

АННОТАЦИИ И КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

К СТАТЬЯМ ЖУРНАЛА «МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ» № 4 ЗА 2022 Г.

*Кабанов Павел Александрович,
доктор юридических наук, доцент,
г. Казань, Российская Федерация
E-mail: kabanovp@mail.ru*

МОНИТОРИНГ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В СОСТАВАХ КОМИССИЙ ПО КООРДИНАЦИИ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Ключевые слова: мониторинг правового регулирования, коррупция, противодействие коррупции, взаимодействие.

Аннотация

Цель исследования: оценка современного состояния и перспективы развития представительства органов публичной власти в деятельности комиссий по координации работы по противодействию коррупции субъектов Российской Федерации, выработка рекомендаций по совершенствованию структуры названных комиссий.

Метод исследования: в качестве основного используется метод сравнительного правоведения.

Результаты исследования: дана оценка состояния представительства органов публичной власти в деятельность комиссий по координации работы по противодействию коррупции субъектов Российской Федерации. Отмечено, что привлечение представителей органов публичной власти в деятельность комиссий по координации работы по противодействию коррупции субъектов Российской Федерации, не соответствует требованиям антикоррупционного и иного законодательства. Для устранения такого несоответствия автором предлагается: введение критериев вхождения руководителей органов публичной власти в состав комиссий по координации работы по противодействию коррупции субъектов Российской Федерации (ведомственная принадлежность, вовлеченность в противодействие коррупции в соответствии с законодательством, профессиональная антикоррупционная компетентность), а также закрепление в Типовом положении о комиссии по координации работы по противодействию коррупции запрета на участие в деятельности комиссий лиц, обладающими функциями по прокурорскому надзору указанных комиссий и лиц, осуществляющих судебный контроль за решениями этих коллегиальных органов.

Научная новизна: мониторинг представительства органов публичной власти в деятельности комиссий по координации работы по противодействию коррупции субъектов Российской Федерации является первым научным исследованием, направленным на объективную оценку структуры указанных комиссий, её соответствия федеральным и региональным нормам и способов приведения её в соответствие с их требованиями.

Практическая значимость: предложенные автором механизмы по приведению комиссий по координации работы по противодействию коррупции субъектов Российской Федерации в соответствие с требованиями федерального антикоррупционного законодательства можно использовать при формировании и реформировании деятельности названных комиссий.

*Атагимова Эльмира Исамудиновна,
кандидат юридических наук,
г. Москва, Российская Федерация
E-mail: atagimovaei@duma.gov.ru*

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОГО ВОСПИТАНИЯ МОЛОДЕЖИ: ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Ключевые слова: духовно-нравственное развитие, воспитание, образовательная организация, нравственные ценности, народные традиции, культурная политика, обычаи, духовная культура, молодое поколение, семейные ценности, общество.

Аннотация

В статье обосновывается значимость решения задачи духовно-нравственного воспитания молодого поколения страны. Обозначена важная роль системы образования, педагогического работника в решении задач воспитания обучающихся. Определена актуальность темы и значимость ее для будущего государства. Затронуты важные аспекты защиты и сохранения национальной культурной самобытности многонационального российского народа.

Цель статьи: раскрыть основные направления государственной политики в сфере духовно-нравственного воспитания молодого поколения на современном этапе.

Методологической основой исследования являются социокультурный подход и принципы диалектического осмысления влияния народных традиций и обычаев, фольклора и литературы на духовно-нравственное формирование личности. Аксиологический подход как методология данного исследования позволил определить этнокультурные традиции как ценность, помог выделить их нравственные категории. Методы анализа и синтеза способствовали определению задач в сфере духовно-нравственного воспитания молодежи.

Результаты: в статье представлен анализ реализации государственной политики в сфере воспитания. Обоснована целесообразность разработки на федеральном уровне единой целостной системы воспитания личности на основе традиционных для России нравственных ценностей, гражданской ответственности посредством освоения исторического и культурного наследия России.

Практическая значимость исследования определяется тем, что на основе представленного материала и выводов возможны дальнейшее развитие и совершенствование духовно-нравственного воспитания молодого поколения на федеральном, региональном, муниципальном уровнях.

Крохина Юлия Александровна,
доктор юридических наук, профессор,
г. Москва, Российская Федерация
E-mail: jkrokhina@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, ПРИМЕНЯЕМЫХ ЦЕНТРАЛЬНЫМ БАНКОМ РФ И ФИНАНСОВЫМИ ИНСТИТУТАМИ

Ключевые слова: цифровые инновации, RegTech, SupTech, платежный рынок, экспериментальные правовые режимы, безналичные расчеты, цифровая экономика, блокчейн, банковский надзор, банковское регулирование.

Аннотация

Цель. На основе доктринальных подходов, зарубежного и российского законодательства, динамики развития денежных расчетов выявить предпосылки и проблемы правового регулирования цифровых технологий, применяемых Банком России и иными финансовыми институтами для регулирования и надзора за платежными услугами.

Методы исследования: исследование основано на методах диалектики, формально-юридическом и системного анализа, позволяющих комплексно исследовать тенденции влияния Банка России на цифровизацию рынка платежных услуг.

Полученные результаты. На основе критического осмысления полномочий Банка России и иных финансовых институтов по регулированию и надзору за цифровыми платежными услугами выявлена решающая роль регулятора в формировании нормативных правил использования цифровых технологий. Эволюция технологических решений со стороны Банка России в значительной мере определяет трансформацию рынка платежных услуг. В Российской Федерации внедрение цифровых инноваций ограничено «регуляторной песочницей» (экспериментальными правовыми режимами), к числу которых относится и финансовый рынок.

Научная новизна. Доказано, что системное развитие платежной индустрии в России может быть обеспечено посредством сочетания Банком России как общих способов правового регулирования отношений, связанных с развитием новых финансовых технологий, так и специальных, предусматривающих применение экспериментальных правовых режимов. Новизна и в том, что на основе анализа доктринальных подходов, зарубежного и российского законодательства сформулировано понятие «цифровые технологии», проведено его отграничение от смежного термина «цифровые инновации». Установлено, что в целях совершенствования государственного управления институтами платежного рынка Банк России применяет цифровые технологии RegTech и SupTech. Выявлено, что названные методы имеют различия по субъектам применения, но общие цели регулирования.

Шилов Юрий Валерьевич,
кандидат юридических наук, доцент,
г. Пермь, Российская Федерация
E-mail: shilov_yura_1968@mail.ru

КОНЦЕПТУАЛИЗАЦИЯ КАТЕГОРИИ «ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ» В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Ключевые слова: социальная система, воздействие, гражданское общество, государственный контроль, публичное управление, принципы контроля, механизм контроля, формы контроля, направления контроля.

Аннотация

Цель работы состоит в анализе концептуальных основ и специфики реализации общественного контроля с учетом выделения его некоторых существенных признаков и определения места в общегосударственной системе контрольных органов и мероприятий с учетом современных тенденций.

Методы исследования включали как теоретические методы — анализ, синтез, дедукция, аналогия, конкретизация, так и практические методы — наблюдение, сравнение, описание. Применялись отдельные методы проектного исследования — логический и гипотетический. В ходе подготовки материала исследовалась и обобщалась нормативная база федерального и регионального уровня, посредством историко-правового метода анализировался характер изменения объекта исследования в исторической ретроспективе.

Результаты исследования свидетельствуют о наличии нескольких самостоятельных, дополняющих друг друга, теоретических подходов к пониманию категории «контроль». Обосновывается наличие специфических признаков общественного контроля, сформулированы некоторые особенности организации его осуществления. Автором обращено внимание на multifunctionality общественного контроля и востребованность совершенствования механизмов его реализации, в частности, для повышения уровня общественной безопасности, защиты интересов граждан. Рассмотрена и проанализирована система принципов осуществления общественного контроля, предложены варианты ее дополнения. Исследованы конкретные направления реализации контрольной функции со стороны общественности, обосновывается необходимость повышения уровня доверия граждан к институтам публичной власти посредством расширения конкретных форм их взаимодействия с уполномоченными органами. Акцентируется внимание на необходимости расширения правового регулирования вопросов общественного контроля посредством принятия региональных актов, учитывающих специфику региона. Обозначена целесообразность расширения области научного исследования различных аспектов общественного контроля, в том числе, за счет выделения и системного анализа деятельности различных субъектов контроля, расширения возможностей применения новых форм и способов.

Научная новизна исследования состоит в фокусировании внимания на необходимости пересмотра отдельных положений действующего законодательства об общественном контроле с учетом выявленных противоречий и перспективных направлений. Автором предложена собственная трактовка категории «общественный контроль» через его рассмотрение как обязательного компонента государственного управления в демократическом обществе.

Троян Наталья Анатольевна,
кандидат юридических наук,
г. Москва, Российская Федерация
E-mail: n-troyan66@yandex.ru

Полякова Татьяна Анатольевна,
доктор юридических наук, профессор,
г. Москва, Российская Федерация
E-mail: polyakova_ta@mail.ru

СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К СИСТЕМАТИЗАЦИИ ИНФОРМАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Ключевые слова: информационное общество, система правовой информации, цифровая трансформация, прорывные технологии, цифровая платформа, информационно-телекоммуникационные технологии, государственное управление, искусственный интеллект, Информационный кодекс, угрозы, правовое регулирование.

Аннотация

В статье рассмотрены актуальные вопросы по совершенствованию информационного законодательства России. В исследовании выявлена необходимость систематизации Российского информационного законодательства, упорядочение действующих законов, нормативных правовых актов и приведение всех юридических норм в единую правовую систему.

Цель статьи: рассмотрение проблем и поиск наиболее рациональных путей их решения. Исследование также направлено на научное осмысление концептуального подхода к разработке Информационного кодекса, использование юридических конструкций, терминов, исследование различных взглядов на правовое регулирование информационных отношений, состояние правового регулирования, раскрытие противоречий и пробелов.

Метод исследования: в ходе исследования для решения поставленных задач применялись общенаучные методы: диалектический, системный. При исследовании законодательства использовались методы анализа и синтеза.

Полученные результаты: проведенное исследование позволило сделать ряд обоснованных выводов: о том, что в условиях цифровой трансформации необходимо проработать и укрепить научно-правовые методы в различных направлениях прогресса информационного общества. В результате анализа было выявлено, что Информационный кодекс предназначен прежде всего для того, чтобы определить конституционное право граждан на правовую информацию. Необходимо также законодательно закрепить понятия, связанные с оборотом информации, и разработать требования к государственным информационным системам, которые важны для поддержания государственными органами власти. На современном этапе существует потребность в современных научно-теоретических подходах, которые будут содействовать фундаментальной системе различных правовых конструкций, а также систематизировать правовые отношения, информационные процессы в рамках информационно-правового пространства, обеспечивающего взаимодействие информационного законодательства с различными отраслями права. Выявлено, что развитие искусственного интеллекта, робототехники и больших данных должны стать перспективным фактором смены модели управления.

Научная новизна: автор обосновывает вывод о том, что необходимы взаимодействие новых концептуальных подходов с классическими научными подходами, а также теории и методы правового регулирования общественных отношений в информационной сфере под воздействием цифровых технологий.

Захарцев Сергей Иванович,
доктор юридических наук, профессор,
академик РАН,
г. Москва, Российская Федерация
E-mail: zakhartsev2306@mail.ru

Сальников Виктор Петрович,
доктор юридических наук, профессор,
академик РАН,
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация
E-mail: fonduniver@bk.ru

XXII ВЕК И ПРАВО. РАЗМЫШЛЕНИЯ О БУДУЩЕМ

Ключевые слова: право, прогнозирование, законодательство, государство, справедливость, информационные технологии, права человека.

Аннотация

Цель работы: статья продолжает исследование-прогноз С.И. Захарцева и В.П. Сальникова о будущем права в XXII веке в России и мире. Первая часть научных обоснований отражена в статье: Захарцев С.И., Сальников В.П. XXII век: право будущего (идеи и размышления) // Теория государства и права. 2022. № 1 (26). С. 80—92.

Методы исследования: диалектический метод и разработанные на его основе научные методы познания.

Результаты: в статье сделана попытка заглянуть в отдаленное будущее. Тезисно показаны как положительные стороны, так и опасности будущего. Сформулированы предложения по совершенствованию пути.

Зайцев Владимир Васильевич,
доктор юридических наук, профессор,
г. Москва, Российская Федерация
E-mail: vv.zaytsev@igsu.ru

Зайцев Олег Владимирович,
доктор юридических наук, профессор,
г. Москва, Российская Федерация
E-mail: zaytsev-ov@ranepa.ru

РАЗВИТИЕ ПОЛОЖЕНИЙ О ПОРУЧИТЕЛЬСТВЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, ДОКТРИНЕ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКЕ

Ключевые слова: обеспечение исполнения обязательств, способы обеспечения, поручительство, должник, поручитель, кредитор, основания возникновения и прекращения поручительства, права и обязанности поручителя, ответственность поручителя.

Аннотация

Целью статьи является анализ особенностей развития законодательных, доктринальных и правоприменительных представлений о поручительстве как одном из важнейших способов обеспечения исполнения гражданских обязательств, выявление проблем, имеющих в названной сфере, и определение направлений их разрешения.

Метод: поставленные задачи решались на основе комплексного применения методов системного анализа, диалектики, синтеза и дедукции, а также формально-юридического метода.

Результат: на основе проведенного исследования сформулированы выводы о том, что в советский период сфера применения поручительства была весьма незначительной и ограничивалась случаями выступления в качестве поручителей социалистических организаций, в том числе по обязательствам занятых в них граждан. С принятием ГК РФ регулирование отношений поручительства было поднято на качественно новый уровень, характеризующийся беспрецедентной глубиной и всесторонностью, чему во многом способствовали судебные позиции, сформулированные высшими судебными органами России. Основными направлениями совершенствования законодательства, действующего в этой сфере, явилось существенное расширение основания возникновения и прекращения поручительства, а также прав субъектов данного договора. Важное практическое значение имело закрепление положения о том, что смерть должника и реорганизация юридического лица-должника не прекращает поручительство, относительно которого в судебной практике и в современной доктрине формулировались противоречивые, а порой противоположные выводы и суждения.

Научная новизна определяется тем, что в статье впервые охарактеризована духовно-нравственная составляющая гражданско-правового регулирования отношений по поручительству, обусловленная уникальностью правовой ситуации, в которой гражданин, не имея никакой имущественной заинтересованности, заключает соответствующий договор, принимая на себя риск утраты собственных денежных средств и участия в судебных процедурах. Широкое распространение поручительства в современном гражданском обороте является ярким свидетельством того, что духовно-нравственный потенциал российского общества сохранил лучшие черты национального менталитета, в том числе — стремление оказать безвозмездную помощь нуждающемуся в ней лицу.

Леонтьев Борис Борисович,
доктор экономических наук, профессор,
академик РАН,
г. Москва, Российская Федерация
E-mail: sois2013@yandex.ru

Леонтьева Валерия Борисовна,
кандидат экономических наук,
г. Москва, Российская Федерация
E-mail: sois2013@yandex.ru

МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ НАУЧНЫХ ОТКРЫТИЙ

Ключевые слова: интеллектуальная собственность, научные открытия, авторское право, высокие технологии, патенты, исключительные права, право авторства, патентные монополии.

Аннотация

Цель: многократно повысить продуктивность и эффективность российской науки, инноваций и высокотехнологичного бизнеса.

Метод: использовались методы анализа состояния российской науки, инноватики и высокотехнологичной экономики на базе применения системного подхода, затрагивающие внешнюю сферу правовых отношений и сферу сложившегося законодательства по интеллектуальной собственности.

Результат: значимость данной статьи и важный результат состоят в том, что в ней авторы с 20-летним опытом в сфере использования и внедрения интеллектуальной собственности предлагают конкретные практические шаги по нормализации отношений, сложившиеся в России вокруг проблемы научных открытий. Главным «поставщиком» научных открытий в России будут 290 научных исследовательских институтов, работающих в сфере РАН, отраслевые институты и предприятия, а также частные предприниматели. Главным потребителем научных открытий должны стать наши госкорпорации, российский высокотехнологичный бизнес и консолидированный потребитель российских наукоемких товаров и услуг.

Научная новизна: предлагаемый подход системно увязывает между собой все сферы большого научно-технического цикла, начиная с научных открытий и заканчивая системной изобретательской деятельностью по генерированию новых бизнес-идей в предпринимательстве.

Роговая Анастасия Владимировна,
кандидат социологических наук,
г. Москва, Российская Федерация
E-mail: av_rogovaya@mail.ru

Бийжанова Элиза Камчыбековна,
г. Москва, Российская Федерация
E-mail: biyzhanova@isras.ru

Левченко Наталья Валерьевна,
кандидат социологических наук,
г. Москва, Российская Федерация
E-mail: natalya_levchenk@mail.ru

СОЦИАЛЬНАЯ АКТИВНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В МАЛЫХ ГОРОДАХ: ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПОТЕНЦИАЛ

Ключевые слова: НКО, муниципалитет, гражданское участие, потенциал активности, развитие.

Аннотация

Цель статьи. Статья посвящена попытке проанализировать уровень социальной активности общественных организаций в малых городах, обозначить существующие тенденции снижения этой активности и выявить существующий потенциал ее развития.

Метод исследования. Выбор малых городов был осуществлен в соответствии с типологией Градостроительного кодекса РФ (ГК РФ) по численности населения. В исследовании использовался междисциплинарный анализ, различные научные и методологические подходы, сочетающие социально-пространственную и социально-территориальную идентификацию регионов России. Были использованы также качественные методики исследований (глубинные интервью и фокус-группы) и вторичный анализ статистических данных.

Результаты. Каждый малый город имеет богатую историю и культуру, которые составляют потенциал в том числе социальной самоорганизации для решения актуальных проблем. Гражданское участие в местных сообществах, активность общественных организаций, инициативность местного населения зависит также от типа населенного пункта, уровня и качества жизни. В связи с этим более глубокого социологического исследования требуют социальные проблемы общественных организаций, их место и роль в малых городах, социально-экономическое и социокультурное влияние на пространственно-региональное развитие. Исследования обнаружили готовность индивидов, социальных групп и сообществ участвовать в общественной деятельности, несмотря на проблемы, характерные для малых городов. Были изучены соответствующие законодательные, правовые и нормативные документы, материалы статистики, проведены глубинные интервью с экспертами и фокус-группы в целевых аудиториях. Выявлены основные причины низкой социальной активности гражданского общества, а также основные проблемы деятельности местных общественных организаций. Актуальным представляется рассмотрение опыта и потенциала общественных организаций, гражданского участия в местных сообществах.

Научная новизна. Основываясь на имеющихся работах, посвященных социальной активности общественных организаций в России, можно отметить, что они, как правило, представлены в региональном и/или общероссийском обобщении. В статье выявлены особенности и специфика работы и активности общественных организаций в малых городах.
