСКНАЯ НАУКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Ключевые слова:** наука оперативно-розыскной деятельности, сыск, фундаментальность.

**Аннотация.** Отрецензирована трехтомная (в 5 книгах) монография А.Ю. Шумилова «Оперативно-розыскная наука в Российской Федерации». Рецензент пришел к выводу о важности указанной книги для науки оперативно-розыскной деятельности, широте поставленных в ней проблем, ее значимости для теории и практики. Выражены соболезнования в связи со смертью А.Ю. Шумилова. Показаны разные взгляды А.Ю. Шумилова и рецензента на отдельные положения оперативно-розыскной науки, что не мешало тепло относиться друг к другу.

---