

ПРИМЕНЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЙ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНЮСТА РОССИИ

Токолов А.В.¹

Ключевые слова: правовой анализ, инновационные подходы, методы системного анализа, информационное общество, Министерство юстиции, информационная база данных законодательных актов.

Аннотация

Цель работы: определить потенциал применения технологий искусственного интеллекта (ИИ) в формировании Свода законов в машиночитаемой форме.

Методы исследования: общенаучные методы системного анализа, аналогии, историзма, позволяющие провести анализ действующего законодательства в конкретном регистре нормативных правовых актов.

Результаты исследования: исследованы современные полномочия, а также перспективные направления развития системы правовой информации Министерства юстиции РФ. Особое внимание уделяется инновационному подходу, заключающемуся в активном применении передовых технологий ИИ. Отмечено, что посредством использования технологий ИИ, в соответствии с государственной программой «Юстиция», предусматривается возможность создания Свода законов Российской Федерации.

Технологии ИИ в деятельности Минюста РФ должны предоставлять возможности охватывать, обрабатывать и анализировать содержание баз данных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровне.

Практическая значимость: результаты исследования могут быть использованы для разработки Свода законов Российской Федерации.

DOI: 10.24412/1994-1404-2025-2-66-71

Введение

Технологии искусственного интеллекта (ИИ), внедряемые в работу Министерства юстиции Российской Федерации (далее — Минюст России, Министерство юстиции), должны обладать высокой степенью точности и надежности, что позволит своевременно обнаруживать и устранять юридические несоответствия, способные влиять на правоприменительную практику и законность в стране.

Применяемыми в деятельности Минюста России технологиями ИИ должны выявляться коллизии, пробелы и противоречия, содержащиеся в нормативных правовых актах различной юридической силы.

ИИ должен осуществлять анализ опыта судебной деятельности и статистических данных по использованию определенных юридических механизмов правоприменения, что, в свою очередь, позволит обеспечить более высокий уровень правовой защиты и справедливости в обществе. При осуществлении государственной функции по контролю за использованием технологий ИИ в правовой сфере необходимо обеспечить раз-

работку рекомендаций для формирования правовых основ в рамках процессов совершенствования и принятия нового законодательства.

На этапе стремительного развития и формирования информационного общества в Российской Федерации наблюдается усиление влияния применения технологий ИИ в построении структуры доступа пользователей различных категорий к информационным ресурсам. Множество научных работ, посвященных изучению понятия ИИ, содержат рекомендации по совершенствованию подходов к правовому регулированию данного явления [1, 2]. По нашему мнению, ИИ представляет собой программный код, написанный по определенному авторскому алгоритму на языке программирования высокого уровня, функционирующий на компьютерно-технической платформе. Кроме того, ИИ способен адаптироваться к новым условиям, изменяя изначально заданные параметры и настройки в соответствии с меняющимися требованиями и задачами, что делает его незаменимым инструментом в современном мире.

¹ Токолов Александр Владимирович, кандидат юридических наук, доцент кафедры международного и публичного права Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, г. Москва, Российская Федерация.
E-mail: altok40@mail.ru

Программный комплекс технологических решений обладает возможностью осуществлять сбор и накопление данных, совершенствоваться в процессе выработки решения, менять изначально заданные настройки [3].

Значение деятельности Министерства юстиции в эпоху информационно-технического прогресса сводится к предоставлению актуальной и точной правовой информации физическим и юридическим лицам, государственным органам и органам местного самоуправления. Это ключевое направление деятельности подразделений Минюста России. Эти инновационные подходы позволяют не только ускорить процесс обработки и анализа правовой информации, но и значительно расширить возможности для глубокого анализа различных аспектов законодательной деятельности и практики применения права. Применение технологий ИИ в работе Министерства юстиции способствует расширению и глубокой аналитике различных аспектов законотворческой и правоприменительной работы, повышению эффективности законотворческой деятельности, улучшению качества правоприменительной работы и, как следствие, повышению уровня правовой защищенности граждан и организаций.

Обсуждение

В 2023 году полномочия Министерства юстиции значительно изменились. Так, Указом Президента Российской Федерации от 13.01.2023 г. № 10² было утверждено Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, в соответствии с которым Министерство юстиции осуществляет ряд ключевых государственных функций, включая, в частности, систематизацию нормативных правовых актов. Считаем, что в ближайшее время перечень полномочий Минюста России будет существенно скорректирован путем добавления новых функций, задач и полномочий.

Государственная программа Российской Федерации «Юстиция», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 312³, предполагает формирование широкого перечня информационно-правовых ресурсов, сервисов и инструментов, основанных на всестороннем использовании информационных систем и интеграции технологий ИИ.

Исследование функций и полномочий Министерства юстиции в качестве федерального органа исполнительной власти, унаследовавшего давние традиции систематизации правовых норм, наделило нас возможностью осуществить усилия в определении главен-

ствующей роли Министерства юстиции на протяжении продолжительного процесса развития государства. На всех этих исторических этапах и даже в сегодняшнее время процесс систематизации законодательства имеет вектор движения на формирование Свода законов. В нынешнее время для создания Свода законов Министерство юстиции России имеет возможности применения технологий ИИ.

Для реализации положений статьи 15 Конституции Российской Федерации был принят Указ Президента Российской Федерации от 14.02.1998 № 170 «О мерах по повышению эффективности работы, связанной с формированием Свода законов Российской Федерации»⁴. Минюст России (Крашенинников П.В.) подготовил и направил в Администрацию Президента проект структуры Свода законов Российской Федерации и другие необходимые материалы. Согласно приказу Минюста России главную роль в исполнении данного указа выполнял отдел Свода законов и систематизации федерального законодательства (Филатова Л.В.) Департамента правовой информатизации (Морозов А.В.) [4].

Необходимо отметить, что реализация проекта по формированию законодательства в машиночитаемом виде с применением технологий ИИ представляется возможной в обозримом будущем. Министерство юстиции обладает всеми необходимыми ресурсами для реализации данного проекта.

В структуре Министерства юстиции функционирует особое подразделение — Научный центр правовой информации, располагающий коллективом опытных профессионалов, современными технологиями, аналитическими инструментами и средствами обработки правовой информации. Информационные ресурсы Научного центра правовой информации обеспечены надежной защитой от информационных угроз [5].

Хотелось бы отметить, что информационной базой, необходимой для осуществления деятельности, направленной на создание Свода законов в машиночитаемой форме, необходимо считать Указ Президента Российской Федерации 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»⁵, в котором Министерству юстиции отведена значительная роль и даны существенные полномочия [6].

Министерство юстиции систематизирует нормативные правовые акты (НПА) на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Процесс систематизации НПА предполагает взаимодействие Минюста России и публичных органов власти различного уровня.

² Указ Президента Российской Федерации от 13.01.2023 г. № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» (в ред. Указа Президента РФ от 09.10.2023 № 750) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.06.2025).

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 312 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Юстиция» (в ред. от 16.12.2021 № 2322) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.11.2023).

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 14.02.1998 № 170 «О мерах по повышению эффективности работы, связанной с формированием Свода законов Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.11.2023).

⁵ Указ Президента Российской Федерации 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.11.2023).

Возникает обоснованная потребность внедрить в деятельность по систематизации нормативных правовых актов Минюста России федеральную государственную информационную систему (ФГИС), состоящую из всех существующих и функционирующих на сегодняшний день баз данных правовой информации. Созданная ФГИС позволит использовать технологии ИИ в едином информационно-правовом пространстве.

На сегодняшний день отсутствует законодательное регулирование применения актуализированной версии нормативного правового акта. Нормативный правовой акт может иметь несколько версий: первоначальную, актуализированную и не вступившую в силу. Актуализированная и не вступившая в силу редакции нормативного правового акта носят исключительно информационный характер, в то время как официальный статус имеет только первоначальный текст документа, который был опубликован в официальной государственной информационной системе. Следует указать, что юридической силой обладает только актуализированная версия нормативного правового акта, чего нельзя сказать про первоначальную редакцию нормативного правового акта и про редакцию, не вступившую в законную силу.

Важно также отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.04.2006 № 584-р⁶ утвержден перечень регистров, реестров, классификаторов и номенклатур, отнесенных к учетным системам. В их число входит Единый регистр нормативных правовых актов Российской Федерации.

В свою очередь, это подтверждает необходимость создания ФГИС, объединяющей базы данных правовой информации. Информационные ресурсы указанной ФГИС позволяют в полной мере реализовывать принцип открытости, обеспечения реализации права на создание и распоряжение своей информацией для физических лиц, а также предоставления органам государственной власти соответствующей действующему законодательству правовой информации.

ФГИС, осуществляющая свою функциональную деятельность при помощи технологий ИИ, должна быть наделена инновационными техническими решениями, способными непрерывно анализировать, а также осуществлять контроль нормативных правовых актов с целью выявления коллизий и различных противоречий норм законодательства. ФГИС с применением технологий ИИ может выступить площадкой для интеллектуализации деятельности Минюста РФ по систематизации актов законодательства. Предназначением технологий ИИ в деятельности Минюста по систематизации актов законодательства является запуск механизма мониторинга правоприменительной практики [7].

⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.04.2006 № 584-р (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 08.12.2010 № 1002) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.11.2023).

Технологии ИИ в деятельности Минюста РФ должны предоставлять возможности охватывать, обрабатывать и анализировать содержание баз данных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровне.

Технологиями ИИ, применяемыми в деятельности Минюста РФ, должны выявляться коллизии, пробелы и противоречия, содержащиеся в нормативных правовых актах различной юридической силы.

ИИ должен осуществлять анализ опыта судебной деятельности и статистических данных по использованию определенных юридических механизмов правоприменения. При осуществлении государственной функции по контролю за использованием технологий ИИ в правовой сфере, необходимо обеспечить разработку рекомендаций для формирования правовых основ в рамках процессов совершенствования и принятия нового законодательства [8].

Официальный портал правовой информации [9] должен состоять из баз данных правовой информации.

1. Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти ведется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 «Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»⁷.

Процесс применения технологий ИИ в процессе регистрации нормативного документа, принятого федеральным исполнительным органом, включает в себя ряд мероприятий: проверку документа на соответствие действующему законодательству РФ; проведение антикоррупционной экспертизы, оценки на предмет наличия коррупционных рисков в нормативном правовом акте; разрешение на регистрацию документа, внесение в официальный реестр нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.

2. Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (объемом около 1,5 млн документов) ведется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10.08.2000 № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации»⁸.

В развитие этого указа принято постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.2000 № 904

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 «Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.2023 № 218) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.11.2023).

⁸ Указ Президента Российской Федерации от 10.08.2000 № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 26.12.2016 № 707) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.11.2023).

«Об утверждении положения «О порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации»⁹. Считаю целесообразным отметить, что применение технологий ИИ при осуществлении правовой экспертизы для анализа содержания нормативного правового акта субъекта Российской Федерации территориальным органом Министерства юстиции Российской Федерации предоставит возможность значительно повлиять на качество принимаемых актов и укрепить не только уровень законодательства субъектов, но и повлиять на качество федерального законодательства.

3. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов (объемом около 13 млн документов) ведется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов»¹⁰.

Сложившаяся на сегодняшний день проблема кадрового обеспечения современными специалистами, способными грамотно осуществлять действия по созданию и обновлению информационной базы данных законодательных актов на уровне муниципалитетов, сможет быть разрешена путем применения технологий ИИ как инновационных технологий в решении этой основной задачи государства. Использование ИИ для анализа законодательных актов с целью устранения конфликтов и разночтений будет способствовать улучшению качества разработки законов на муниципальном уровне.

Заключение

Федеральная государственная информационная система играет ключевую роль в обеспечении информационной безопасности государства в связи с кратно возросшими кибератаками, осуществляемыми на информационные ресурсы органов государственной власти, а также на информационную инфраструктуру раз-

личных организаций, занимающихся коммерческой реализацией правовых систем, которые также подвержены рискам финансово-экономических кризисов.

Министерство юстиции на сегодняшний день наделено основными необходимыми полномочиями, современными информационными технологиями, а также различными информационными ресурсами, способными в симбиозе с возможностями технологий ИИ создать машиночитаемый Свод законов РФ и выстроить механизм его обновления, способный отрегулировать эффективную систему качественного контроля за применением правовых норм, а также их дальнейший прогресс и будущую динамику развития во всех сферах деятельности.

В итоге необходимо отметить, что применение технологий ИИ для создания машиночитаемого свода законов РФ — важный и необходимый шаг, способный осуществить инновационный прорыв в процессе формирования единого информационного пространства в Российской Федерации на основе свода законов, обеспечения конституционного права на информацию и предоставления доступа к актуальным нормативным правовым актам в машиночитаемом формате, предоставления официального статуса актуализированным редакциям нормативных правовых актов в машиночитаемом виде.

Более мощные квантовые компьютеры, которые придут на смену ныне существующим классическим системам, будут объединять вычислительную мощность нескольких параллельно соединенных квантовых процессоров; такой компьютер работает на 105 кубитах и демонстрирует высокую скорость при выполнении сложных вычислений. Эти возможности смогут значительно повлиять на производительность систем в области ИИ, предоставляя им более широкий спектр возможностей для вычислительных задач высокой сложности и значительного объема. Минюсту России, несомненно, тоже придется применять эти системы для выполнения первоочередных задач.

Наряду с одной из основных задач Министерства юстиции по защите прав и свобод человека и гражданина вопрос систематизации законодательства и формирование свода законов в формате, область которого доступна для машинного чтения, где возможно применение технологий ИИ, также является ключевым. А те службы, которые входят в структуру Минюста России, используя инновационные решения в области применения технологий ИИ, также смогут осуществить качественный прорыв в решении ключевых задач, определенных государственной политикой.

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.2000 № 904 «Об утверждении Положения «О порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» (в ред. постановления Правительства РФ от 26.03.2018 № 327) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.11.2023).

¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 20.11.2018 № 1391) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.11.2023).

Литература

1. Морозов А.В. Искусственный интеллект: понятие и особенности правового регулирования : монография. М. : ООО «Технолоджи-3000», 2021. 132 с.
2. Карцхия А.А. Искусственный интеллект как средство управления в условиях глобальных рисков // Мониторинг правоприменения. 2020. № 1 (34). С. 45—50. DOI: 10/21681/2226-0692-2020-1-45-50.

3. Семенов С.В. Анализ состояния правового регулирования в сфере деятельности систем искусственного интеллекта // Право и государство: теория и практика 2023. № 7 (223). С. 134—137.
4. Морозов А.В. История правовой информатизации Минюста России // Правовая информатика. 2020. № 2. С. 92—99.
5. Карцхия А.А., Макаренко Г.И., Сергин М.Ю. Современные тренды киберугроз и трансформация понятия кибербезопасности в условиях цифровизации системы права // Вопросы кибербезопасности. 2019. № 3 (31). С. 18—23. DOI: 10/21681/2311-3456-2019-3-18-23.
6. Морозов А.В. История и перспективы развития системы мониторинга правоприменения Минюста России // Мониторинг правоприменения. 2020. № 2 (35). С. 11—18.
7. Карцхия А.А., Макаренко Д.Г. Правовые аспекты статуса и рисков искусственного интеллекта // Тр. X Междунар. науч.-техн. конф. «Безопасные информационные технологии» (3—4 декабря 2019 г.) / МГТУ им. Н.Э. Баумана (НИУ). М. : МГТУ, 2019. С. 167—171.
8. Морозов А.В. Бионические конструкции человеческого сознания как основа построения ЭВМ будущего // Будущее российского права: концепты и социальные практики. V Московский юридический форум. XIV Международная научно-практическая конференция (Кутафинские чтения) : материалы конференции: в 4 ч. Ч. 4. М. : РГ-Пресс, 2018. С. 82—89.
9. Модели правового регулирования в глобальном информационном обществе : монография / Под общ. ред. Т.А. Поляковой. Саратов : Амирит, 2020. 254 с.
10. Полякова Т.А., Минбалева А.В., Наумов В.Б. Правовое регулирование квантовых коммуникаций в России и в мире // Государство и право. 2022. № 5. С. 104—114.

SECTION:
CONSTITUTIONAL LAW

USING ARTIFICIAL INTELLIGENCE TECHNOLOGIES IN THE WORK OF THE MINISTRY OF JUSTICE OF THE RUSSIAN FEDERATION

Aleksandr Tokolov, Ph.D. (Law), Associate Professor at the Department of International and Public Law of the Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation.
E-mail: altok40@mail.ru

Keywords: legal analysis, innovative approaches, methods of system analysis, information society, Ministry of Justice, information database of legal regulations.

Abstract

Purpose of the study: determining the potential for artificial intelligence (AI) technologies in the forming of the Code of Laws in machine-readable form.

Methods used in the study: general scientific methods of system analysis, analogy, and historicism allowing to carry out an analysis of current laws and regulations in a specific register of legal regulations.

Study findings: the current powers of the Ministry of Justice of the Russian Federation as well as promising lines of development of its legal information system are studied. A special focus is made on the innovative approach consisting in actively using advanced AI technologies. It is noted that in accordance with the government programme “Justice”, using AI technologies would provide for the possibility to create the Code of Laws of the Russian Federation.

AI technologies used in the work of the Ministry of Justice of the Russian Federation should provide for possibilities to cover, process and analyse the content of databases of legal regulations passed at the federal, regional and local level.

Practical value: the results of the study can be used for developing the Code of Laws of the Russian Federation.

References

1. Morozov A.V. *Iskusstvennyi intellekt: poniatie i osobennosti pravovogo regulirovaniia* : monografiia. M. : OOO “Tekhnolodzhii-3000”, 2021. 132 pp.
2. Kartskhiia A.A. *Iskusstvennyi intellekt kak sredstvo upravleniia v usloviakh global’nykh riskov. Monitoring pravoприменeniia*. 2020. No. 1 (34). Pp. 45–50. DOI: 10/21681/2226-0692-2020-1-45-50.

3. Semenov S.V. Analiz sostoiianiia pravovogo regulirovaniia v sfere deiatel'nosti sistem iskusstvennogo intellekta. *Pravo i gosudarstvo: teoriia i praktika* 2023. No. 7 (223). Pp. 134–137.
4. Morozov A.V. Istoriia pravovoi informatizatsii Miniusta Rossii. *Pravovaia informatika*. 2020. No. 2. Pp. 92–99.
5. Kartskhiia A.A., Makarenko G.I., Sergin M.Iu. Sovremennye trendy kiberugroz i transformatsiia poniatiiia kiberbezopasnosti v usloviakh tsifrovizatsii sistemy prava. *Voprosy kiberbezopasnosti*. 2019. No. 3 (31). Pp. 18–23. DOI: 10/21681/2311-3456-2019-3-18-23 .
6. Morozov A.V. Istoriia i perspektivy razvitiia sistemy monitoringa pravoprimeneniia Miniusta Rossii. *Monitoring pravoprimeneniia*. 2020. No. 2 (35). Pp. 11–18.
7. Kartskhiia A.A., Makarenko D.G. Pravovye aspekty statusa i riskov iskusstvennogo intellekta. *Tr. X Mezhdunar. nauch.-tekhn. konf. "Bezopasnye informatsionnye tekhnologii"* (3–4 dekabria 2019 g.). MGTU im. N.E. Baumana (NIU). M. : MGTU, 2019. Pp. 167–171.
8. Morozov A.V. Bionicheskie konstruksii chelovecheskogo soznaniia kak osnova postroeniia EVM budushchego. *Budushchee rossiiskogo prava: kontsepty i sotsial'nye praktiki. V Moskovskii iuridicheskii forum. XIV Mezhdunarodnaia nauchno-prakticheskaia konferentsiia (Kutafinskie chteniia) : materialy konferentsii: v 4 ch. Ch. 4. M. : RG-Press, 2018. Pp. 82–89.*
9. *Modeli pravovogo regulirovaniia v global'nom informatsionnom obshchestve : monografiia. Pod obshch. red. T.A. Poliakovoi. Saratov : Amirit, 2020. 254 pp.*
10. Poliakova T.A., Minbaleev A.V., Naumov V.B. *Pravovoe regulirovanie kvantovykh kommunikatsii v Rossii i v mire. Gosudarstvo i pravo*. 2022. No. 5. Pp. 104–114.