

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О НАУЧНЫХ ГРАНТАХ: ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ¹

Запольский С.В.², Макаренко Г.И.³

Ключевые слова: наука, фундаментальные научные исследования, бюджетные субсидии, финансирование науки, бюджетный контроль.

Аннотация

Цель: исследование критериев, по которым могло бы строиться законодательство о научных грантах: благотворительного гранта, промышленной субсидии и гранта и осуществлять законодательное разграничение.

Методологическим подходом при подготовке статьи служило нормативно-догматическое толкование экономико-правовых особенностей правоотношений, складывающихся при разных видах субсидирования и грантового финансирования.

Результат: финансирование фундаментальных научных исследований и в России, и за рубежом, путем выделения гранта, приобрело значительно развитие. Законодательно разграничение благотворительного гранта, промышленной субсидии и гранта на научные исследования не завершено, что порождает на практике коллизии, судебные споры, а в некоторых случаях — уголовно-правовые последствия. В статье сформулированы критерии, по которым могло бы строиться законодательство о научных грантах, предложены юридические инструменты организации грантовых исследований в области фундаментальных работ и меры предотвращения злоупотреблений бюджетными средствами при исполнении грантов.

Практическая значимость статьи состоит в правильном ориентировании творческих коллективов НИИ и вузов и их руководителей в системе юридических правил и норм, регулирующих грантовую деятельность, чтобы предотвратить возможное допущение ошибок при подаче заявок на гранты, оформлении договоров, выполнении грантов и сдачи отчетов об их исполнении.

DOI: 10.24412/1994-1404-2025-3-00-11

Введение

Научные гранты как одна из форм финансирования и организации научно-исследовательских работ занимает все более весомое место в сфере науки; ощущается настоятельная необходимость конкретизации и общего упорядочения источников правового регулирования грантовой деятельности. Многие ключевые аспекты законодательства в этой области не получили должного теоретического обоснования и осмысления. Под грантами понимаются формы финансирования, существенно различающиеся между собой, что создает сложности в планировании их, контроле за их выполнением, а иногда приводит к превратному пониманию научного гранта вообще. В настоящей статье предпринята попытка определить собственную концепцию построения законодательства о научных грантах и ее имплементацию в различных этапах жизни гранта.

Грант как общеправовое явление

Настоятельно нуждается в четком и точном определении понятие научного гранта как такового. Дело в том, что гранты в принципе могут выделяться на осуществление любой деятельности, в которой заинтересован грантодатель. В частности, гранты выдаются по субъективному признаку — фермерским и др. сельскохозяйственным коллективам, по предмету запланированной деятельности (обучение в стране или за границей), на решение сложной научной задачи, на проведение тех или иных мероприятий, на создание литературного, в том числе и художественного произведения и т.д.

В развитых зарубежных странах гранту придается еще большее разнообразие, и он может выдаваться

¹ Настоящая работа является развитием публикации: Запольский С.В. Правовая организация грантовых научных исследований // Мониторинг правоприменения. 2025. № 3. С. 11—17. DOI: 10.24412/2226-0692-2025-3-10-17.

² **Запольский Сергей Васильевич**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РСФСР, главный научный сотрудник сектора административного права и административного процесса Института государства и права РАН, г. Москва, Российская Федерация.

E-mail: adminlaw@igpran.ru

³ **Макаренко Григорий Иванович**, начальник отделения ФБУ НЦПИ при Минюсте России.

E-mail: t7920518@yandex.com

на бесконечное количество целей, существенно отличающихся друг от друга. На этой грантовой деятельности так или иначе лежит печать благотворительности — исполнитель — физическое лицо: творческий или иной коллектив — та или иная организация может получить грант, практически для достижения любой цели, если таковая является предметом заинтересованности грантодателя.

Гранты — денежные и иные средства, передаваемые безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в установленном Правительством Российской Федерации порядке, на осуществление конкретных научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, проведение конкретных научных исследований на условиях, предусмотренных грантодателями⁴.

В связи с изложенным возникает вопрос о соотносимости универсальной грантовой политики в России и за рубежом, с одной стороны, и одного из элементов научно-технической политики, а именно грантов, — с другой. А именно: являются ли научные гранты разновидностью грантов «вообще» или же это разнородные явления, условно объединяемые только в рамках терминологического совпадения?

Примем во внимание, что и в том, и в другом случае отношение по гранту в любом случае возникает между грантодателем и грантополучателем, которые так или иначе «тяготеют» к благотворительности. И в том, и в другом случае отношения не включают в себя прямое встречное удовлетворение — грантодатель не рассчитывает на получение даже компенсации за выделенный грант, не говоря уже о предпринимательском или ином доходе, а грантополучатель не предполагает удовлетворение конкретного интереса предпринимательской, благотворительной, просветительской или иной цели. Обращает на себя также внимание и то, что деятельность по осуществлению гранта не подвергается никакой организационно-технической регламентации: по срокам, качественным показателям, объемам, необходимости получения заранее оговоренного результата. Если студент получает грант на изучение китайского языка, то эта цель может быть достигнута, а может быть и не достигнута или полученный уровень знания ниже ожидаемого; все гранты выдаются на осуществление процесса, а не на достижение конкретной цели.

Вероятность — пожалуй, самый характерный признак грантов как благотворительного свойства, так и научных грантов.

В противоречие с только что сказанным научные гранты обладают рядом специфических черт, свойственных только им. Следует оговориться, что научные

гранты, как минимум, делятся на две различные категории: гранты, предполагающие осуществление научной деятельности прикладного характера, как правило технологического содержания. Эта категория грантов урегулирована Постановлением РФ от 27 марта 2019 г. № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе, предоставляемых на конкурсной основе». В нем определены общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим в соответствии с пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, а также к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим в соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок предоставления некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых по результатам проводимых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местными администрациями конкурсов бюджетным и автономным учреждениям, включая учреждения, в отношении которых указанные органы не осуществляют функции и полномочия учредителя (далее соответственно — гранты, правовые акты).

Правовые акты содержат: общие положения о предоставлении грантов; порядок проведения отбора лиц, указанных в пункте 1 настоящего документа, для предоставления им грантов (далее соответственно — получатели грантов, отбор); условия и порядок предоставления грантов; требования к отчетности; порядок осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления грантов и ответственности за их несоблюдение.

Научные гранты на осуществление фундаментальных научных исследований

В России не первый десяток лет развивается особая форма организации научных исследований и их финансирования — научные гранты. Их правовой основой служит Федеральный Закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», в частности статья 2 определяет основные понятия, применяемые в Федеральном законе, среди которых: научная (научно-исследовательская) деятельность (далее — научная деятельность) — деятельность, направленная на получение и применение новых знаний, в том числе

фундаментальные научные исследования — экспериментальная или теоретическая деятельность, на-

⁴ Федеральный закон от 23. 08.1996 № 127-ФЗ.

правленная на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества, окружающей среды;

прикладные научные исследования — исследования, направленные преимущественно на применение новых знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач;

поисковые научные исследования — исследования, направленные на получение новых знаний в целях их последующего практического применения (ориентированные научные исследования) и (или) на применение новых знаний (прикладные научные исследования) и проводимые путем выполнения научно-исследовательских работ.

Научно-техническая деятельность — деятельность, направленная на получение, применение новых знаний для решения технологических, инженерных, экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем, обеспечения функционирования науки, техники и производства как единой системы. Под экспериментальными разработками понимается деятельность, которая основана на знаниях, приобретенных в результате проведения научных исследований или на основе практического опыта, и направлена на сохранение жизни и здоровья человека, создание новых материалов, продуктов, процессов, устройств, услуг, систем или методов и их дальнейшее совершенствование.

С развитием научно-технической революции стало очевидно, что если прикладные научные исследования, технологические усовершенствования, реализация открытий и изобретений, как правило, влекут за собой коммерческий и экономический успех и конкретный результат, то фундаментальные научные исследования, под которыми мы понимаем открытия новых, ранее неизвестных свойств функционирования материального мира и развитие социальных процессов, весьма далеко находится от экономических интересов реальных производителей материально-технических благ (товаров, работ, услуг). Эта особенность существенно тормозит развитие науки, в целом, ослабляет связь науки и практики, а в отдельных случаях влечет за собой осуществление компаниями, фирмами и др. хозяйствующими субъектами не свойственных им функций. Наука в своей основе едина. Но научный процесс включает разные этапы возникновения научной идеи, ее теоретического обоснования, выявление прикладного характера, создание заинтересованности и применении этой идеи, определение степени на применяемые технологии процесса, освоение и внедрение в производство.

Возникновение тенденции формирования заказа на проведение фундаментальных научных исследований и их финансирование в виде гранта, отражает определенную слабость специализированных научных организаций, НИИ и вузов, способных, но недостаточно заинтересованных в решении научных и научно-технических задач особого вида. Не секрет, что специализирующиеся в такой деятельности организации в своих результатах нередко проигрывают соревнование с ма-

лыми творческими коллективами или даже учеными-одиночками.

Научные гранты являются альтернативной к бюджетному или иному финансированию фундаментальных научных исследований, но соотношение этих двух каналов не является наперед заданным, и, как нам представляется, в перспективе финансирование научных работ по грантам может конкурировать и даже превосходить официальное плановое финансирование НИИ и вузов на научные исследования.

Из сказанного сделаем вывод о том, что научные гранты и гранты благотворительного характера — есть разнопорядковые, экономико-правовые явления, не обладающие едиными корнями. Для научного гранта характерно, прежде всего, целевая направленность не только на процесс, но и на решение крупной фундаментальной научно-исследовательской задачи. Соответственно и характер взаимоотношений между грантодателем и грантополучателем приобретает более жесткий и более определенный характер; выбор направлений грантовых исследований, размер финансирования, процедура выбора исполнителя, определение размера финансирования. Подведение итогов исследования, и израсходование соответствующих финансовых ресурсов. По нашему мнению, хотя и сохраняет некоторую принадлежность к гражданско-правовому регулированию, в то же время нуждается в значительной доле административно-правового опосредствования.

Особенности грантового финансирования научных исследований

В части ведения самих грантовых научных исследований наблюдается все большее и большее проникновение административно-правовых принципов и норм регулирования. В сфере финансирования грантовых разработок основной концепцией является принадлежность грантов к категории государственных бюджетных субсидий, регулируемых преимущественно бюджетным законодательством. Исходя из толкования ряда нормативных актов, касающихся грантов, можно сделать вывод, что гранты являются категорией междотраслевой, подпадающей под регулирование как гражданского права (договор пожертвования), так и бюджетного права.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации имеется несколько упоминаний грантов, хотя понятие гранта ни в этом кодексе, ни в других законодательных актах не присутствует. Обращает на себя внимание, что гранты, выдаваемые из бюджета, согласно БК РФ, предоставляются в форме субсидий, в т. ч. гранты для некоммерческих и юридических лиц регулируются положением БК РФ ст. 78.1., в то время как гранты для иных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и др. физических лиц упомянуты в ст. 78 БК РФ.

Значительную особенность имеют гранты на научные исследования.

Во-первых, это категория грантов применяется в плановом порядке, согласно заданиям, выдаваемым грантодателем, и в пределах ассигнований, выделенных на эти цели из бюджета. Последние тенденции говорят о том, что помимо федерального бюджета ассигнования на научные гранты могут быть включены и в региональные и даже муниципальные бюджеты.

Во-вторых, абсолютный размер научных грантов не фиксируется и зависит от состава исполнителей, объема исследования, затрат на оборудование, продолжительности самого исследования. При этом, по сложившейся практике, единый грант финансируется в годовом исчислении, что очевидно, связано с изменением финансирования этого вида научного исследования.

В-третьих, нормативным путем установлен субъектный состав участников отношений в области научного гранта. Если участие грантодателя и грантополучателя — само собой разумеющееся обстоятельство, то присутствие третьего субъекта — НИИ или вуза — на первый взгляд не ясно. На наш взгляд, вряд ли правильно считать НИИ или вуз гарантом исполнения договора, хотя отдельные черты и признаки этому третьему субъекту присущи. В большей степени участие НИИ или вуза объясняется его ролью в организации научного процесса. В частности, заявка направляется на участие в гранте от имени НИИ или вуза, в состав творческого коллектива по общему правилу включаются сотрудники этой организации, бюджетное финансирование также направляется НИИ или вузу, которые вправе удержать часть полученных средств за содействие в выполнении работы. НИИ или вуз соответственно контролирует ход выполнения работы и выступает посредником в области отчетности по выполненному научному гранту. Презюмируется, что научный коллектив использует для своей работы помещение, научное и иное оборудование НИИ или вуза. Кроме того, с точки зрения трудовых отношений НИИ или вуз не представляет каких-либо льгот членам научного коллектива для осуществления научной работы.

Представляется, что НИИ или вуз в большей своей степени является уполномоченным лицом грантодателя и следовательно их функции могут быть приравнены к функциям контрольного органа. Об этом, кстати свидетельствуют результаты контрольной деятельности Счетной палаты РФ, согласно которым НИИ или вуз может быть привлечен к материальной ответственности за ненадлежащее осуществление финансового контроля. Анализируя ситуацию, Счетная палата РФ предложила рассмотреть вопрос об изменении системы взаимодействия грантополучателя с организацией, предоставив ему права, а не обязанности привлечения организации для реализации научного проекта. Такой механизм взаимоотношений может позволить грантополучателям эффективнее использовать бюджетные средства.

В-четвертых, для признания отношений по научному гранту объектом регулирования гражданского права существенным препятствием является освобождение доходов, полученных вследствие выполнения научно-

го гранта от налогообложения. А также от отчислений в государственные страховые фонды. Это, на наш взгляд, свидетельствует об особой правовой природе научных грантов, состоящей в прямом финансировании из бюджета на цели, рассматриваемые законодательством как относящиеся к непосредственным интересам государства; в противном случае налогообложению подвергались бы и все другие бюджетные ассигнования.

Государство, выделяя из бюджета прямые ассигнования научным коллективам, презюмирует преследование решения той или иной научной задачи публичными способами.

В-пятых, выделение научного гранта, установление соответствующих правоотношений между грантодателем, контролирующей организацией и научным коллективом осуществляется в устоявшейся процедурной форме, в своеобразном процессе, включающем в себя планирование грантовых исследований, проведение конкурса, равно как в некоторых случаях признание того или иного коллектива грантополучателем без объявления конкурса, выполнение грантовых научных исследований, утверждение отчета и направление его грантодателю. Последовательность стадий или зависимость одной стадии от другой приводит к мысли о юридической возможности создания некоего комплекса норм, регулирующих в совокупности грантовый процесс публично-правовыми способами.

В-шестых, взаимоотношения внутри научного коллектива не подпадают под действие норм трудового законодательства, независимы от правил внутреннего трудового распорядка соответствующего НИИ или вуза. Руководитель научного коллектива не вправе требовать соблюдения трудовой дисциплины и др. институтов ТК РФ, а участники грантов, в свою очередь, не защищены правилами, гарантиями и компенсациями, предусмотренными ТК РФ. Скорее всего, для регулирования труда в рамках научного грантового коллектива допустимо использование правового режима простого товарищества (договор о совместной деятельности).

Не являясь юридическим лицом, научный коллектив, безусловно, не может нести ни бюджетно-правовой ни гражданско-правовой ответственности. Далеко не случайно контрольная организация (НИИ или вуз) ответственна за добросовестное исполнение научной программы и теоретически может быть привлечена к ответственности за нецелевое использование субсидий из бюджета или же за то или иное проявление мошенничества в этой сфере. На наш взгляд здесь мы имеем дело с редким, может быть даже единственным случаем непосредственного участия граждан в бюджетных отношениях расходного типа (очень отдаленной аналогией является регулирование оказания помощи гражданам, чье имущество пострадало от наводнений, пожаров и др. стихийных бедствий).

С развитием грантовой формы финансирования науки настоящей необходимостью станет конкретизация имущественных отношений между научным коллективом и грантодателем, вкпе с контролирующей организацией.

О контроле за выделением и исполнением научных грантов

Отдельным вопросом являются формы государственного управления научными исследованиями в грантовой политике. До самого последнего времени наблюдалась многоканальность выдачи грантов, их исполнения; в частности, были гранты Президента РФ, Правительства РФ, гранты министерств и ведомств федерального уровня и, наконец, гранты Российского научного фонда и Российского фонда фундаментальных исследований. Автор настоящей статьи относит большую часть научных субсидий, выдаваемых иными организациями, выдаваемыми кроме РНФ к так называемым квази-грантам, поскольку порядок их назначения, выдачи и контроля их получения резко отличается от грантов РНФ. Так, в частности, гранты, выдаваемые Государственной Думой РФ, не освобождаются от налогообложения доходов исполнителя и взносов в социальные фонды, не именуются научными, их приемка осуществляется не грантодателем, а конкретным подразделением заказчика и служат фактически информационной базой законопроектной деятельности. По аналогичным соображениям и другие гранты в центральных органах управления также являются «квази-грантами», хотя посредством их также решаются крупные народно-хозяйственные проблемы.

По нашему мнению, в стране должен быть выработан единый порядок выдачи грантов, максимально дисциплинирующий и грантодателей и грантополучателей и в то же время предоставляющий грантополучателям существенные приоритетные возможности в решении научных задач по сравнению с традиционным финансированием из бюджета и других ресурсных источников.

31 декабря 2020 года распоряжением Правительства РФ было объявлено о реформе государственных институтов развития, в рамках которой РНФ становится основным грантодателем.

Считаем целесообразным сконцентрировать всю грантовую деятельность, за исключением грантов президента и грантов Правительства РФ, а также грантов администрации субъектов федерации в ведении специализированного органа Российского научного фонда. При этом Российский научный фонд будет во взаимодействии с министерствами, ведомствами, государственными корпорациями и крупными вертикально-интегрированными экономическими структурами формировать общую единую политику в области научных грантов. При этом презюмируется тесное взаимодействие Российского научного фонда с министерством науки и высшего образования и с Российской академией наук.

Отдельным вопросом полагаем совершенствование законодательства о научных грантах. Существует две генеральные линии совершенствования законодательства о грантах. Первое — это дополнение Бюджетного кодекса Российской Федерации основополагающими нормами о порядке выдачи, назначения и исполнения научных грантов, с одновременным уточнением понятий, присутствующих в Федеральном законе о науке и научно-технической политике (№ 127-ФЗ от 23.08.1996).

Второй опцией следовало бы признать углубление процессуального регулирования, а именно — создание фактически заново правил планирования грантов, определения объектов их осуществления, объявления круга грантов, предлагаемых научной общественности для осуществления, правил формирования научных коллективов, подачи заявок, их рассмотрения и одобрения, а также заключения соответствующих договоров. Должно быть уделено большее внимание организации выполнения грантов, включая управление научным коллективом, непосредственное ведение работ, достижение искомого научного результата и отчета о выполнении гранта.

Следует также большее внимание уделить правообеспечительной стороне законодательства, а именно — видам ответственности за различные нарушения порядка грантовой деятельности, в том числе, совершенные умышленно и тем более из корыстных соображений. И, наконец, требует серьезной регламентации информационная сторона грантовой деятельности с тем, чтобы все выполненные гранты были размещены на специальных электронных ресурсах в единой базе или во взаимосвязанных базах. Очевидно, при подготовке этого законодательства нужно исключить понимание научных грантов как второстепенной научной деятельности, преследующей цель популяризации научных результатов, достигнутых за счет бюджетного и иного централизованного финансирования. Действия этого постановления правительства, как мы полагаем должно распространяться и на научные гранты, осуществляемые по заказам крупных хозяйственных структур, государственных корпораций, в том числе с участием иностранного капитала. Нельзя также сбрасывать со счетов, что при расширении грантового финансирования научных исследований правовая личность НИИ и в значительной части вузов претерпит существенные изменения.

Таким образом, стоит задача овладения новым правовым режимом выделения и использования научных грантов, а также перспектива превращения грантового финансирования в основной метод финансового обеспечения научных исследований.

Литература

1. Андреева Е.М., Запольский С.В. Отличительные признаки грантов и концепция правового регулирования грантовой деятельности // Ленинградский юридический журнал. 2020. № 1. С. 87-104.

2. Белявский О.В. Проблемы правового регулирования грантовой поддержки фундаментальных научных исследований в Российской Федерации // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2018. Т. 13. № 4. С. 170-189.
3. Васянина Е.Л. Юридическая техника формирования и исполнении доходно-расходных финансовых обязательств // Налоги и финансовое право. 2020. № 4. С. 151-157.
4. Забралова О.С. Государственный финансовый контроль в социальной сфере: теория и практика правоприменения // Финансовый контроль. 2022. № 10. С. 11-14.
5. Запольский С.В. Правовой режим научного гранта: проблемы определения и пути совершенствования // Право и практика. 2020. № 2. С. 148-155.
6. Ишина И.В. Гранты как инструмент бюджетного финансирования научно-исследовательских работ // Аудит и финансовый анализ. 2016. № 4.
7. Комаров С.А. О правовом статусе научных грантов и научных фондов. Москва, 2010.
8. Мельник Т.Е. Правовое регулирование грантов в российском законодательстве // Законодательство о науке: современное состояние и перспективы развития. М.: Норма, 2004.
9. Провалинский Д.И. Правостимулирующая роль грантов // Общество, политика, экономика, право. 2016. № 9.
10. Рудцкая Е.Р. Грант научного фонда как стимулятор исследовательской и инновационной деятельности // В сборнике: модели и методы инновационной экономики. М., 2014.
11. Сморгачева Л.Н. Реорганизация научных фондов: перспективы государственного финансирования научно-исследовательских работ посредством грантов в России и его правовое регулирование // Современное право. 2021. № 8. С. 38-43.
12. Титов А.С. Правовые проблемы взаимовлияния гражданского и финансового права современного правоприменения // Финансовое право. 2024. № 7. С. 2-4.
13. Филь М.М. Государственная грантовая поддержка научных исследований в Российской Федерации: становление, правовой режим, тенденции развития // Закон и право. 2019. № 6. С. 20-28.
14. Шулунов М.С. Финансирование научной деятельности высших учебных заведений в рамках грантов // Сибирский торгово-экономический журнал. 2012. № 15. С. 50-53.

SECTION:
CONSTITUTIONAL LAW

LEGISLATION ON SCIENTIFIC GRANTS: WAYS OF IMPROVEMENT⁵

Sergey V. Zapolsky, Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of the RSFSR, Principal Researcher at the Sector of Administrative Law and Administrative Procedure of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russian Federation.
E-mail: adminlaw@igpran.ru

Grigory I. Makarenko, Head of Department at the Scientific Centre for Legal Information under the Ministry of Justice of Russia.
E-mail: t7920518@yandex.com

Keywords: science, fundamental scientific research, budget subsidies, financing of science, budget control.

Abstract

Objective: to study the criteria by which the legislation on scientific grants could be built: charitable grant, industrial subsidy and grant, and to carry out legislative differentiation.

The methodological approach in the preparation of the article was the normative and dogmatic interpretation of the economic and legal features of legal relations that arise under different types of subsidies and grant financing.

As a result, the financing of fundamental scientific research both in Russia and abroad, through the allocation of a grant, has gained significant development. The legal distinction between a charitable grant, an industrial subsidy and a grant for scientific research has not been completed, which gives rise to conflicts in practice, litigation, and in some cases — criminal

⁵This paper is a follow-up to the article: Zapolsky S.V., "Legal organization of grant scientific research". Monitoring of Law Enforcement, 2025, No. 3, pp. 11-17. DOI: 10.24412/2226-0692-2025-3-10-17.

law consequences. legal tools for organizing grant research in the field of fundamental work and measures to prevent abuse of budget funds in the execution of grants are proposed

The practical significance of the article lies in the correct orientation of creative teams of research institutes and universities and their leaders in the system of legal rules and norms governing grant activities, and to prevent possible mistakes when applying for grants, drawing up contracts, implementing grants and submitting reports on their implementation.

References

1. Andreeva E.M., Zapol'skij S.V. Otlichitel'nye priznaki grantov i koncepcija pravovogo regulirovanija grantovoj dejatel'nosti // Leningradskij juridicheskij zhurnal. 2020. № 1. S. 87-104.
2. Beljavskij O.V. Problemy pravovogo regulirovanija grantovoj podderzhki fundamental'nyh nauchnyh issledovanij v Rossijskoj Federacii // Trudy Instituta gosudarstva i prava Rossijskoj akademii nauk. 2018. T. 13. № 4. S. 170-189.
3. Vasjanina E.L. Juridicheskaja tehnika formirovanija i ispolnenii dohodno-rashodnyh finansovyh objazatel'stv // Na-logi i finansovoe pravo. 2020. № 4. S. 151-157.
4. Zabralova O.S. Gosudarstvennyj finansovyj kontrol' v social'noj sfere: teorija i praktika pravoprimeneniya // Finansovyj kontrol'. 2022. № 10. S. 11-14.
5. Zapol'skij S.V. Pravovoj rezhim nauchnogo granta: problemy opredelenija i puti sovershenstvovaniya // Pravo i prak-tika. 2020. № 2. S. 148-155.
6. Ishina I.V. Granty kak instrument bjudzhetnogo finansirovanija nauchno-issledovatel'skih rabot // Audit i finansovyj analiz. 2016. № 4.
7. Komarov S.A. O pravovom statuse nauchnyh grantov i nauchnyh fondov. Moskva, 2010.
8. Mel'nik T.E. Pravovoe regulirovanie grantov v rossijskom zakonodatel'stve // Zakonodatel'stvo o nauke: sovremen-noe sostojanie i perspektivy razvitija. M.: Norma, 2004.
9. Provalinskij D.I. Pravostimulirujushhaja rol' grantov // Obshhestvo, politika, jekonomika, pravo. 2016. № 9.
10. Rudckaja E.R. Grant nauchnogo fonda kak stimulyator issledovatel'skoj i innovacionnoj dejatel'nosti // V sbornike: modeli i metody innovacionnoj jekonomiki. M., 2014.
11. Smorchkova L.N. Reorganizacija nauchnyh fondov: perspektivy gosudarstvennogo finansirovanija nauchno-issle-dovatel'skih rabot posredstvom grantov v Rossii i ego pravovoe regulirovanie // Sovremennoe pravo. 2021. № 8. S. 38-43.
12. Titov A.S. Pravovye problemy vzaimovlijanija grazhdanskogo i finansovogo prava sovremennogo pravoprimeneniya // Finansovoe pravo. 2024. № 7. S. 2-4.
13. Fil' M.M. Gosudarstvennaja grantovaja podderzhka nauchnyh issledovanij v Rossijskoj Federacii: stanovlenie, pravo-voj rezhim, tendencii razvitija // Zakon i pravo. 2019. № 6. S. 20-28.
14. Shulunov M.S. Finansirovanie nauchnoj dejatel'nosti vysshih uchebnyh zavedenij v ramkah grantov // Sibirskij tor-govo-jekonomicheskij zhurnal. 2012. № 15. S. 50-53.