

НОРМАТИВНО-СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ В СУДЕБНЫХ АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ СИСТЕМАХ

Андрюшечкина И.Н.¹, Зивенко О.Д.²

Ключевые слова: нормативно-справочная информация, автоматизированная информационная система, автоматизированное судебное делопроизводство, информационное обеспечение, судебная информация, аналитическая информация, централизованные справочники, программные изделия, информационная совместимость, требования, ГАС РФ «Правосудие».

Аннотация

Цель работы: исследование структуры и содержания нормативно-справочной информации в судебных автоматизированных информационных системах с целью поддержания эффективности информационного обеспечения.

Методы: системный анализ, прагматическая классификация и продуктивная кластеризация; экспертное оценивание.

Результаты: исследованы вопросы нормативно-правового регулирования ведения нормативно-справочной информации, используемой в специальном программном обеспечении (программных изделиях), входящих в состав ГАС РФ «Правосудие» и иных автоматизированных информационных систем, используемых в судах Российской Федерации; определено условное распределение общесистемных справочников по программным изделиям ГАС РФ «Правосудие»; определены практические задачи и перспективы ведения централизованных справочников в подсистеме «Организационное обеспечение» ГАС РФ «Правосудие»; оценена роль нормативно-справочной информации в межведомственном взаимодействии автоматизированных информационных систем государственных органов.

DOI: 10.21681/1994-1404-2023-1-15-33

Введение

Современная нормативная база, лежащая в основе деятельности судебной системы Российской Федерации, за последние несколько лет претерпела существенные изменения: увеличились как объем анализируемых *учетных* и *статистических* показателей, так и их значимость для *системного анализа* [10] судебной практики и принятия управленческих решений в сфере законопроектной деятельности. Возросли *требования* к открытости правосудия и доступности для граждан сервисов судебной системы, межведомственному взаимодействию судов с федеральными и региональными органами государственной власти

и управления. Современные и перспективные информационные технологии требуют постоянной адаптации программных изделий ГАС РФ «Правосудие»³ к уровню мировой IT-индустрии.

³ Государственная автоматизированная система Российской Федерации (ГАС РФ) «Правосудие» — это территориально распределенная автоматизированная информационная система, предназначенная для формирования единого информационного пространства судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента при Верховном Суде РФ (СД), обеспечивающая информационную и технологическую поддержку судопроизводства на принципах поддержания требуемого баланса между потребностью граждан, общества и государства в свободном обмене информацией и необходимыми ограничениями на распространение информации. URL: <http://techportal.sudrf.ru/?id=234>. Разработка ГАС РФ «Правосудие» началась в 2004 г., в 2014 г. после упразднения Высшего Арбитражного Суда РФ полномочия организации деятельности федеральных арбитражных судов возлагаются на СД, а вопросы технической поддержки и модификации информационных систем — на Информационно-аналитический центр СД.

¹ **Андрюшечкина Ирина Николаевна**, кандидат юридических наук, доцент кафедры информационного права, информатики и математики Российского государственного университета правосудия, начальник отдела организационно-методического обеспечения ведения судебной статистики Главного управления организационного обеспечения деятельности судов Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, Российская Федерация, г. Москва.
E-mail: andr-home2008@yandex.ru

² **Зивенко Олег Дмитриевич**, кандидат технических наук, старший научный сотрудник, директор проектов ООО «Итерион» — головной исполнитель работ по модификации и техническому сопровождению программных изделий ГАС РФ «Правосудие», Российская Федерация, г. Москва.
E-mail: zivenko@mail.ru

Согласно ГОСТ Р 59853-2021⁴, *нормативно-справочная информация* (НСИ) представляет собой информацию, заимствованную из нормативных документов и *справочников* и используемую при функционировании *автоматизированных информационных систем* (АИС). НСИ является основой для интеграции *информационного обеспечения* ГАС РФ «Правосудие».

Справочники используются программными изделиями (ПИ) ГАС РФ «Правосудие», обеспечивающими, в частности, процессы судебного делопроизводства, сбора и обработки судебной и ведомственной статистики, ведения кадровой информации и финансово-хозяйственной деятельности в судебной системе Российской Федерации.

Справочники используются в АИС в качестве референтов учетных показателей и, как следствие, служат основным средством формализации основных характеристик, контроля ключевых показателей в процессе ввода данных в учетные системы судебного делопроизводства и последующего их анализа, поддержки задач судопроизводства [1, 14]. НСИ обеспечивает возможность работы с консолидированной судебной информацией на федеральном уровне, формируемой как из специального программного обеспечения (СПО), выполняющего целевые и функциональные задачи в системе ГАС РФ «Правосудие», так и СПО различных разработчиков, выполняющих те же задачи, эксплуатируемые в судах разного уровня или различающиеся в судах по субъектам Российской Федерации, а также является основой взаимодействия АИС правоохранительных и других государственных органов⁵. НСИ является основой для формализации *нормативной и терминологической* базы. По своей сути и сложившейся практике эксплуатации ГАС РФ «Правосудие» она является основной областью применения *системы классификации и кодирования информации*⁶ (СККИ) [3, 4] в данном проекте. СККИ строится с учетом требований общероссийских нормативных документов и нормативных документов, регламентирующих разработку компонентов АИС в системе судебных органов РФ.

⁴ ГОСТ Р 59853-2021. Автоматизированные системы. Термины и определения. М., 2022.

⁵ В судебной системе эксплуатируется несколько программных средств и АИС судебного делопроизводства: программное изделие (ПИ) «Судебное делопроизводство» («СДП») для федеральных судов и ПИ «АМИРС» для мировых судей, включенные в состав подсистемы «Судебное делопроизводство и статистика» ГАС РФ «Правосудие», программный комплекс (ПК) «Мировые судьи» и АИС «Правосудие» в г. Москве, государственная информационная система Санкт-Петербурга «Автоматизация деятельности судебных участков мировых судей Санкт-Петербурга», ПК «Мировые судьи» Оренбургской области, ПК «Судебно-арбитражное делопроизводство» («САД»), АИС «Судопроизводство» в арбитражных судах.

⁶ Разработка НСИ осуществляется в соответствии с требованиями основных положений единой системы классификации и кодирования информации (ЕСКК) технико-экономической и социальной информации и унифицированных систем документации (Постановление Правительства Российской Федерации № 1212 от 01.11.1999). Система классификации и кодирования информации ГАС «Правосудие» соответствует требованиям ГОСТ 6.10.1-88, ГОСТ 6.10.4-84, ГОСТ 6.10.5-87, ПР 50.1.019-2000, ПР 50.1.020-2000, ПР 50.1.021-2000.

НСИ состоит из совокупности взаимоувязанных классификаторов информации, справочников, нормативных и методических документов по их разработке, внедрению, ведению, совершенствованию и контролю за использованием.

Роль и место нормативно-справочной информации в составе информационного обеспечения

Информационное обеспечение (ИО)⁷ ГАС РФ «Правосудие» представляет собой совокупность форм документов, классификаторов и справочников на основе СККИ, нормативной базы, содержащей конструкторские и эксплуатационные документы в части формирования ИО, нормативные документы предметной области, подлежащей автоматизации, а также реализованных решений по объемам, размещению и формам существования структурированной информации, ведение которой осуществляется с помощью выбранных систем управления базами данных (СУБД) и других программных средств [6—8]. В проектной и конструкторской документации⁸ определено, что ИО ГАС РФ «Правосудие» предназначено для удовлетворения информационных потребностей должностных лиц судов общей юрисдикции и органов Судебного департамента при Верховном Суде РФ (СД) при выполнении возложенных на них функциональных задач, а также для обеспечения информационной совместимости функциональных подсистем⁹ (ФПС) и *комплексов средств автоматизации* (КСА) между собой и с внешними взаимодействующими и вышестоящими АИС¹⁰.

Под *информационными потребностями* должностных лиц судов общей юрисдикции и органов СД понимается совокупность информационных ресурсов и данных (информация в различных формах существования, проявления и представления [6—8]), которые используются должностными лицами при выполнении своих функциональных обязанностей, в том числе с использованием КСА. При этом информация должна быть доступна конкретному должностному лицу *непосредственно* (например, в виде распечатки или экранной формы документа, отчета, аналитической справки, схемы, карты и др.) или *опосредованно* (например, в виде значения классификационного кода характеристики

⁷ ГОСТ Р 59853-2021. Автоматизированные системы. Термины и определения. М., 2022.

⁸ ИРЦВ.42 5500 9.077.П5. Описание информационного обеспечения ГАС РФ «Правосудие».

⁹ В ГАС РФ «Правосудие» содержатся подсистемы функционального и технологического характера, в состав которых включаются программные изделия.

¹⁰ Например, информационный обмен между подсистемами «Организационное обеспечение» и «Судебное делопроизводство и статистика», «Банк судебных решений» «Кадры», информационный обмен сведениями о рассматриваемых делах между судами различных судебных инстанций. К внешним по отношению к ГАС РФ «Правосудие» можно отнести АИС Верховного Суда РФ, федеральных арбитражных судов, Генеральной прокуратуры, МВД России, ФНС России и др., с которыми осуществляется информационный обмен, связанный с реализацией правосудия судами.

объекта, значения справочника учетного показателя и др.), в зависимости от функциональных обязанностей и уровня доступа пользователя.

Под *информационной совместимостью* ФПС и КСА понимается возможность использовать при переработке информации данные, получаемые от взаимодействующих элементов системы и внешних источников данных. *Проблему* обеспечения информационной совместимости ФПС и КСА следует рассматривать в контексте обеспечения их *эффективного* информационного взаимодействия на основе интеграции информационных ресурсов судов общей юрисдикции и органов СД, НСИ, формируемой с использованием единой СККИ, *унифицированной системы документов*, единых методов формализации текстов (данных), единой системы словарей и языковых средств взаимодействия пользователей с КСА.

В составе ГАС РФ «Правосудие» информационное обеспечение реализуется в виде информационных баз (баз данных, массивов информации [6]), содержащих данные оперативного характера, и НСИ в интересах пользователей и обеспечения взаимодействия с другими АИС; унифицированных форм документов и классификаторов. Возможность работы с ИО в системе реализуется средствами технического и программного обеспечения (ПО) на основе решений по лингвистическому и правовому обеспечению [6].

При разработке ИО учтены следующие организационно-методические *принципы*: методическое единство ИО; системность и информационная совместимость подсистем и компонентов ИО; унификация и структуризация форм обмена информацией; интеграция обработки информации [6].

Разработка и использование НСИ в ГАС РФ «Правосудие» реализуются в создании классификаторов информации, справочников информации и унифицированных форм документов (отчетных форм по справочникам).

Общими *принципами* функционирования НСИ и ведения работ, связанных с развитием ГАС РФ «Правосудие», являются:

- учет изменений в законодательстве, регулирующем организацию судебной деятельности и осуществление правосудия;
- открытость и общедоступность НСИ для должностных лиц судов общей юрисдикции и органов СД с учетом степени *конфиденциальности* [9] информации;
- автоматизация процесса переработки информации;
- обеспечение методического и организационного единства НСИ;
- комплексность НСИ, предусматривающая наиболее полный охват информации, используемой при взаимодействии между ФПС и КСА;
- постоянная актуализация информации;
- обязательность применения НСИ при разработке новых задач, ФПС и информационных ресурсов системы;

- совместимость НСИ, АИС и ресурсов ГАС РФ «Правосудие» с АИС государственных органов, с которыми осуществляется информационный обмен.

Основными *задачами* НСИ являются:

- упорядочение, унификация, классификация и кодирование информации, циркулирующей и перерабатываемой в ГАС РФ «Правосудие»;
- обеспечение информационной совместимости функциональных подсистем ГАС РФ «Правосудие», а также взаимодействующих АИС государственного управления;
- обеспечение методического и организационного единства в области разработки, внедрения, применения, ведения и совершенствования классификаторов информации ГАС РФ «Правосудие»;
- обеспечение возможности компактного хранения, автоматизированного поиска и обобщения информации;
- обеспечение однозначности и сопоставимости циркулирующей в ГАС РФ «Правосудие» информации;
- создание условий для формирования *единого информационного пространства* в системе судебных органов [11, 12].

В классификаторах и справочниках НСИ представляется упорядоченная совокупность унифицированных наименований единичных и агрегированных позиций (группировок), характеризующих различные аспекты судебной деятельности и обеспечения деятельности судов в системе СД. Унификация наименований в классификаторах обеспечивается за счет устранения синонимии и омонимии в процессе их разработки и устанавливается правилами по стандартизации¹¹, а также ведомственными нормативами в соответствии с категорией классификатора или справочника.

В состав НСИ ГАС РФ «Правосудие» включены следующие категории классификаторов информации: общероссийские классификаторы, общесистемные классификаторы и справочники, локальные справочники программных изделий.

Подсистема «Организационное обеспечение», включающая программное изделие «Организационное обеспечение» (ПИ «ОО»), предназначена для создания, ведения и распространения НСИ в целях поддержания информационной совместимости и технологического единства информационных потоков судов и системы СД.

В рамках мероприятий по разработке ПИ «ОО» были сформированы документы, регламентирующие порядок создания, совершенствования, ведения и применения классификаторов, форм документов, а также определяющие средства их ведения. К ним относятся:

¹¹ ПР 50.1.019-2000. Основные положения Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации и унифицированной системы документации в Российской Федерации. М., 2000; ПР 50.1.020-2000. Порядок разработки общероссийских классификаторов. М., 2000; ПР 50.1.021-2000. Положение о ведении общероссийских классификаторов на базе информационно-вычислительной сети Госкомстата России. М., 2000.

описание СККИ, применяемой для построения НСИ; описание применения ПИ «ОО» и руководство пользователя ПИ «ОО».

Автоматизированная система ведения НСИ в ПИ «ОО» обеспечивает поддержание в актуальном состоянии используемых в системе общесистемных классификаторов и справочников¹² и выполняет следующие функции:

- создание и поддержка в актуальном состоянии эталонных (контрольных) и рабочих экземпляров и архивов классификаторов;
- формирование классификаторов (их фрагментов, разделов) для баз данных ФПС;
- ведение учета пользователей системы ведения НСИ;
- автоматизированная и ручная загрузка используемых в системе классификаторов (автоматизированная загрузка предполагает формирование классификаторов с информационных носителей и по каналам связи, а ручная — ввод информации с клавиатуры), а также конвертирование информации из существующих информационных ресурсов государственных, в том числе правоохранительных органов, от судов общей юрисдикции и органов СД (в части оперативной актуализации информационно-адресной информации)¹³;
- автоматизированная и ручная актуализация классификаторов в базах данных системы;
- поиск объектов классификации по различным задаваемым условиям (по кодам, наименованиям, контекстным включениям и др.);
- формирование и выдача информации по классификаторам и справочникам (в целом, фрагменты, описательные части) в виде отчетов в текстовом и табличных форматах на внешних информационных носителях, отчетов на устройства отображения и печати — отчеты, аналитические справки, средства цветового контроля;
- формирование и выдача классификаторов и справочников в машиночитаемом формате (.xml) для использования в АИС, применяющих справочники в учетных показателях.

Организация ведения справочников и классификаторов

Создание и поддержание в актуальном состоянии эталонов общесистемных классификаторов и справочников, сопровождающих их нормативных и методических документов осуществляются в рамках подсистемы «Организационное обеспечение» (с применением ПИ «ОО») должностными лицами профильного подразделения информационно-аналитического центра (ИАЦ)

¹² В ПИ «ОО» предусмотрено ведение НСИ, используемой в более чем одном программном издании ГАС РФ «Правосудие».

¹³ От управлений СД в субъектах Российской Федерации поступают сведения о создании судебных участков мировых судей, их адресах.

поддержки ГАС РФ «Правосудие» в соответствии с предусмотренными Уставом центра видами деятельности¹⁴ и с учетом «закрепления» справочников за структурными подразделениями¹⁵.

В данной подсистеме обеспечивается централизованное ведение и распространение на все КСА следующих категорий классификаторов и справочников: фрагментов общероссийских классификаторов, используемых в ГАС РФ «Правосудие», и общесистемных справочников (используемых более чем в одной подсистеме). При этом на все КСА поставляются единые информационные и программные средства по работе с НСИ, включая функции, реализующие обмен данными.

Следует заметить, что локальные справочники (ЛС), используемые только в одной подсистеме, сопровождаются информационными и программными средствами использующих их подсистем¹⁶. При необходимости, в случае невозможности напрямую использовать термины общесистемных справочников (ОСС) осуществляется сопряжение (гармонизация) терминов ОСС и ЛС. Например, общесистемный справочник 9200 «Категории гражданских и административных дел» по содержанию связан с локальным справочником категорий дел ПИ «СДП». Для реализации связей между соответствующими терминами формируются перекодировочные таблицы (рис. 1).

В общем случае процесс гармонизации реализуется как функционал F изоморфного преобразования множества M терминов общесистемного справочника (классификатора) в множество L терминов локального представления:

$$F\{M(m_1, \dots, m_i, \dots, m_n)\} \Rightarrow L(l_1, \dots, l_i, \dots, l_n), \quad i = 1, \dots, n, \quad (1)$$

где n — количество терминов общесистемного и локального представления (например, категория «О восстановлении в родительских правах», код 13001003, соответствует локальному представлению с кодом 016Г).

¹⁴ Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 12 июля 2018 г. № 113 (ред. от 13.08.2021) «Об утверждении Устава федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС РФ «Правосудие».

¹⁵ В соответствии с Приказом Судебного департамента от 14 мая 2015 г. № 125 «Об организации эксплуатации, сопровождения и развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» и автоматизированных систем федеральных арбитражных судов», Приложение № 3. Перечень общесистемных классификаторов подсистемы «Организационное обеспечение «ГАС РФ «Правосудие», закрепленных за структурными подразделениями Судебного департамента при Верховном Суде РФ.

¹⁶ Например, локальными являются справочники пользователей ПИ СДП в конкретном суде. Справочники, содержащие характеристики объектов недвижимости, ведутся непосредственно в ПИ «Недвижимость». Большая часть справочников учетных показателей судебного делопроизводства в настоящее время ведется непосредственно в автоматизированных системах разработчиками соответствующего СПО.

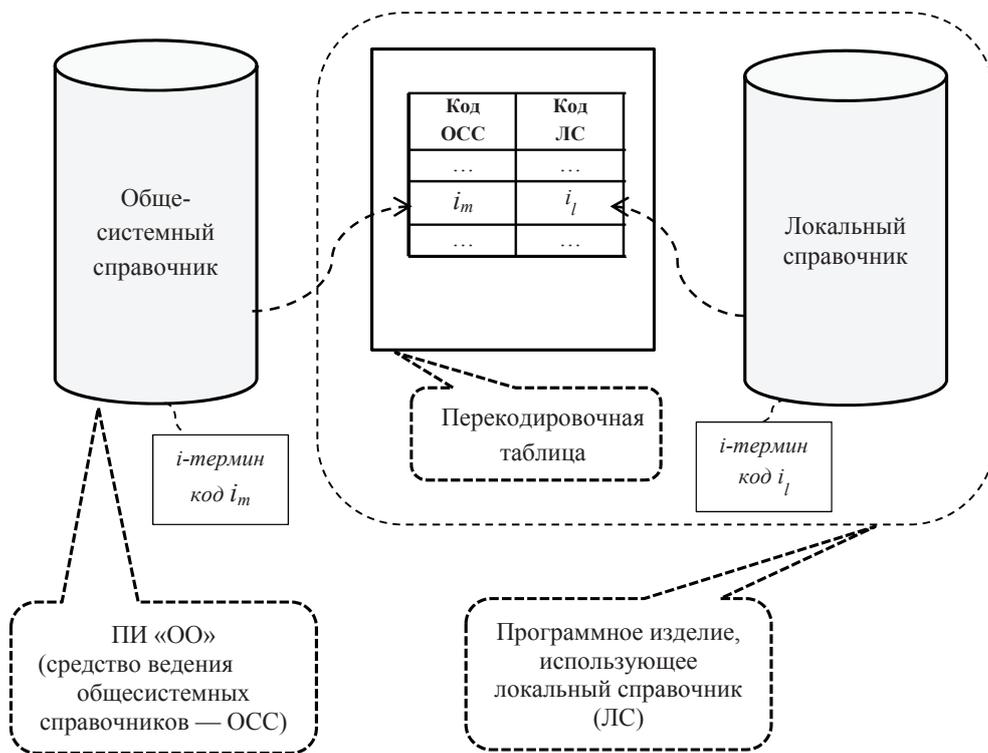


Рис. 1. Использование перекодировочных таблиц для гармонизации терминов общесистемного и локального справочников

Для реализации более сложных (неизоморфных) связей, если количество терминов n общесистемного представления не равно количеству терминов k локального представления, необходима разработка специального алгоритма $A\{M_s\} \Rightarrow L_s$ на стороне локального приложения — преобразования подмножества $M_s \in M$ множества M в подмножество $L_s \in L$ множества L для получения количества k терминов локального представления:

$$F\{M(m_1, \dots, m_i, \dots, m_n)\} \Rightarrow L(l_1, \dots, l_j, \dots, l_k) \quad j = 1, \dots, k, i = 1, \dots, n; \quad (2)$$

$$F\{M(m_1, \dots, A\{M_s\}, \dots, m_n)\} \Rightarrow L(l_1, \dots, \{L_s\}, \dots, l_k), \quad (3)$$

где n — количество терминов общесистемного представления, k — количество терминов локального представления, $k \neq n$.

Подсистема «ОО» представляет собой совокупность информационных и программных средств, функционирующих на всех КСА, где предполагается информационное взаимодействие между задачами и подсистемами. Информационные средства ПИ «ОО» содержат условно-постоянную информацию (УПИ)¹⁷ и включают

в свой состав общероссийские классификаторы, общесистемные справочники ГАС, а также необходимую для функционирования системы иную нормативно-справочную информацию. Программные средства ПИ «ОО» обеспечивают создание, ведение и распространение УПИ на КСА и устанавливаются в полном объеме на рабочих местах всех КСА, где представлен фонд УПИ.

Для обеспечения достоверности [6] и сопоставимости классификаторов, входящих в состав НСИ, общероссийские и общесистемные классификаторы распространяются централизованно из ИАЦ СД, а техническая поддержка на КСА осуществляется работниками филиалов ИАЦ. Общероссийские классификаторы централизованно поставляются в ПИ «ОО» в порядке, установленном Правительством РФ¹⁸, для дальнейшего распространения в ФПС и задачах системы.

Эталоны системных классификаторов, которые используются более чем в одной подсистеме (задаче), учитываются в эталонной базе на основе поступающих из подсистем и КСА заявок на модификацию соответствующего классификатора в части адресной информации судебных органов, справочников федеральных судов и судебных участков мировых судей. Актуализация общесистемных справочников, содержащих составы преступлений и правонарушений в статьях кодексов (УК РФ, КоАП РФ) и связанных с ними, влияющих на показатели

¹⁷ Под условно-постоянной информацией понимается информация, которая вводится единожды, сравнительно редко изменяется и многократно используется. Примером такой информации могут служить различные классификаторы, настройки, перечни, реестры, нормативно-справочная информация и др.

¹⁸ См.: Постановление Правительства РФ от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» // СПС «КонсультантПлюс».

судебной статистики¹⁹ [1, 2], осуществляется путем внесения новых записей или редакций на основе норм закона после вступления в силу принятого изменения.

Для достижения однозначности в классификаторах, входящих в состав СККИ, осуществляется взаимоувязка наименований понятий и кодов классификаторов, а также всей совокупности показателей и условно-постоянной информации. При этом классификаторы, используемые в ГАС РФ «Правосудие», имеют различную структуру, формат, алфавит кода, правила написания наименований объектов²⁰.

Разработка новых классификаторов (справочников) проводится с учетом основных *требований* к системам классификации и кодирования информации, а также к классификаторам [5, 13]. Обоснованные методы классификации обеспечивают: учет особенностей решения и корректное решение конкретных задач функционирования ГАС РФ «Правосудие»; минимальные затраты и трудоемкость ведения классификаторов; информационную совместимость с классификаторами других АИС и др.; однозначную идентификацию объекта (понятия); оптимальную длину кода; защиту от ошибок; возможность автоматизированной переработки информации и др. После разработки проектов новых общесистемных классификаторов выполняется проведение их экспертизы на отсутствие дублирования понятий и терминов в других классификаторах.

При этом предусматривается кодирование наиболее важных свойств (характеристик) объектов, включаемых в общесистемный классификатор. В настоящее время в ГАС РФ «Правосудие» используется 72 общесистемных справочника, включая 5 общероссийских классификаторов²¹. Количественный состав справочников постоянно изменяется в связи с изменениями предметной области. Так, после упразднения межрегиональных центров технической поддержки и передачи в ИАЦ СД и его филиалы полномочий сопровождения ГАС РФ «Правосудие» соответствующий справочник этих организаций выведен из эксплуатации. В связи с межведомственным информационным взаимодействием добавлены справочники организаций ФСИН, правоохранительных органов, предметов исполнения (в исполнительном производстве) и ряд других.

Описание применения программного изделия в ГАС РФ «Правосудие» предоставляет пользователю возможность ознакомиться с функционалом ПИ (в данном случае ПИ «ОО»), но не определяет порядок работы с ним. Так и Описание применения ПИ «ОО» не регули-

рует вопросов организации работы по ведению и распространению НСИ, однако эта работа требует взаимодействия разных организаций и их должностных лиц: ИАЦ СД и его филиалов, СД и управлений СД в субъектах Российской Федерации.

В текущей версии ПИ «ОО», содержащей более 70 справочников, работа ведется работниками ИАЦ во взаимодействии с работниками соответствующих подразделений СД, ответственными лицами Росстата, Генеральной прокуратуры, Федеральной службы судебных приставов и др. Поэтому с учетом задач, решаемых в ГАС РФ «Правосудие» и в целом в судебной системе, необходимо *нормативное* регулирование порядка взаимодействия систем во времени (подсистем и программных изделий, использующих НСИ). Представляется, что таким документом должен быть «Регламент централизованного ведения нормативно-справочной информации Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие»²² (далее — Регламент).

Регламент должен определять перечень мероприятий по поддержанию справочников в актуальном состоянии: основания и порядок внесения в них изменений, информирование и распространение потребителям — программным изделиям ГАС РФ «Правосудие» и внешним заинтересованным потребителям²³, формирование «преднастроенных» отчетов по справочникам²⁴ и предоставление *справочной и аналитической* информации на основе содержания справочников²⁵.

В Регламенте должна быть отражена система классификаторов и справочников, входящих в состав единой системы НСИ, по *источникам* получения сведений (импортируемые и создаваемые) и основаниям внесения изменений в справочник. К *импортируемым* справочникам относятся все общероссийские классификаторы, источником которых является Росстат (поставляются

²² Проект такого документа в течение последних лет поэтапно разрабатывался ИАЦ СД совместно с подразделениями СД — кураторами справочников, но как нормативный документ не утверждался приказом СД. В Государственном задании ИАЦ на 2023 г. в разделе 2: Информационное обеспечение ведения судопроизводства и делопроизводства предусмотрено в п. 2.9: Организация и осуществление мероприятий по формированию единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей, поддержке функционирования и развития «ГАС РФ «Правосудие» описание работ включает актуализацию и разработку регламентирующих документов (проектов документов), в том числе «ведения НСИ ГАС РФ «Правосудие».

²³ Основными востребованными справочниками внешними АИС являются справочники федеральных судов и судебных участков мировых судей, которые используются в качестве учетных реквизитов в сведениях по исполнительному производству в ФССП России и в Генеральной прокуратуре для отражения в учете уголовных дел, направленных на судебное рассмотрение.

²⁴ Выгрузка данных справочников в шаблоны отчетов текстового или табличного форматов.

²⁵ Формирование «преднастроенных» аналитических форм для задач судебной статистики: таблицы размеров штрафов по строкам форм отчетности, цветовой раскраски разделов программных шаблонов по подсудности, допустимости видов наказаний и результатов рассмотрения дел на основе справочников УК РФ и КоАП РФ с привязками по категориям и видам наказаний.

¹⁹ Андрущечкина И.Н. Судебная статистика : учеб. пособие. М. : РГУП. 2022. 292 с. ISBN: 978-5-93916-979-0.

²⁰ В ГАС РФ «Правосудие» используются три типа справочников: линейные (имеющие последовательный классификационный код), иерархические (характеризующие связи типа «часть — целое» и «элемент — класс»; их код состоит из фасетов верхних уровней и текущего уровня), табличные (имеющие уникальные структурные особенности, например, судебные органы имеют признаки как типов, так и территорий).

²¹ ПИ «Организационное обеспечение», версия 24.

на договорных отношениях), а также справочники, ведение и поддержание актуальности которых осуществляются другими органами, но сведения из которых используются в учетных реквизитах судебного делопроизводства (например, справочник 20000 «Правоохранительные органы Генеральной прокуратуры РФ», а также справочники ФССП России: 30000 «Справочник предметов исполнения», 31000 «Виды судебных актов в рамках исполнительного производства», 31110 «Виды исполнительных документов»).

Представляется, что поскольку *требования* Регламента должны быть изложены в систематизированном виде, так как группы справочников имеют взаимосвязанное содержание, то в Регламенте целесообразно использовать таблицы и схемы (в приложениях). Например, значения справочника 7312 «Виды судопроизводства» используются в справочнике 9200 «Категории гражданских и административных дел», который связан со значениями справочника 7314 «Производства по материалам». Категории гражданских и административных дел справочника 9200 привязываются к записям справочника 9223 «Строки статистической отчетности», которые соответственно привязаны к записям справочника 9224 «Формы статистической отчетности». Аналогичная связь есть и у категорий производств по материалам

(7314 — 9223 — 9224). Категории гражданских и административных дел привязываются к соответствующим наименованиям строк в разделах как «один к одному» или несколько категорий к одной строке в формах № 2 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции», № 7 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел в апелляционном порядке», № S07 «Сведения о рассмотрении судами общей юрисдикции некоторых категорий гражданских дел, административных дел по первой инстанции и дел об административных правонарушениях (приложение к формам № 1-АП, 2)». Категории производств по материалам распределяются в статистических показателях соответствующих форм статистической отчетности по видам судопроизводства: *уголовное судопроизводство* — форма № 1 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению уголовных дел по первой инстанции»; производство по делам об *административных* правонарушениях — форма № 1-АП «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению дел об административных правонарушениях» (табл. 1).

Кроме того, в табличном представлении справочников целесообразно дать краткое описание справочника и основание его введения. Поля для аналогичных

Таблица 1

Пример использования справочников в формах статистической отчетности

Справочник	Раздел формы	Форма статистической отчетности
9200	2, 3	2
9200	2, 3, 4, 5	S07
7314	4	1
7314	9	2
7314	2	1-АП

сведений необходимо предусмотреть и в ПИ «ОО», поскольку определенные актуальные пометки в программе могут быть внесены до утверждения изменений в Регламенте.

С точки зрения *происхождения* общесистемные справочники (ОСС) можно условно разделить на следующие категории:

- *импортируемые* (общероссийские классификаторы, заимствованные или получаемые из АИС других государственных органов);
- *экспортируемые* (основная группа справочников, предназначенных для классификации и кодирования информации программных изделий ГАС РФ «Правосудие»; данные из справочников могут передаваться во внешние АИС);
- *технологические* (предназначенные для обеспечения функционирования ПИ «ОО»: настройки автоматизированных рабочих мест,

список пользователей, функциональные комплексы задач).

Наибольшую долю составляют *экспортируемые* справочники, создаваемые в ПИ «ОО» для выполнения функциональных задач другими подсистемами в программных изделиях ГАС РФ «Правосудие». Так, в табл. 2 фрагментарно представлен пример условного распределения справочников по программным изделиям ГАС РФ «Правосудие». Следует заметить, что при изменении законодательной и нормативной базы, появлении новых функциональных требований к ПИ, вводом в эксплуатацию новых задач указанные справочники могут использоваться также для нового функционала. Таким образом, соотнесение справочников и конкретных программных изделий имеет вариативный характер. Кроме того, ПИ «ОО» как системообразующий компонент ГАС РФ «Правосудие» является средством актуализации основных общесистемных справочников, что представлено в табл. 3.

Условное распределение общесистемных справочников по программным изделиям ГАС РФ «Правосудие»²⁶

Программные изделия и подсистемы, использующие ОСС ²⁷	Используемые справочники
Программные изделия и подсистемы обеспечения судебного процесса	
<p>ПИ «АМИРС» (комплекс программ для обеспечения деятельности судебных участков мировых судей)</p> <p>Подсистема «Судебное делопроизводство и статистика»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Перечень привязок категорий составов уголовных преступлений к составам УК РФ 2. Перечень привязок видов уголовных наказаний к составам УК РФ 3. Перечень привязок категорий составов административных правонарушений к составам КоАП РФ 4. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы Судебного департамента 5. Судебные участки мировых судей 6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях 7. Производства по материалам 8. Виды административных наказаний 9. Категории составов уголовных преступлений 10. Тип файла приложения 11. Признак преступления 12. Тип периодического взыскания 13. Тип нормативного правового акта 14. Типы документов, удостоверяющих личность физического лица 15. Виды исполнительного документа 16. Тип должника или взыскателя 17. Справочник правоохранительных органов 18. Виды наказаний УК РФ 19. Справочник видов постановлений и иных документов должностных лиц ФССП России 20. Категории дел (гражданское и административное судопроизводство) 21. Категории составов административных правонарушений 22. Уголовный кодекс Российской Федерации 23. Перечень привязок видов административных наказаний к составам КоАП РФ
<p>ПИ «БСР»</p> <p>Подсистема «Банк судебных решений (судебной практики)»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 2. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО) 3. Виды наказаний УК РФ 4. Категории составов уголовных преступлений 5. Виды судебных постановлений (гражданское производство) 6. Виды административных наказаний 7. Виды постановлений и определений по делу об административном правонарушении 8. Категории составов административных правонарушений 9. Этапы судопроизводства (судебные инстанции) 10. Виды судебных постановлений (уголовное производство) 11. Подразделения суда 12. Типы документов 13. Вид судопроизводства 14. Уголовный кодекс Российской Федерации 15. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях 16. Типы судов и органов Судебного департамента

²⁶ Наименования подсистем и включаемых в них программных изделий представлены в Схеме деления ГАС «Правосудие». URL: <https://techportal.sudrf.ru/?id=373>

²⁷ В состав подсистемы входит одно или несколько программных изделий, выполняющих различные взаимосвязанные или аналогичные функции, но используемые на объектах автоматизации разного уровня.

Нормативно-справочная информация в судебных автоматизированных системах

Программные изделия и подсистемы, использующие ОСС	Используемые справочники
<p>ПИ «БЖД» (база исполнительных документов)</p> <p>Подсистема «Судебное делопроизводство и статистика»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 2. Виды исполнительного документа 3. Тип нормативного правового акта 4. Признак преступления 5. Справочник видов постановлений и иных документов должностных лиц ФССП России 6. Тип файла приложения 7. Тип периодического взыскания 8. Типы документов, удостоверяющих личность физического лица 9. Справочник предметов исполнения 10. Судебные участки мировых судей 11. Субъекты РФ
<p>ПИ «Присяжные» Подсистема «Судебное делопроизводство и статистика»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 2. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО)
<p>ПИ «Стакс-центр» Подсистема «Судебная статистика Судебного департамента»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 2. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО) 3. Судебные участки мировых судей
<p>ПИ «СЭ» Подсистема «Судебная экспертиза»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 2. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО)
<p>ПИ «СДП» (судебное делопроизводство, используемое в федеральных судах общей юрисдикции и ПИ «Судимость»)</p> <p>Подсистема «Судебное делопроизводство и статистика»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Перечень привязок категорий составов уголовных преступлений к составам УК РФ 2. Перечень привязок видов уголовных наказаний к составам УК РФ 3. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 4. Виды наказаний УК РФ 5. Категории составов уголовных преступлений 6. Этапы судопроизводства (судебные инстанции) 7. Виды судебных постановлений (уголовное производство) 8. Лица, участвующие в деле 9. Производства по материалам 10. Вид судопроизводства 11. Уголовный кодекс Российской Федерации 12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях 13. Типы судов и органов Судебного департамента 14. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО) 15. Формы статистической отчетности 16. Строки статистической отчетности 17. Категории дел (гражданское и административное судопроизводство) 18. Виды административных наказаний 19. Категории составов административных правонарушений 20. Судебные участки мировых судей 21. Судьи 22. Территориальная юрисдикция судов 23. Перечень привязок видов административных наказаний к составам КоАП РФ 24. Перечень привязок категорий составов административных правонарушений к составам КоАП РФ
Обеспечивающие программные изделия и подсистемы	
<p>ПИ «АУ» Подсистема «Административное управление»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 2. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО)

Программные изделия и подсистемы, использующие ОСС	Используемые справочники
<p style="text-align: center;">ПИ «АКСА-центр»</p> <p>Подсистема «Ведомственная статистика Судебного департамента»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 2. Судебные участки мировых судей 3. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО)
<p style="text-align: center;">ПИ «Документооборот»</p> <p>Подсистема «Документооборот и обращение граждан»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 2. Типы судов и органов Судебного департамента 3. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО) 4. Общероссийский классификатор — управленческая документация (ОКУД)
<p style="text-align: center;">ПИ «ИП», «МС», «СХСА»</p> <p>(обеспечивают работу Интернет-портала — ПИ «ИП», модуля сопряжения с автоматизированными системами судебного делопроизводства — ПИ «МС», системы хранения судебных актов консолидированной базы данных сведений по делам и судебных актов с сайтов судов — ПИ «СХСА»)</p> <p>Подсистема «Интернет-портал ГАС РФ «Правосудие»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Перечень привязок категорий составов уголовных преступлений к составам УК РФ 2. Перечень привязок категорий составов административных правонарушений к составам КоАП РФ 3. Перечень привязок видов уголовных наказаний к составам УК РФ 4. Территориальная юрисдикция судов 5. Категории составов уголовных преступлений 6. Категории дел (гражданское и административное судопроизводство) 7. Виды административных наказаний 8. Категории составов административных правонарушений 9. Производства по материалам 10. Уголовный кодекс Российской Федерации 11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях 12. Типы судов и органов Судебного департамента 13. Субъекты РФ 14. Виды наказаний УК РФ 15. Судебные участки мировых судей 16. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 17. Территориальная юрисдикция участков мировых судей 18. Перечень привязок видов административных наказаний к составам КоАП РФ
<p style="text-align: center;">ПИ «ИСС-П»</p> <p>Информационно-справочная подсистема</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 2. Типы судов и органов Судебного департамента 3. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО)
<p style="text-align: center;">ПИ «МТР»</p> <p>Подсистема «Материально-технические ресурсы»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 2. Типы судов и органов Судебного департамента 3. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО) 4. Товары 5. Единицы измерения 6. Коды бюджетной классификации
<p style="text-align: center;">ПИ «Недвижимость»</p> <p>Подсистема «Недвижимость»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 2. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО) 3. Коды бюджетной классификации
<p style="text-align: center;">ПИ «СО», ПИ «СТП»</p> <p>Подсистема «Обеспечение эксплуатации, сервисного обслуживания и технической поддержки»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 2. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО)
<p style="text-align: center;">ПИ «ДО»</p> <p>Подсистема «Обучение кадров — дистанционное обучение»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 2. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО)

Программные изделия и подсистемы, использующие ОСС	Используемые справочники
<p>ПИ «ОСв» Подсистема «Общественные связи»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 2. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО)
<p>ПИ «ИК», ПИ «ИТ». Подсистема «Отображение информации коллективного пользования» (в информационном киоске суда — ПИ «ИК», на информационных табло — ПИ «ИТ»)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Перечень привязок категорий составов уголовных преступлений к составам УК РФ 2. Перечень привязок категорий составов административных правонарушений к составам КоАП РФ 3. Перечень привязок видов уголовных наказаний к составам УК РФ 4. Виды наказаний УК РФ 5. Категории составов уголовных преступлений 6. Категории дел (гражданское и административное судопроизводство) 7. Виды административных наказаний 8. Категории составов административных правонарушений 9. Производства по материалам 10. Вид судопроизводства 11. Уголовный кодекс Российской Федерации 12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях 13. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО) 14. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 15. Территориальная юрисдикция судов 16. Перечень привязок видов административных наказаний к составам КоАП РФ
<p>ПИ «Кадры-П» Подсистема «Кадры»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 2. Субъекты РФ 3. Типы судов и органов Судебного департамента 4. Общероссийский классификатор стран мира (ОКСМ) 5. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО) 6. Общероссийский классификатор — управленческая документация (ОКУД) 7. Общероссийский классификатор начального профессионального образования (ОКНПО) 8. Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР) 9. Общероссийский классификатор специальностей по образованию (ОКСО) 10. Судебные участки мировых судей
<p>ПИ «Право-П» Подсистема «Право» (база данных ведомственных нормативных актов Судебного департамента)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 2. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО)
<p>ПТК «ВИБ» (программно-технический комплекс для обеспечения внешнего информационного взаимодействия) Подсистема «Организационное обеспечение»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Федеральные округа Российской Федерации 2. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 3. Судебные участки мировых судей 4. Субъекты РФ 5. Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР) 6. Справочник видов постановлений и иных документов должностных лиц ФССП России 7. Тип файла приложения 8. Признак преступления 9. Тип периодического взыскания 10. Тип нормативного правового акта 11. Типы документов, удостоверяющих личность физического лица 12. Справочник предметов исполнения 13. Подразделения ФССП России 14. Типы судов и органов Судебного департамента 15. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) 16. Общероссийский классификатор валют (МКВ)

Программные изделия и подсистемы, использующие ОСС	Используемые справочники
ПИ «СС» Подсистема «Судейское сообщество»	1. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 2. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО)
ПИ «СКИФ» Подсистема «Управление и контроль Функционирования»	1. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 2. Типы судов и органов Судебного департамента 3. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО)
ПИ «КОХД» (контроль финансово-хозяйственной деятельности) Подсистема «Финансовый контроль»	1. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 2. Типы судов и органов Судебного департамента 3. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО)
ПИ «УБС», ПИ «БПФ» Подсистема «Финансы» (учет бюджетных средств — ПИ «УБС», бюджетное планирование и финансирование — ПИ БПФ)	1. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента 2. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО) 3. Коды бюджетной классификации 4. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) 5. Общероссийский классификатор валют (МКВ) 6. Коды бюджетной классификации

Таблица 3

Перечень основных общесистемных справочников, актуализируемых в программном изделии «Организационное обеспечение»

Программные изделия и подсистемы, использующие ОСС²⁸	Используемые справочники
ПИ «ОО» Подсистема «Организационное обеспечение»	1. Территориальные Единицы Российской Федерации 2. Федеральные округа Российской Федерации 3. Военно-судебные округа 4. Рода, виды войск и воинских формирований 5. Настройки АРМ 6. Перечень привязок категорий составов уголовных преступлений к составам УК РФ 7. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО) 8. Общероссийский классификатор — управленческая документация (ОКУД) 9. Общероссийский классификатор — единицы измерения (ОКЕИ) 10. Общероссийский классификатор начального профессионального образования (ОКНПО) 11. Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР) 12. Коды бюджетной классификации 13. Товары 14. Номенклатура дел и документов 15. МЦП 16. Судебные участки мировых судей 17. Судьи 18. Федеральные суды, судейские сообщества, органы системы судебного департамента

²⁸ В состав подсистемы входит одно или несколько программных изделий, выполняющих различные взаимосвязанные или аналогичные функции, но используемые на объектах автоматизации разного уровня.

Программные изделия и подсистемы, использующие ОСС ²⁸	Используемые справочники
<p style="text-align: center;">ПИ «ОО»</p> <p style="text-align: center;">Подсистема «Организационное обеспечение»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 19. Территориальная юрисдикция участков мировых судей 20. Территориальная юрисдикция судов 21. Подразделения суда 22. Лица, участвующие в деле 23. Производства по материалам 24. Типы документов 25. Вид судопроизводства 26. Уголовный кодекс Российской Федерации 27. Общероссийский классификатор стран мира (ОКСМ) 28. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) 29. Общероссийский классификатор валют (МКВ) 30. Общероссийский классификатор специальностей по образованию (ОКСО) 31. Общероссийский классификатор форм собственности (ОКФС) 32. Единицы измерения 33. Функциональные комплексы задач ГАС Правосудие 34. Субъекты РФ 35. Виды собственности 36. Справочник видов постановлений и иных документов должностных лиц ФССП России 37. Тип файла приложения 38. Признак преступления 39. Тип периодического взыскания 40. Тип нормативного правового акта 41. Типы документов, удостоверяющих личность физического лица 42. Виды исполнительного документа 43. Тип должника или взыскателя 44. Виды судебных актов в рамках исполнительного производства 45. Справочник предметов исполнения 46. Справочник правоохранительных органов 47. Виды наказаний УК РФ 48. Категории составов уголовных преступлений 49. Подразделения ФССП России 50. Подразделения ФСИН России 51. Подразделения ГИБДД 52. Подразделения ГП 53. Формы статистической отчетности 54. Строки статистической отчетности 55. Виды судебных постановлений (гражданское производство) 56. Категории дел (гражданское и административное судопроизводство) 57. Виды административных наказаний 58. Виды постановлений и определений по делу об административном правонарушении 59. Категории составов административных правонарушений 60. Перечни категорий судопроизводства 61. Пользователи 62. Этапы судопроизводства (судебные инстанции) 63. Виды судебных постановлений (уголовное производство) 64. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях 65. Типы судов и органов Судебного департамента 66. Общероссийский классификатор органов государственной власти и управления (ОКОГУ) 67. Перечень привязок видов административных наказаний к составам КоАП РФ 68. Перечень привязок категорий составов административных правонарушений к составам КоАП РФ 69. Перечень привязок видов уголовных наказаний к составам УК РФ 70. Вид (род) войск и воинских формирований 71. Воинские звания

Актуальные справочники автоматизированно обрабатываются АИС-потребителями, для чего выгружаемые сведения в машиночитаемом формате должны иметь дату актуальности справочника. Справочники выгружаются в формат *.xml* в полном объеме.

Примеры решаемых задач автоматизации

Как один из **примеров** решаемых задач автоматизации можно рассмотреть реализацию требований в техническом задании (ТЗ) для АИС судебного делопроизводства²⁹ информационного взаимодействия по передаче сведений в Социальный фонд России (объединил с 01.01.23 Пенсионный фонд и Фонд социального страхования) — сведений по ряду категорий дел, решения по которым являются юридическими основаниями для осуществления различных выплат лицу: о признании лица дееспособным или ограниченно дееспособным и отмене судом таких ограничений, о признании лица умершим или безвестно отсутствующим, отмена решений об этих фактах, лишение или ограничение в родительских правах, восстановление или снятие таких ограничений.

Реализация требования ТЗ на 2022 г. для АИС судебного делопроизводства в федеральных судах (ПИ «СДП») предусматривала отбор дел по требуемым категориям, однако часть категорий, а именно об отмене предыдущих судебных решений, отсутствовала в качестве строк-показателей в статистической отчетности и не выделялась в первичном учете при выборе категорий гражданских дел из справочника 9200 «Категории гражданских и административных дел». Соответственно, выполнение задачи потребовало добавления в справочник 9200 новых категорий по видам сведений, которые надо передать другому органу.

Классификатор гражданских и административных дел представляет собой *иерархический* справочник. Выделяемые категории относились к делам из семейных правоотношений, связанных с воспитанием детей (об отмене ограничения родительских прав), и к делам особого производства (об отмене решения признания умершим, безвестно отсутствующим, недееспособным, о снятии ограничений в дееспособности).

Выделяемые категории необходимо включить в новый узел иерархии «Споры, связанные с воспитанием детей», а имеющуюся одноименную категорию, куда и входили дела, относящиеся к выделяемым категориям, перевести в ретро-запись с датой окончания действия 31.12.23, создав запись «Иные семейные споры, связанные с воспитанием детей» и новые вышеуказанные категории с 01.01.24. В этот узел также перейдут уже имеющиеся категории семейных дел, имеющиеся в справочнике, а также вновь выделенные, относимые в Постановлении Пленума Верхов-

ного Суда РФ³⁰ к группе «семейные споры, связанные с воспитанием детей».

В связи со включением категорий в классификатор и необходимости контроля в дальнейшем для информационного обмена указанные категории выделены в проектах форм статистической отчетности о рассмотрении гражданских и административных дел по первой и апелляционной инстанциям (форма № 2 и 7) на 2024 г. (рис. 2).

В настройке статистических показателей строк статистической отчетности (форма № 2 и 7) часть ранее введенных категорий из узла «Споры, связанные с воспитанием детей» будет привязана к одноименным значениям в строках статистической отчетности (например, о лишении родительских прав), и в строку-группировку «Иные споры, связанные с воспитанием детей» войдут все остальные выделенные споры и категория «Иные семейные споры, связанные с воспитанием детей».

Аналогичные изменения — в справочнике 9200 для гражданских дел особого производства, в которых из категории «иные дела особого производства» нужно выделить дела особого производства по отмене ранее вынесенных судебных решений: об отмене решения о признании безвестно отсутствующим или об объявлении умершим³¹ (ст. 280 ГПК РФ), отмене ограничения гражданина в дееспособности и признании гражданина дееспособным (ст. 286 ГПК РФ) и добавить категорию «Прочие дела особого производства», если по харак-

³⁰ В узел (группу) включаются все категории, перечисленные в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27 мая 1998 г. № 10 (ред. от 26.12.2017) «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей». К спорам, связанным с воспитанием детей, относятся: споры о месте жительства ребенка при раздельном проживании родителей (п. 3 ст. 65 СК РФ); об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка (п. 2 ст. 66 СК РФ); об устранении препятствий к общению с ребенком его близких родственников (п. 3 ст. 67 СК РФ); о возврате родителям ребенка, удерживаемого не на основании закона или судебного решения (п. 1 ст. 68 СК РФ); о возврате опекунам (попечителям) подопечного от любых лиц, удерживающих у себя ребенка без законных оснований (п. 2 ст. 150 СК РФ); о возврате приемному родителю ребенка, удерживаемого другими лицами не на основании закона или судебного решения (п. 3 ст. 153 СК РФ); о лишении родительских прав (п. 1 ст. 70 СК РФ); о восстановлении в родительских правах (п. 2 ст. 72 СК РФ); об ограничении родительских прав (п. 1 ст. 73 СК РФ); об отмене ограничения родительских прав (ст. 76 СК РФ) и др. Поскольку в п. 1 указанного Постановления Пленума ст. 77 Семейного Кодекса (СК) РФ непосредственно не перечислена, но есть оговорка «и другие», считаем, что ее можно отнести в группу «Споры, связанные с воспитанием детей».

³¹ В случае явки или обнаружения места пребывания гражданина, признанного безвестно отсутствующим или объявленного умершим, суд новым решением отменяет свое ранее принятое решение. Соответственно, новое решение суда является основанием для отмены управления имуществом гражданина и для аннулирования записи о смерти в книге государственной регистрации актов гражданского состояния. Новое решение порождает правовые последствия, реализация которых осуществляется органами, заинтересованными в получении таких решений от судов: отменяется управление имуществом безвестно отсутствующего гражданина, т. е. расторгается договор доверительного управления имуществом, и имущество возвращается явившемуся гражданину, гражданину, объявленному умершим, возвращается сохранившееся имущество, прекращается право иждивенцев на получение пенсии по случаю потери кормильца.

²⁹ Требования применительно к подсудности гражданских дел относились к ПИ «СДП».

		Фрагмент Раздела 3. Движение и результаты рассмотрения гражданских дел формы № 2 и Раздел 3. Результаты рассмотрения гражданских апелляционных дел по удовлетворенным жалобам и представлениям (строки в таблицах разделов совпадают)	№ стр. текущего отчета	№ стр. проекта
		Категории гражданских дел		
Дела искового производства	спору, возникающие из семейных правоотношений	иные споры, связанные с воспитанием детей	25	25
		спору о месте жительства ребенка при раздельном проживании родителей (п. 3 ст. 65 СК РФ)		26
		об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка (п. 2 ст. 66 СК РФ)		27
		об устранении препятствий к общению с ребенком его близких родственников (п. 3 ст. 67 СК РФ)		28
		о возврате родителям ребенка, удерживаемого не на основании закона или судебного решения (п. 1 ст. 68 СК РФ)		29
		о возврате опекунам (попечителям) подопечного от любых лиц, удерживающих у себя ребенка без законных оснований (п. 2 ст. 150 СК РФ)		30
		о возврате приемному родителю ребенка, удерживаемого другими лицами не на основании закона или судебного решения (п. 3 ст. 153 СК РФ)		31
		об отмене ограничения родительских прав (ст. 76 СК РФ)		32
		об отобрании ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью (ст. 77 СК РФ)		33

Рис. 2. Настройка статистических показателей (Форма № 2)

теру заявления требования не относятся ни к одной из выделенных категорий.

Рассмотрим еще один **пример** реализации требований ТЗ по доработке автоматизированного судебного делопроизводства на 2022 г., предусматривающей использование централизованных справочников в процедуре автоматического расчета срока хранения гражданских и административных дел в электронных карточках судебного делопроизводства.

Сроки хранения устанавливаются нормативными документами СД³², содержащими также перечень пунктов (статей перечня) по категориям дел, определенным характеристикам дел или результатам рассмотрения дел, влияющими на сроки хранения. Для

реализации задачи *автоматизированного формирования срока хранения* по категории дела необходимо учтенную категорию гражданского или административного дела (по справочнику 9200) связать с категориями перечня архивного хранения, которые могут как полностью совпадать с выделенными категориями справочника, так и различаться по наименованию, но быть, по сути, одинаковыми по содержанию или содержаться в статье по перечню сроков хранения в обобщенном виде. В ПИ «ОО» выделенные значения перечней сроков хранения предусмотрены в справочнике 112 «Номенклатура дел и документов». Проблемой для задачи *автоматизированного расчета сроков хранения* категории гражданских и административных дел по статьям и пунктам Перечня является выделение в статьях категорий гражданских дел, являющихся более детализированными по содержанию, нежели значения категорий дел в справочнике 9200, использующиеся в первичном учете требований в карточках автоматизированного судебного делопроизводства, и по которым установлены сроки хранения, отличающиеся от обобщенных категорий. Поэтому единственным решением для автоматизации расчета является добавление и выделение их

³² Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 9 июня 2011 г. № 112 (ред. от 20.12.2019) «Об утверждении Перечня документов федеральных судов общей юрисдикции с указанием сроков хранения» утратил силу в связи с изданием Приказа Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 21 декабря 2022 г. № 242 «Об утверждении Перечня документов, образующихся в процессе деятельности федеральных судов общей юрисдикции, с указанием сроков их хранения и Порядка хранения некоторых видов документов, предусмотренных Перечнем документов, образующихся в процессе деятельности федеральных судов общей юрисдикции, с указанием сроков их хранения», который введен в действие с 01.01.23.

Фрагмент перечня документов федеральных судов общей юрисдикции с указанием сроков их хранения

Номер статьи	Вид документа	Срок хранения документа		
		в кассационных и апелляционных судах	в областных и равных им судах	в районных судах
275.	Об установлении факта родственных отношений	—	—	10 лет ЭПК ³
277.	Об установлении факта регистрации рождения, усыновления (удочерения), брака, расторжения брака, смерти	—	—	10 лет ЭПК
279.	Об установлении факта принадлежности правоустанавливающих документов	—	—	5 лет
280.	Об установлении факта владения и пользования недвижимым имуществом	—	—	10 лет ЭПК
281.	Об установлении факта несчастного случая	—	—	30 лет ЭПК
283.	Об установлении факта репрессии	—	—	Постоянно
284.	Об установлении других фактов, имеющих юридическое значение (1)	—	—	5 лет ЭПК

в качестве подкатегорий к имеющимся категориям дел в справочник 9200. Например, в первичном учете и в статистической отчетности по гражданским делам особого производства выделяется следующие категории справочника 9200:

580000 «Дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение»;

580012 «Дела об установлении факта признания отцовства»;

730012 «Дела об установлении факта принятия наследства»;

730013 «Дела об установлении факта нахождения на иждивении»;

730014 «Иные дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение».

В Перечне по срокам хранения выделяются дополнительно дела по требованиям об установлении иных юридических фактов, при этом имеющие сроки хранения, отличные от общих по всем делам этой категории 5 лет³³, а именно до 10 или 30 лет, или постоянного хранения (табл. 4).

Таким образом, для решения задач автоматизации расчета сроков хранения необходимо дополнить учет категорий дел более детальными категориями, внося их как подчиненные категории в узел (группу) 580000 «Дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение».

³³ Пункт 284 Перечня.

Заключение

Утверждение нормативного правового акта, регулирующего ведение НСИ в программном изделии «Организационное обеспечение», позволит новым пользователям и разработчикам программных изделий ГАС РФ «Правосудие» использовать актуальные значения справочников при эксплуатации АИС судебного делопроизводства, урегулировать вопросы информационного взаимодействия между службой ведения НСИ, разработчиками программных изделий — потребителями справочников и пользователями.

Перспективой развития централизованных справочников НСИ в ПИ «ОО» является включение всех справочников по видам судопроизводства (например, по результатам рассмотрения дел в судебных инстанциях), которые в настоящее время ведутся локально в АИС. Использование общих централизованных справочников актуально для работы с аналитической моделью судебного делопроизводства по сведениям Единой картотеки судебных дел и Консолидированного банка

³⁴ ЭПК — экспертно-проверочная комиссия. В соответствии с п. 12. Приказа Судебного департамента от 21 декабря 2022 г. № 242 «отметка «ЭПК» означает, что указанные документы или часть указанных документов могут быть отобраны на постоянное хранение по результатам экспертизы их ценности».

³⁵ Относятся к делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение.

судебных решений (например, отбор учтенных данных по значениям справочника).

Централизованное ведение справочников НСИ позволяет получать на основе содержания справочников судопроизводства заинтересованным пользователям *аналитическую* информацию: делать выборки из справочников по состоянию на определенную дату актуальности (например, списки составов, относящиеся к подсудности мировых судей или рассматриваемые судом с участием присяжных заседателей на определенную дату, и др.).

Как направление развития функционала ПИ «ОО» по использованию централизованного ведения справочников НСИ следует отметить формирование новых «преднастроенных» отчетов на основе справочников для использования в программных шаблонах статистических отчетов³⁶.

Представляется актуальным также централизованное ведение справочника мировых судей с возможностью связи с записями справочника федеральных судей (для идентификации конкретных судей) при переходе лиц из одного статуса в другой. Использование единого справочника мировых судей необходимо для учета в судебном делопроизводстве не только на судебных участках мировых судей в судебном районе, где исполняются обязанности мирового судьи, но и для выбора полного имени мирового судьи, чье судебное

решение обжаловано в вышестоящих судебных инстанциях. И если для районных судов субъекта РФ возможно решение этого вопроса путем ведения локальных справочников в автоматизированном судебном делопроизводстве, то для кассационных судов общей юрисдикции или для Верховного Суда РФ такое техническое решение уже представляется некорректным.

Новым направлением модификации функционала программного изделия «Организационное обеспечение» становится взаимодействие с внешними АИС через государственный информационный ресурс Федеральной государственной информационной системы «Единая система нормативной справочной информации» (ФГИС ЕСНСИ)³⁷.

³⁷ ФГИС ЕСНСИ — федеральная государственная информационная система, целью создания которой является обеспечение автоматизированного формирования, актуализации и использования реестра базовых государственных информационных ресурсов, а также размещение, хранение и актуализация информации технического характера, используемой в межведомственном электронном взаимодействии для обеспечения единообразного представления объектов информационного обмена, сведения о которых содержатся в государственных и муниципальных информационных ресурсах и используются в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления при исполнении государственных и муниципальных функций и предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронном виде, и которая функционирует с учетом требований к информационной среде в сфере систематизации и кодирования информации. URL: http://digital.gov.ru/ru/activity/directions/491/?utm_referrer=https://www.google.com/

См. Приказ Минкомсвязи России «О внесении изменений в приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 19 января 2015 г. № 7 «Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе «Единая система нормативной справочной информации», а также Перечень нормативной справочной информации, подлежащей размещению в федеральной государственной информационной системе «Единая система нормативной справочной информации».

³⁶ В настоящее время используются отчеты для проверки средних сумм административных штрафов и раскраски в разделах форм отчетности № 1-АП, 01-АС, отчеты с раскраской неподсудных составов преступлений для программных шаблонов по судимости, на основе имеющихся сведений в справочнике для формирования логической раскраски в программных шаблонах форм статистической отчетности (могут быть данные — желтая ячейка, не могут быть — серая или оранжевая, требуют проверки с информационным контролем).

*Рецензент: **Ловцов Дмитрий Анатольевич**, доктор технических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заместитель по научной работе директора Института точной механики и вычислительной техники им. С. А. Лебедева Российской академии наук, заведующий кафедрой информационного права, информатики и математики Российского государственного университета правосудия, г. Москва, Российская Федерация.*

E-mail: dal-1206@mail.ru

Литература

1. Андрюшечкина И.Н. Использование нормативно-справочной информации судебного делопроизводства для задач ведения судебной статистики // Правовая информатика. 2019. № 3. С. 21—40. DOI: 10.21681/1994-1404-2019-3-21-40 .
2. Андрюшечкина И.Н. Формирование нормативно-справочной информации для задач ведения уголовной судебной статистики // Правовая информатика. 2022. № 3. С. 40—50. DOI: 10.21681/1994-1404-2022-3-40-50 .
3. Андрюшечкина И.Н., Ниесов В.А. О создании единой системы классификации гражданских дел и материалов судов общей юрисдикции // Российская юстиция. 2007. № 4. С. 71—73.
4. Андрюшечкина И.Н., Ниесов В.А. Актуальные вопросы создания и организации использования единой системы классификации категорий судебных дел в судах общей юрисдикции // Российское правосудие. 2010. № 2 (46). С. 25—31.
5. Борисов Р.С., Ефименко А.А. Классификатор правовых актов для установления правового режима публикуемой информации // Правовая информатика. 2021. № 4. С. 31—45. DOI: 10.21681/1994-1404-2021-4-31-45 .

6. Ловцов Д.А. Информационная теория эргасистем. Тезаурус. М. : Наука, 2005. 248 с. ISBN 5-02-033779-X.
7. Ловцов Д.А. Информационная теория эргасистем : монография. М. : РГУП, 2021. 314 с. ISBN 978-5-93916-887-8.
8. Ловцов Д.А. Системология правового регулирования информационных отношений в инфосфере : монография. М. : РГУП, 2016. 316 с. ISBN 978-5-93916-505-1.
9. Ловцов Д.А. Теория защищенности информации в эргасистемах : монография. М. : РГУП, 2021. 276 с. ISBN 978-5-93916-896-0.
10. Ловцов Д.А. Системный анализ. Часть. 1. Теоретические основы. М. : РГУП, 2018. 224 с. ISBN 978-5-93916-701-7.
11. Ловцов Д.А., Ниесов В.А. Актуальные проблемы создания и развития единого информационного пространства судебной системы России // Информационное право. 2013. № 5. С. 13—18.
12. Ловцов Д.А., Ниесов В.А. Формирование единого информационного пространства судебной системы России // Российское правосудие. 2008. № 11. С. 78—88.
13. Ловцов Д.А., Федичев А.В. Архитектура национального классификатора правовых режимов информации ограниченного доступа // Правовая информатика. 2017. № 2. С. 35—54. DOI: 10.21681/1994-1404-2017-2-35-54.
14. Негру Д.В., Холкин И.И. Ведение нормативно-справочной информации // Научный альманах МИРЭА. 2015. № 10-3 (12). С. 192—195.

REGULATORY REFERENCE INFORMATION IN COURT AUTOMATED SYSTEMS

Irina Andriushechkina, Ph.D. (Law), Associate Professor at the Department of Information Technology Law, Informatics and Mathematics of the Russian State University of Justice, Head of the Department of Organisational and Methodological Support for Collecting Court Statistics of the Main Directorate for Organisational Support for the Activities of the Courts of the Judicial Department under the Supreme Court of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation.
E-mail: andr-home2008@yandex.ru

Oleg Zivenko, Ph.D. (Technology), Senior Researcher, Projects Director of OOO (LLC/LLP) Iterion, the main contractor for modification and technical support of software products of the Government Automated System "Pravosudie" (GAS "Justice"), Moscow, Russian Federation.
E-mail: zivenko@mail.ru

Keywords: regulatory reference information, automated information system, automated court proceedings, information support, court information, analytical information, centralised reference files, software products, information compatibility, Government Automated System "Pravosudie" [GAS "Justice"].

Abstract

Purpose of the paper: studying the structure and content of regulatory reference information contained in court automated information systems with a view to maintain information support efficiency.

Methods used: system analysis, pragmatical classification and productive clusterisation, expert assessment.

Study findings: questions of legal regulation of maintaining regulatory reference information databases used in special software products included in the Government Automated System "Pravosudie" [GAS "Justice"] and other automated information systems used by the courts of the Russian Federation are studied. A conventional distribution of general system reference files between different software products of the GAS "Justice" is determined. Practical tasks and prospects for maintaining regulatory reference information databases in the subsystem "Organisational Support" of the GAS "Justice" are identified. The role of regulatory reference information in the inter-institutional interaction of automated information systems of government agencies is assessed.

References

1. Andriushechkina I.N. Ispol'zovanie normativno-spravochnoi informatsii sudebnogo deloproizvodstva dlia zadach vedeniia sudebnoi statistiki. Pravovaia informatika, 2019, No. 3, pp. 21–40. DOI: 10.21681/1994-1404-2019-3-21-40.
2. Andriushechkina I.N. Formirovanie normativno-spravochnoi informatsii dlia zadach vedeniia ugovolnoi sudebnoi statistiki. Pravovaia informatika, 2022, No. 3, pp. 40–50. DOI: 10.21681/1994-1404-2022-3-40-50.

3. Andriushechkina I.N., Niesov V.A. O sozdanii edinoi sistemy klassifikatsii grazhdanskikh del i materialov sudov obshchei iurisdiktsii. Rossiiskaia iustitsiia, 2007, No. 4, pp. 71–73.
4. Andriushechkina I.N., Niesov V.A. Aktual'nye voprosy sozdaniia i organizatsii ispol'zovaniia edinoi sistemy klassifikatsii kategorii sudebnykh del v sudakh obshchei iurisdiktsii. Rossiiskoe pravosudie, 2010, No. 2 (46), pp. 25–31.
5. Borisov R.S., Efimenko A.A. Klassifikator pravovykh aktov dlia ustanovleniia pravovogo rezhima publikuemoi informatsii. Pravovaia informatika, 2021, No. 4, pp. 31–45. DOI: 10.21681/1994-1404-2021-4-31-45 .
6. Lovtsov D.A. Informatsionnaia teoriia ergasistem. Tezaurus. M. : Nauka, 2005. 248 pp. ISBN 5-02- 033779-X.
7. Lovtsov D.A. Informatsionnaia teoriia ergasistem : monografiia. M. : RGUP, 2021. 314 pp. ISBN 978-5-93916-887-8.
8. Lovtsov D.A. Sistemologiiia pravovogo regulirovaniia informatsionnykh otnoshenii v infosfere : monografiia. M. : RGUP, 2016. 316 pp. ISBN 978-5-93916-505-1.
9. Lovtsov D.A. Teoriia zashchishchennosti informatsii v ergasistemakh : monografiia. M. : RGUP, 2021. 276 pp. ISBN 978-5-93916-896-0.
10. Lovtsov D.A. Sistemnyi analiz. Chast'. 1. Teoreticheskie osnovy. M. : RGUP, 2018. 224 pp. ISBN 978-5-93916-701-7.
11. Lovtsov D.A., Niesov V.A. Aktual'nye problemy sozdaniia i razvitiia edinogo informatsionnogo prostranstva sudebnoi sistemy Rossii. Informatsionnoe pravo, 2013, No. 5, pp. 13–18.
12. Lovtsov D.A., Niesov V.A. Formirovanie edinogo informatsionnogo prostranstva sudebnoi sistemy Rossii. Rossiiskoe pravosudie, 2008, No. 11, pp. 78–88.
13. Lovtsov D.A., Fedichev A.V. Arkhitektura natsional'nogo klassifikatora pravovykh rezhimov informatsii ogranichenogo dostupa. Pravovaia informatika, 2017, No. 2, pp. 35–54. DOI: 10.21681/1994-1404-2017-2-35-54 .
14. Negru D.V., Kholkin I.I. Vedenie normativno-spravochnoi informatsii. Nauchnyi al'manakh MIREA, 2015, No. 10-3 (12), pp. 192–195.