

ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ НА ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ УЧЕТНЫЕ СИСТЕМЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ¹

Троян Н.А.²

Ключевые слова: правовая информация, информационное общество, цифровая трансформация, реестр, регистр, классификатор, номенклатура, правовое регулирование, искусственный интеллект.

Аннотация

Цель работы: изучить роль информационных технологий в механизме реализации конституционного права граждан на информацию при возрастающей роли и увеличении объемов правовой информации при формировании информационного общества в условиях цифровой трансформации.

Методы исследования: методы диалектики и системного анализа, позволяющие комплексно исследовать процессы классификации правовой информации в государственных органах исполнительной власти.

Результаты исследования: установлено, что система учета правовых актов предполагает создание единого федерального регистра нормативных правовых актов Российской Федерации, направленного на обеспечение единства правового пространства Российской Федерации, доступа к правовой информации граждан, государственных органов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, осуществление межгосударственного обмена правовой информацией.

Практическая ценность: обоснована необходимость в условиях цифровой трансформации создания и формирования национальной системы правовой информации, которая должна стать официальной, комплексной, интегрированной, многоуровневой и открытой информационной системой, основываться на принципе территориальной распределенности на цифровой платформе и в составе ее инфраструктуры, с применением современных технологий, направленных на информационно-правовое обеспечение личности, общества и государства.

DOI: 10.21681/1994-1404-2024-2-134-142

Введение

Цифровизация всех сфер общественной жизни способствует трансформации современного общества, в том числе трансформации права. Это детерминирует трансформацию сложившихся фундаментальных правовых категорий, институтов и теоретико-методологических основ правового регулирования, которая оказывает ключевую роль на развитие цифровых технологий [1, с. 9]. В этой связи формирование информационного пространства и применение информационных и телекоммуникационных технологий в сфере государственного управления требует повышения оперативности принимаемых решений в условиях цифровой трансформации, импортозамещения и др. Безусловно, новые направления формируют новые требования к функциональным возможностям государственных информационных систем, их архитектурным основам, организации

информационного взаимодействия, степени и глубине автоматизации выполняемых функций³. Складываются новые общественные отношения, объектами которых становятся цифровая трансформация и цифровая информационная инфраструктура. Сегодня современные цифровые технологии способствуют формированию новой технологической среды регулирования. Автор исследовал проблемы, связанные с развитием классификатора правовых актов как основы систематизации законодательства и развития системы правовой информации в условиях цифровой трансформации в России.

³ Распоряжение Правительства РФ от 16 марта 2024 г. № 637-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 10.04.2024.

¹ Статья написана в рамках Государственного задания FMUZ-2024-0035 «Обеспечение цифрового суверенитета и информационной безопасности правовыми средствами».

² **Троян Наталья Анатольевна**, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник сектора информационного права и международной информационной безопасности Института государства и права Российской академии наук, г. Москва, Российская Федерация.

E-mail: n-troyan66@yandex.ru

Влияние цифровой трансформации на актуальные проблемы обращения информации в государственном управлении

В настоящее время информационно-правовые учетные системы (регистры, реестры, классификаторы и номенклатуры) необходимо понимать как реализацию функций федеральных органов исполнительной власти, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Государственный учет — это систематическое осуществление органами власти сбора и хранения данных о лицах, объектах и (или) явлениях различной природы, является ключевым институтом государственного управления⁴. Таким образом, информация, находящаяся в распоряжении государства, используется для определения, защиты или ограничения прав и свобод граждан. При этом информация — масса накопленных знаний — как феномен, создающий возможность нового состояния инфосферы, воспринимается в качестве основы новой цивилизационной волны [2]. Необходимо признать, что в условиях цифровой трансформации государственное управление и само существование информационного общества построено на обращении информации. Вместе с тем очевидно, что достоверность, оперативность и безопасность сбора этой информации оказывают влияние на качество функционирования государственных институтов. В связи с этим в настоящее время исследуются правовые проблемы обращения информации на основе модели информационной среды — сферы производства, преобразования и потребления информации, лежащей в основе информационных процессов, происходящих в обществе.

Сегодня влияние современных цифровых технологий создает новые общественные отношения; при этом особую значимость приобретает правовое регулирование, обеспечивающее устойчивое и динамичное развитие данного направления. Безусловно, в условиях цифровой трансформации возникает необходимость более точного определения специфики создаваемых информационных объектов комплексного характера (информационные базы, регистры, кадастры, реестры, классификаторы, интернет-ресурсы, сетевые интерактивные услуги, телекоммуникации) и организации их надлежащего учета. На обеспечение единства общества и государства и его территориальной целостности направлена деятельность по формированию и ведению реестров и регистров нормативных правовых актов. В связи с влиянием цифровых технологий цифровая трансформация оказывает сегодня большее влияние на все сферы жизни общества, при этом особую значимость сегодня приобретают вопросы реализации права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, инфор-

мационное обеспечение государственной политики России, направленной на эффективное управление государственным управлением. В условиях цифровой трансформации необходимо обеспечение свободно-го, устойчивого, безопасного информационного взаимодействия между органами государственной власти, гражданами, бизнесом, а также технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры⁵. Между тем для современного общества под влиянием цифровых технологий информирование граждан о фактах деятельности государственных органов и публичное обсуждение этих фактов являются основой механизмов общественного контроля деятельности государства⁶. Доступность информации о деятельности государства является основополагающим фактором информационного общества. Сегодня эволюция цифровых технологий оказывает влияние не только на общество, но и на государственные структуры и институты гражданского общества; в этой связи все сферы деятельности, культуры и образ жизни граждан позволяют говорить о цифровом императиве современности⁷. Поэтому в режиме реального времени все используемые информационные технологии, включая электронную коммерцию, электронное правительство, информатизацию науки и образования, здравоохранения и т. д., необходимо рассматривать как интегрированную, взаимосвязанную совокупность всей информационно-телекоммуникационной сферы, которая образует фундамент для перехода к цифровому формату. Создание государственных информационных систем и обеспечение их функционирования на федеральном уровне связано с регулированием правовых вопросов в информационной сфере, что, безусловно, является достаточно сложной, системной организационно-правовой проблемой [2]. Необходимо признать, что правовая нормативная база создается для общественных отношений, которые находятся на стадии формирования; естественно, возникают противоречивые процессы становления, и уже принятые законодательные и нормативные акты не всегда соответствуют сложности и многообразию реальных процессов [3]. В связи с этим вопросы доступа к информации, ее достоверности, юридической значимости имеют межотраслевой характер и приобретают особую актуальность, что обусловлено не только социально-экономическим значением информации, но и экспоненциальным усилением трансформирующего воздействия цифровых технологий [4, с. 472]. Поэтому увеличение

⁵ См.: Распоряжение Правительства РФ от 16 марта 2024 г. № 637-р «Стратегическое направление в области цифровой трансформации государственного управления» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 10.04.2024.

⁶ См.: Филатова Л.В., Михалевич В.В. Информационно-правовые учетные системы федеральных органов исполнительной власти в «электронном государстве» // Правовая информатика. 2012. № 3. С. 37.

⁷ См.: Кархция А.А. Цифровой императив: новые технологии создают новую реальность // Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права. 2017. № 8. С. 17—26.

⁴ Филатова Л.В., Полякова Т.А. Информационно-правовые учетные системы федеральных органов государственной власти : учебное пособие. М. : РПА Минюста России, 2014. 126 с.

объемов информации усиливает значение совершенствования системы обеспечения доступа к правовой информации как основы реализации права человека на информацию. В этой связи информация приобретает характер стратегического ресурса в системе органов публичной власти, а также становится ключевым фактором обеспечения прав индивида [4]. Безусловно, доступ к правовой информации является важным аспектом в таких сферах взаимодействия граждан и государства, как государственный учет, оказание государственных услуг, надзор, контроль и т. д. В этой связи внедрение современных цифровых технологий, развитие сервисов, совершенствование законодательства в информационной среде актуальны в Российской Федерации.

Стратегические ориентиры и современные возможности для научно-технического развития

Ключевым стратегическим национальным приоритетом в России необходимо признать научно-технологическое развитие. Сегодня большие вызовы несут серьезные риски, но следует признать, что при этом создаются и новые возможности для научно-технического развития. В этой связи современные технологии играют ключевую роль в решении новых вызовов для обеспечения национальных интересов и решения глобальных проблем. Необходимо обратить внимание на задачи, являющиеся ключевыми в ряде программных документов периода 2010-х годов, обретающие должное внимание и сегодня, которые не реализованы и на сегодняшний день остаются актуальными. Так, например, распоряжением Правительства РФ от 20 октября 2010 г. № 1815-р утверждена Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011—2020 годы)»⁸, которая пришла на смену Федеральной целевой программе «Электронная Россия»⁹ и предусматривает внедрение информационных технологий для осуществления учетной деятельности в автоматизированном режиме и обеспечение взаимосвязи всех видов учета и отчетности государственных органов¹⁰. В Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации¹¹ информационные и коммуникационные технологии взаимодействуют, эволюционируют в качественно новое об-

щество и стали частью современных управленческих систем во всех отраслях экономики, в сферах государственного управления. В целях обеспечения информационной открытости деятельности, повышения качества и доступности предоставляемых государственных и муниципальных услуг, Минэкономразвития России, уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти, ведет Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг, который создается в целях информационной открытости деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, повышения качества доступности предоставляемых услуг в Российской Федерации¹² и обеспечения ведения реестра государственных и муниципальных услуг. Законодательно эти правовые акты были ориентированы на социальные интересы, повышение качества жизни граждан, совершенствование системы государственного управления, обеспечение открытости информации и доступа к ней. Одним из приоритетных направлений является широкое внедрение современных инновационных технологий в деятельность органов государственного управления и все сферы жизни общества. Поэтому, безусловно, особую актуальность в настоящее время приобретают вопросы реализации права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации. Органы государственной власти имеют право осуществлять сбор и хранение информации только в целях обеспечения возможности реализации гражданами и юридическими лицами установленных законом прав и обязанностей, а также в целях осуществления установленных законом государственных функций¹³.

Влияние цифровых технологий на государственную учетную систему

Необходимо признать, что учет распространен в органах государственной власти и управления повсеместно, но имеет различные названия. Так, например, регистрация актов гражданского состояния, кадастровый учет земли и недвижимости, учет выданных лицензий, учет нормативных правовых актов, муниципальных образований и их уставов, учет водных объектов и других полезных ископаемых, персональный учет населения, учет адресных льгот — это лишь небольшая часть перечня систем государственного учета [5]. Государственный учет осуществляется в целях реализации права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, информационного обеспечения государственной политики Российской Федерации и повышения эффективности государственного управления, интеграции информационных ресурсов государства, создания системы государственных информационных услуг на основе межведомственного взаимодействия органов государственной власти

⁸ Распоряжение Правительства РФ от 20 октября 2010 г. № 1815-р «О государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011—2020 годы)» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 10.04.2024.

⁹ Постановление Правительства РФ от 28 января 2002 г. № 65 «О федеральной целевой программе «Электронная Россия» (2002—2010 годы)», с изменениями и дополнениями // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 10.04.2024.

¹⁰ См.: Филатова Л.В., Михалевиц В.В. Указ. соч. С. 37; Кархция А.А. Указ. соч.

¹¹ Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017—2030 годы» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 20. Ст. 2901.

¹² Там же.

¹³ См.: Филатова Л.В., Полякова Т.А. Указ. соч. С. 16.

с применением информационных технологий, создания системы мониторинга информационных учетных систем как информационных ресурсов для обеспечения полноты, достоверности и актуальности информации¹⁴. Государственная система учета и регистрации информационных систем и ресурсов важны для обеспечения системы навигации на основе мониторинга государственных федеральных, региональных, а также муниципальных и иных информационных систем, ресурсов, их учета и интеграции, а равно реализации комплексных направлений по предоставлению государственных информационных услуг на основе применения сквозных технологий в условиях цифровой трансформации государственного управления¹⁵. С принятием распоряжения Правительства РФ от 25 апреля 2006 г. № 584-р «Об утверждении перечня регистров, реестров, классификаторов и номенклатур, отнесенных к учетным системам федеральных органов государственной власти»¹⁶ в перечне регистров и реестров учетных систем федеральных органов государственной власти числятся 40 таких учетных систем. Среди них значится Единый регистр нормативных правовых актов Российской Федерации. К сожалению, перечень не был доработан в течение двух десятков лет после принятия данного правового акта Правительством РФ и не получил дальнейшего развития. Важной проблемой, на наш взгляд, является тот факт, что не приняты предусмотренные указанным актом правила отнесения регистров, реестров, классификаторов и номенклатур к учетным системам федеральных органов государственной власти, которые содержат сведения, оказывающие влияние на осуществление или ограничение прав граждан¹⁷. Представляется, что в настоящее время в условиях цифровой трансформации одной из важнейших задач как сегодняшнего дня, так и на перспективу является законодательное закрепление ведения учета, включая учетные данные, процедуры ведения учета и получения доступа к данным [6]. Следует напомнить, что государственная регистрация баз и банков данных, в том числе содержащих учетные данные, была введена в 1996 г. в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28 февраля 1996 г. № 226 «О государственном учете и регистрации баз и банков данных»¹⁸. К сожалению, проблема с государственными учетными системами пока осталась не выполнена и предстоит решить ещё много актуальных задач, учитывая влияние цифровых технологий и цифровых плат-

форм, новых современных решений. Но важно учитывать, что ведение учета в органах государственной власти и управления представляется необходимым для классификации систем учета уже существующих, а также для вновь сформированных в органах государственной власти и государственного управления. В современных условиях под воздействием цифровизации необходимо принятие правовых актов, регламентирующих учетную деятельность, и должны быть законодательно закреплены единые понятия. Важно подчеркнуть, что к числу систем государственного учета относятся: паспортная система, система записи актов гражданского состояния, система регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, налогоплательщиков, а также система регистрации прав на недвижимое имущество. Безусловно, в современных условиях меняется формат фиксирования (записи) информации на цифровой, меняется формат ее сбора, систематизации, накопления, хранения, уточнения, в том числе обновления и изменения, использования, передачи, а также предоставления, распространения и доступа, обезличивания, блокирования, удаления, уничтожения [5, с. 142]. Надо полагать, что одним из качественных признаков такого инструмента, как реестр или регистр, является достоверность содержащейся в нем информации. Так, Федеральная налоговая служба предоставляет содержащиеся в ЕГРЮЛ и ЕГРИП сведения и документы о конкретном юридическом лице и индивидуальном предпринимателе в соответствии со ст. 6 и 7 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ (ред. 25 декабря 2023 г. № 671-ФЗ) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»¹⁹, где закреплено, что реестры юридических лиц и индивидуальных предпринимателей представляют собой федеральные информационные ресурсы. ФНС ведет также реестр лицензий, Единый государственный реестр налогоплательщиков, реестр фискальных накопителей, реестр экспортных организаций и др.²⁰ Кроме того, в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и государственного кадастрового учета недвижимости предоставляются следующие услуги: государственная регистрация прав, ограничений прав на недвижимость и сделок с ней, государственный кадастровый учет объектов недвижимости, предоставление сведений из государственного кадастра недвижимости, Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним²¹. Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций формируется

¹⁴ См.: Филатова Л.В., Михалевич В.В. Указ. соч. С. 38.

¹⁵ См.: Филатова Л.В., Полякова Т.А. Указ. соч. С. 18.

¹⁶ Распоряжение Правительства РФ от 25 апреля 2006 г. № 584-р «Об утверждении перечня регистров, реестров, классификаторов и номенклатур, отнесенных к учетным системам федеральных органов государственной власти» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 10.04.2024.

¹⁷ См.: Филатова Л.В., Полякова Т.А. Указ. соч. С. 20.

¹⁸ Постановление Правительства РФ от 28 февраля 1996 г. № 226 «О государственном учете и регистрации баз и банков данных» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 12. Ст. 1114 (утратило силу).

¹⁹ Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 33 (ч. 1). Ст. 3431.

²⁰ Реестры и проверка контрагентов ФНС. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/registries/?ysclid=lx3vbjgjp4306851499 (дата обращения: 06.06.2024).

²¹ См.: Филатова Л.В., Полякова Т.А. Указ. соч. С. 20.

реестр зарегистрированных средств массовой информации и реестр лицензий на телевизионное вещание, радиовещание²². Утверждены Правила создания и функционирования государственной информационной системы в области средств массовой информации²³. Кроме того, информация, размещаемая в открытой части информационной системы, включает информацию из реестра зарегистрированных средств массовой информации и из реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание²⁴. На современном этапе в формате открытых данных размещены сведения об информационных системах специальной деятельности²⁵, при этом распоряжением Правительства РФ от 28 августа 2019 г. № 1911-р утверждена «Концепция создания государственной единой облачной платформы»²⁶, реализация предусмотрена в рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура»²⁷ национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»²⁸, в соответствии с правовым актом все федеральные и региональные государственные информационные системы будут интегрированы на государственной единой облачной платформе (ГЕОП). Базовым информационным ресурсом, на основе которого осуществляется социально-экономическая политика государства, является информация о населении. Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 168-ФЗ «О едином федеральном информационном реестре, содержащем сведения о населении Российской Федерации»²⁹ устанавливает организационно-правовые основы формирования и ведения единого федерального информационного регистра, в том числе сбора, обработки, хранения, получения, использования и защиты указанных сведений, а также обеспечения актуальности и достоверности иных, содержащих сведения о населении Российской Федерации³⁰. Новый ресурс по-

зволяет получать полные и достоверные сведения о гражданах, он будет также способствовать повышению оперативности и качества принимаемых решений в сфере госуправления. На сегодняшний день в России функционируют более 876 информационных систем федерального уровня³¹. Так, например, в органах прокуратуры используется система внешнего и внутреннего электронного документооборота «Надзор-WEB»³², одной из ключевых задач которой является повышение эффективности обработки поступающих в прокуратуру обращений. Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ теперь находится на Едином портале прокуратуры РФ по адресу: <https://epp.genproc.gov.ru>³³. Формирование учетных систем в электронном виде включает взаимодействие на самых разных уровнях. Сегодня постановлением Правительства РФ от 23 июня 2021 г. № 963³⁴ установлены единые Правила межведомственного информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг. На наш взгляд, представляется целесообразным рассмотреть также государственную учетную деятельность Минюста России, которая ведется в рамках, установленных нормативными правовыми актами, в том числе Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации³⁵, обладающем полномочиями по сбору, хранению, обработке и предоставлению гражданам, организациям, органам государственной власти, местного самоуправления сведений о юридически значимых объектах, субъектах, событиях и действиях. Следует отметить, что информационные ресурсы Минюста России являются составной частью информационно-правовой системы Российской Федерации, входят и компьютерные базы данных по законодательству, электронные государственные реестры, базы данных правовой статистики и др. Государственная учетная деятельность Минюста России ведется в рамках, установленных нормативными правовыми актами, в том числе

²² Постановление Правительства РФ от 26 января 2012 г. № 24 «О государственной информационной системе в области средств массовой информации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 28. Ст. 2901.

²³ Там же.

²⁴ Там же.

²⁵ См.: О базе данных реестра федеральных государственных информационных систем: Министерство цифрового развития. URL: <https://digital.gov.ru/ru/appeals/faq/398/> (дата обращения: 06.06.2024).

²⁶ Распоряжение Правительства РФ от 28 августа 2019 г. № 1911-р «Об утверждении Концепции создания государственной единой облачной платформы» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 02.06.2024.

²⁷ Информационная инфраструктура: Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций. URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/870/> (дата обращения: 06.06.2024).

²⁸ URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/> (дата обращения: 06.06.2024); Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. №1632-р «Об утверждении программы "Цифровая экономика Российской Федерации"» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 02.06.2024.

²⁹ Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 168-ФЗ «О едином федеральном информационном реестре, содержащем сведения о населении Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 24. Ст. 3742.

³⁰ Там же.

³¹ URL: <https://tass.ru/ekonomika/8092583> (дата обращения: 02.06.2024).

³² Генеральная прокуратура Российской Федерации. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news/archive?item=83082879> (дата обращения: 16.05.2024).

³³ URL: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/66406.html> (дата обращения: 14.05.2024).

³⁴ Постановление Правительства РФ от 23 июня 2021 г. № 963 «Об утверждении Правил межведомственного информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг, в том числе рекомендуемых правил организации межведомственного информационного взаимодействия между исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 23.06.2021.

³⁵ Указ Президента РФ от 13 января 2023 г. № 10 (ред. от 9 октября 2023 г.) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» (вместе с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 13.01.2023.

Положением о Минюсте России³⁶ и утвержденным новым Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации³⁷. На портале «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» Министерства юстиции РФ осуществляется:

доступ к информационным банкам данных, государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, имеющих межведомственный характер, а также актам иных органов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

ведение в установленном порядке государственного реестра нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и иных органов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

осуществление государственного учета нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

проведение государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы;

определение порядка ведения государственного реестра уставов муниципальных образований Российской Федерации и др.

Обеспечивая реализацию функций, а также программ правовой информатизации, Минюст России создал Единую систему информационно-телекоммуникационного обеспечения³⁸. Рассматриваемые информационные учетные системы (регистры и реестры нормативных правовых актов) ведутся территориальными органами Министерства юстиции РФ, государственными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Научным центром правовой информации Минюста России. Следует напомнить, что основополагающим правовым актом советских времен являлся Приказ Министерства юстиции СССР от 18 марта 1977 г. № 3, который утвердил Положение о государственном учете нормативных актов СССР и союзных республик³⁹. На тот момент осуществлялся государственный учет нормативных актов СССР и союзных республик, который включал в себя централизованный сбор и регистрацию этих актов, создание и поддержание в кон-

трольном состоянии их фондов и централизованную информацию о таких актах. На сегодняшний день это Положение признано недействующим. В настоящее время в России есть факторы, влияющие на развитие цифровой трансформации и вызывающие необходимость принятия федерального закона о едином банке данных нормативных правовых актов Российской Федерации. В соответствии с Указом Президента РФ от 10 августа 2000 г. № 1486⁴⁰ и постановлением Правительства РФ от 29 ноября 2000 г. № 904⁴¹ Минюстом России ведется федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Согласно названному Положению, регистр включает в себя все нормативные акты субъектов Российской Федерации. Поэтому систематизированный учет и оценка нормативных правовых актов субъектов Федерации Минюстом России позволяет эффективно влиять на развитие законодательства субъектов Федерации интегрированно с федеральным законодательством [9, 10, 11, 12]. На основании постановления Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009⁴² ведётся Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Минюст России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по ведению государственных реестров уставов муниципальных образований и муниципальных образований, а также федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов на основании Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований»⁴³. Поскольку единая информационная среда Минюста России интегрирована в информационное пространство России и является ключевой для информационного взаимодействия с органами государственной власти федерального и регионального уровня, органами местного самоуправления и т. д., важными критериями функций информационной системы Минюста России являются полнота, актуальность и достоверность правовой информации.

³⁶ Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 42. Ст. 4108 (утратил силу).

³⁷ Указ Президента РФ от 13 января 2023 г. № 10 (ред. от 9 октября 2023 г.) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» (вместе с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 13.01.2023.

³⁸ Там же.

³⁹ Приказ Министерства юстиции СССР от 18 марта 1977 г. № 3 «Положение о государственном учете нормативных актов СССР и союзных республик» (утверждено в соответствии с п. 2 постановления Совета Министров СССР от 28 апреля 1976 г. № 278) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 18.03.1977.

⁴⁰ Указ Президента РФ от 10 августа 2000 г. № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 10.08.2000.

⁴¹ Постановление Правительства РФ от 29 ноября 2000 г. № 904 «Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 29.11.2000.

⁴² Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 13.08.1997.

⁴³ Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 21.07.2005.

Необходимо признать, что в правовом пространстве Российской Федерации отсутствует единая национальная платформа, что влечет различные организационно-правовые проблемы, влияющие на унификацию и единообразие при подготовке нормативных правовых актов, на нормотворчество на региональном и муниципальном уровне [6]. Важным представляется правовое осмысление, с позиции междисциплинарных и межотраслевых подходов, указанных проблем в условиях цифровизации и появления недостоверной информации; в этой связи необходимо создание государственного регистра федеральных правовых актов в России [7, с. 166], направленного на обеспечение единства правового пространства Российской Федерации, обеспечение доступа к правовой информации граждан, государственных органов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления [7, с. 167]. Весьма полезным будет использование единых методологических, организационных и программно-технических подходов с привлечением юридически формализованных методов формирования баз данных. Появилась необходимость реализации в качестве стратегической задачи создания государственного регистра федеральных правовых актов в России как источника официального опубликования правовых актов. На наш взгляд, в условиях цифровизации представляется важной и национальная система правовой информации, которая должна формироваться и развиваться на базе современных цифровых технологий как упорядоченная совокупность электронных информационно-правовых ресурсов и информационных процессов на основе единой программно-аппаратной среды, функционально полно обеспечивающей сбор, обработку, хранение, передачу и предоставление правовой информации [6]. Ключевой задачей на современном этапе представляется разработка нового классификатора правовых актов. Утвержденный

в 2000 году в России Классификатор правовых актов⁴⁴ требует особого внимания. В режиме реального времени необходимы научно обоснованные предложения по модернизации и развитию модели классификатора для данной сферы правового регулирования, так как наличие значительного числа норм различной отраслевой принадлежности детерминирует более детальную проработку [8]. В частности, это касается разграничения информации по категориям доступа, а также выделения вопросов идентификации в цифровой среде. Безусловно, необходимы определения правовой специфики создаваемых объектов, имеющих комплексный характер, к которым относятся: информационные базы и базы данных; регистры, кадастры, реестры и классификаторы; искусственный интеллект, робототехника, большие данные, облачные технологии, цифровые платформы, информационные ресурсы и др.

Вывод

Подводя итог, отметим, что в настоящее время современный классификатор должен являться основой систематизации законодательства и развития его системы; это будет способствовать дальнейшему развитию классификации как национального законодательства [8, с. 52]. Четко налаженный учет законодательства необходим для квалифицированного применения правовых норм в практической деятельности исполнительных органов, учреждений и организаций. Важное значение имеет качество учета нормативных актов в государственных органах и учреждениях, степень ее налаженности, эффективность сбора и хранения сведений о действующих нормативных актах; это во многом определяет юридическую культуру правотворчества, действенность правоприменительной деятельности и правового воспитания.

Литература

1. Механизмы и модели регулирования цифровых технологий : монография / Под общ. ред. А.М. Минбалева. М. : Проспект, 2020. 224 с.
2. Полякова Т.А. Трансформация системы информационного права в условиях цифровизации // Человек, общество, право в условиях цифровой реальности : сборник статей / Под ред. О.Ю. Рыбакова. М., 2020. С. 45—56.
3. Полякова Т.А., Минбалева А.В., Кроткова Н.В. Новые векторы развития информационного права в условиях цивилизационного кризиса и цифровой трансформации // Государство и право. 2020. № 5. С. 75—87.
4. Троян Н.А. Доступ индивида к правовой информации как фактор обеспечения его прав // Права человека и политика в XXI в.: перспективы и вызовы : сборник научных трудов по итогам Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Саратов : Саратовский источник, 2022. С. 465—478.

⁴⁴ Указ Президента РФ от 15 марта 2000 г. № 511 «О классификаторе правовых актов» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 12. Ст. 1260.

5. Трофимец И.А. Акт гражданского состояния как вид информации и объект информационных отношений // Правовое государство: теория и практика. 2021. № 2 (64). С. 133—149.
6. Троян Н.А. Влияние цифровых технологий на развитие государственной системы правовой информации в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2020. № 3 (183). С. 215—218.
7. Троян Н.А. Информационно-правовое обеспечение развития национальной системы правовой информации : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2021. 204 с.
8. Троян Н.А. Вопросы разработки классификатора правовых актов нового поколения в Российской Федерации // Мониторинг правоприменения. 2021. № 3 (40). С. 51—55.
9. Карцхия А.А., Макаренко Г.И. Правовые аспекты современной кибербезопасности и противодействия киберпреступности // Вопросы кибербезопасности. 2022. № 1 (53). С. 58—74. DOI: 10.21681/2311-3456-2022-1-58-74 .
10. Карцхия А.А. Цифровая трансформация права // Мониторинг правоприменения. 2019. № 1 (30). С. 25—29. DOI: 10.21681/2226-0692-2019-1-25-29 .
11. Карцхия А.А., Макаренко Г.И., Макаренко Д.Г. Правовые перспективы технологий искусственного интеллекта // Безопасные информационные технологии : сборник трудов XII Международной научно-технической конференции. 2023. С. 154—161.
12. Карцхия А.А., Макаренко Г.И. Правовые проблемы применения искусственного интеллекта в России // Правовая информатика. 2024. № 1. С. 4—19. DOI: 10.21681/1994-1404-2024-1-4-19 .

PUBLIC LAW (CONSTITUTIONAL LAW)

THE IMPACT OF DIGITAL TRANSFORMATION ON LEGAL INFORMATION REGISTRATION SYSTEMS OF FEDERAL PUBLIC AUTHORITIES

Natal'ia Troian, Ph.D. (Law), Senior Researcher at the Sector of Information Technology Law and International Information Security of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russian Federation.

E-mail: n-troyan66@yandex.ru

Keywords: legal information, information society, digital transformation, register, classifier, nomenclature, legal regulation, artificial intelligence.

Abstract

Purpose of the work: studying the role of information technology in the mechanism of exercising the citizens' constitutional right to information in the conditions of the growing role of legal information and an increase in its amount at the time of formation of the information society in the conditions of digital transformation.

Methods used in the study: methods of dialectics and system analysis allowing a complex examination of processes of classification of legal information in executive public authorities.

Study findings: it is established that the system for registering laws and regulations implies setting up a single federal register of laws and regulations of the Russian Federation aimed at securing the unity of the legal space of the Russian Federation, access to legal information for citizens, public authorities of the Russian Federation and subjects of the Russian Federation, self-government bodies, organisations, and legal information exchange between different countries.

Practical value: a justification is given for setting up and forming, in the conditions of digital transformation, of a national legal information system which should be an official, complex, integrated, multi-level and open information system based on the principle of territorial distribution on a digital platform and within its infrastructure, using modern technologies aimed at providing legal information for individuals, society and the government.

References

1. Mekhanizmy i modeli regulirovaniia tsifrovyykh tekhnologii : monografiya. Pod obshch. red. A.M. Minbaleeva. M. : Prospekt, 2020. 224 pp.
2. Poliakova T.A. Transformatsiia sistemy informatsionnogo prava v usloviakh tsifrovizatsii. Chelovek, obshchestvo, pravo v usloviakh tsifrovoi real'nosti : sbornik statei. Pod red. O.Iu. Rybakova. M., 2020, pp. 45—56.

3. Poliakova T.A., Minbaleev A.V., Krotkova N.V. Novye vektory razvitiia informatsionnogo prava v usloviakh tsivilizatsionnogo krizisa i tsifrovoi transformatsii. Gosudarstvo i pravo, 2020, No. 5, pp. 75–87.
4. Troian N.A. Dostup individa k pravovoi informatsii kak faktor obespecheniia ego prav. Prava cheloveka i politika v XXI v.: perspektivy i vyzovy : sbornik nauchnykh trudov po itogam Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem. Saratov : Saratovskii istochnik, 2022, pp. 465–478.
5. Trofimets I.A. Akt grazhdanskogo sostoianiia kak vid informatsii i ob"ekt informatsionnykh otnoshenii. Pravovoe gosudarstvo: teoriia i praktika, 2021, No. 2 (64), pp. 133–149.
6. Troian N.A. Vliianie tsifrovykh tekhnologii na razvitie gosudarstvennoi sistemy pravovoi informatsii v Rossiiskoi Federatsii. Pravo i gosudarstvo: teoriia i praktika, 2020, No. 3 (183), pp. 215–218.
7. Troian N.A. Informatsionno-pravovoe obespechenie razvitiia natsional'noi sistemy pravovoi informatsii : dis. ... kand. iurid. nauk. M., 2021. 204 pp.
8. Troian N.A. Voprosy razrabotki klassifikatora pravovykh aktov novogo pokoleniia v Rossiiskoi Federatsii. Monitoring pravoprimeneniia, 2021, No. 3 (40), pp. 51–55.
9. Kartskhii A.A., Makarenko G.I. Pravovye aspekty sovremennoi kiberbezopasnosti i protivodeistviia kiberprestupnosti. Voprosy kiberbezopasnosti, 2022, No. 1 (53), pp. 58–74. DOI: 10.21681/2311-3456-2022-1-58-74 .
10. Kartskhii A.A. Tsifrovaia transformatsiia prava. Monitoring pravoprimeneniia, 2019, No. 1 (30), pp. 25–29. DOI: 10.21681/2226-0692-2019-1-25-29 .
11. Kartskhii A.A., Makarenko G.I., Makarenko D.G. Pravovye perspektivy tekhnologii iskusstvennogo intellekta. Bezopasnye informatsionnye tekhnologii : sbornik trudov XII Mezhdunarodnoi nauchno-tekhnicheskoi konferentsii, 2023, pp. 154–161.
12. Kartskhii A.A., Makarenko G.I. Pravovye problemy primeneniia iskusstvennogo intellekta v Rossii. Pravovaia informatika, 2024, No. 1, pp. 4–19. DOI: 10.21681/1994-1404-2024-1-4-19 .