

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРИМЕНЕНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ¹

Троян Н.А.²

Ключевые слова: государственное управление, искусственный интеллект, экономика данных, информационные системы, инновационные процессы, правовое регулирование, персональные данные, цифровые технологии.

Аннотация

Цель работы: исследовать влияние цифровых технологий и искусственного интеллекта и их особенности, определить разработки правовых механизмов, обеспечивающих правовое регулирование с использованием искусственного интеллекта; обосновать создание эффективных правовых инструментов защиты прав и интересов граждан.

Методы исследования: в работе применялись общенаучные методы анализа и синтеза, а также сравнительного анализа. Сфокусировано внимание на системном методе.

Результаты исследования: в процессе исследования автором выявлено, что на современном этапе появилась необходимость совершенствования информационного законодательства. Важно сформировать понятийный аппарат, определить принципы правового регулирования применения искусственного интеллекта. Обосновано, что требуются системы правовых мер, направленных на обеспечение защиты прав и свобод граждан. Выявлено, что сегодня необходимы более эффективные подходы к оценке рисков и угроз. Значима разработка методики, устанавливающей порядок определения рисков в сфере использования искусственного интеллекта в государственном управлении.

Научная новизна: выявлено, что сегодня необходимо создание правовых условий для развития и внедрения технологий искусственного интеллекта, обеспечение безопасности личности, общества и государства, а также технологического суверенитета при использовании технологий искусственного интеллекта. Необходимы организационные меры, а также формирование и совершенствование правового регулирования общественных отношений, возникающих в связи с использованием технологий искусственного интеллекта.

DOI: 10.24412/1994-1404-2026-2-00-16

Введение

Сегодня в условиях цифровой трансформации цифровые технологии воздействуют на все сферы социальных и экономических отношений, поэтому технологическая революция меняет привычные парадигмы, заставляя искать решения проблем, с которыми человечество еще никогда не сталкивалось [1, с. 10]. Искусственный интеллект (ИИ-далее) активно применяется в государственной системе для повышения эффективности работы органов власти,

улучшения качества предоставляемых услуг и оптимизации внутренних процессов. Необходимо признать, что использование цифровых технологий в процессах взаимодействия государственного сектора и различных отраслей повысит эффективность реализации инициатив. Особое место при этом имеет предоставление достоверной и доступной информации [2]. Вместе с тем развитие современных технологий порождает новое осмысление и новые проблемы. Так, например

¹ Статья написана в рамках Государственного задания FMUZ-2024-0035 «Обеспечение цифрового суверенитета и информационной безопасности правовыми средствами».

² **Троян Наталья Анатольевна**, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник сектора информационного права и международной информационной безопасности Института государства и права Российской академии наук, г. Москва, Российская Федерация.

E-mail: n-fadeeva@yandex.ru

распространение недостоверной информации с использованием ИИ при глубокой переработке видео и аудио контента (англ. *deep fake*) сопряжено с трудно доказуемым нарушением прав человека, мошенничеством и другими противоправными действиями [3; 4]. Кроме того, процессы обработки персональных данных сопряжены с рисками несанкционированного вмешательства в частную жизнь, а системы ИИ могут содержать технические ошибки. В условиях цифровой трансформации и внедрения технологий ИИ, робототехники и биотехнологий воплощением безусловно, является технический прогресс. Однако, необходимо признать, что инновационные процессы влияют не только благотворно, но и создают угрозы и риски, влияющие не только на общество, но и на государство, учитывая, что технологии ИИ широко используются в различных отраслях, включая здравоохранение, образование, социальное обеспечение, в том числе в сфере государственного управления. Важным представляется влияние технологий ИИ, которые оказывают влияние на права и свободы человека, неприкосновенность частной жизни, личную, семейную, а также защиту персональных данных, обеспечение информационной безопасности. Особую актуальность приобретает обеспечение культурного суверенитета, сохранение культурных ценностей [5].

Формирование и развитие институтов и подинститутов в сфере искусственного интеллекта

На современном этапе в условиях цифровой трансформации права происходит образование новых правовых институтов, а также переосмысление уже существующих. Поэтому эти изменения затрагивают не только правовое регулирование отдельных видов общественных отношений, происходящих под воздействием современных технологий, но и влияют на институты права, и даже целые отрасли [6]. Под правовым институтом понимается совокупность правовых норм, которые регулируют группу общественных отношений, характеризующихся определенной спецификой [7, с. 42]. По этому поводу выражают свою позицию А.В. Морозов и Т.А. Полякова, которые отмечают, что «всякий институт права регулирует не просто однородные общественные отношения, а также является сравнительно небольшой и устойчивой группой норм права, регулирующих различные стороны и особенности одного типичного общественного отношения»³. В этой связи исследования вопросов правовых институтов заслуживают особого внимания не только теоретиков, но и ученых отраслевых сфер. Фокус внимания сосредоточен на вопросах сущности правовых институтов, их отличительных критериях, месте и роли в системе

права. Безусловно сегодня система права развивается особенно динамично, при этом необходимо отметить и активное развитие в информационном праве, сравнительно молодой и комплексной отрасли. Так, в системе информационного права развиваются институты права на информацию, институт персональных данных, информация ограниченного доступа, идентификации и др. Так же характеризуются подинституты. Например, институт информации ограниченного доступа имеет подинститут профессиональной тайны и т. д. Отдельного внимания заслуживает взаимосвязь с такими подотраслями права как право интеллектуальной собственности, транспортное право, правовое обеспечение информационной безопасности. Следует отметить, что характерной особенностью информационно-правовых институтов является их междисциплинарный и межотраслевой характер. Как отмечает В.Б. Наумов, «регулирование правовых и этических аспектов, связанных с разработкой и применением систем искусственного интеллекта и робототехники, сегодня находит отражение в системе институтов и подинститутов» [7, с. 45]. Свою позицию обозначили А.В. Габов и И.А. Хаванова, что «правовые исследования регулирования общественных отношений, связанных с ИИ, необходимо выстраивать как три основные группы вопросов: 1). Правовой режим и правовой статус систем ИИ; 2). Свойства объектов и риски, возникающие в связи с их развитием; 3). Формирование норм, направленных на развитие систем ИИ»⁴. Вместе с тем, приведенная научная позиция представляется дискуссионной. В своем исследовании Т.А. Полякова и Г.Г. Камалова отмечают, что «развитие правового института искусственного интеллекта в настоящее время определяется как процессы расширения применения указанной технологии, так и конвергенции цифровых технологий» [8]. Ключевую роль в использовании искусственного интеллекта играют правовые аспекты больших данных, облачных и квантовых вычислений. Правовое регулирование этих областей являются драйвером развития информационного права»⁵. Развитие искусственного интеллекта как самостоятельной области знаний создало предпосылки для формирования в правовой системе межотраслевого субинститута. Это обуславливает необходимость фундаментальных исследований правового регулирования новых общественных отношений. При этом важно использовать междисциплинарный подход и учитывать возможные риски и угрозы

³ Морозов А.В., Полякова Т.А. Организационно-правовое обеспечение информационной безопасности : монография. М. : РПА Минюста России, 2013. С. 58.

⁴ Габов А.В., Хаванова И.А. Эволюция роботов и право XXI века // Вестник Томского государственного университета. 2018. № 435. С. 216.

⁵ Полякова Т.А. Методологические подходы к систематизации информационного законодательства в условиях перехода к информационному обществу // Вестник Российской. правовой акад. 2007. № 4. С. 85–87; Полякова Т.А., Минбалева А.В., Кроткова Н.В. Формирование системы информационного права как научного направления: этапы развития и перспективы // Государство и право 2019. № 2. С. 80–92.

**Искусственный интеллект в государственном
управлении: драйвер инновационного
развития и повышения национальной
конкурентоспособности**

Важным представляется сегодня формирование международных рынков, экономики данных, обеспечение технологического суверенитета России, а также новой архитектуры мирового порядка, образование новых правовых основ — права научно-технического развития. Сегодня необходимо признать, что право является, по сути, лучшим инструментом для эффективных инноваций, способных конструировать новую модель. В этой связи возможно максимально использовать инновационный потенциал права [9, с.75]. Необходимо научное осмысление феномена цифровизации экономики данных, а также разработка новых механизмов правового регулирования в цифровой сфере. Сегодня под влиянием цифровой трансформации общества, трансформируется право и цифровые отношения относительно правовых принципов. Учитывая межотраслевой характер реализации современных отношений и влияние современных цифровых технологий практически на все сферы общественной жизни требует нового комплексного подхода [1, с 51;250]. Учитывая стремительные темпы развития ИИ, особое внимание должно быть сосредоточено на потенциальных рисках и угрозах безопасности, а также на механизмах их выявления, предупреждения и минимизации [10]. Понятие «искусственный интеллект», в Российской Федерации впервые закреплено в Указе Президента РФ от 10.10.2019 № 490⁶, где под искусственным интеллектом понимается «комплекс технологических решений, позволяющих имитировать когнитивные функции человека (самообучение и поиск решений без заранее заданного алгоритма). Комплекс технологических решений включает в себя информационно-коммуникационную инфраструктуру, программное обеспечение, процессы и сервисы по обработке данных и поиску решений⁷. В стратегии развития искусственного интеллекта на период до 2030 года определено развитие искусственного интеллекта в Российской Федерации и меры, направленные на его использование в целях обеспечения национальных интересов реализации стратегических национальных приоритетов. Позже, в Федеральном законе от 24.04.2020 № 123-ФЗ⁸ к тех-

нологиям ИИ относятся такие технологии, которые основаны на использовании ИИ (включая компьютерное зрение, обработку естественного языка, распознавание и синтез речи, интеллектуальную поддержку принятия решений и перспективные методы ИИ)⁹. Сегодня в Российской Федерации отсутствует специальное правовое регулирование и единые подходы, учитывающее специфику применения технологий искусственного интеллекта и робототехники. Распоряжением Правительства РФ от 19.08.2020 № 2129-р утверждена «Концепция развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники на период до 2024 г.», где ключевыми задачами является определение основных подходов к трансформации системы регулирования для применения таких технологий в различных сферах экономики, с соблюдением прав граждан, обеспечение безопасности, личности, общества и государства¹⁰.

Установление базовых правовых принципов, регулирующих современные общественные отношения, возникающих в процессе применения ИИ носит стимулирующий характер и предполагает создание национальной системы стандартизации и оценки соответствия профильных технологий. Ключевое значение при этом приобретает соблюдение баланса между обеспечением конфиденциальности персональных данных и потребностью в их использовании для обучения интеллектуальных систем.

Сегодня предлагается урегулировать отношения, возникающие в связи с разработкой, внедрением, использованием и иным применением технологий искусственного интеллекта. Проектом Федерального закона «Об основах государственного регулирования сфер применения технологий искусственного интеллекта в Российской Федерации»¹¹ устанавливается риск-ориентированный подход к правовому регулированию использования искусственного интеллекта. Вводятся понятия суверенных, национальных и доверенных модулей искусственного интеллекта¹². Законопроект разработан в целях создания правовых условий для развития и внедрения технологий искусственного интеллекта, обеспечение безопасности личности, общества и государства, государственного

⁶ Указ Президента РФ от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» // <http://www.kremlin.ru/acts/bank/44731> (дата обращения: 13.04.2026).

⁷ Указ Президента РФ от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» // <http://www.kremlin.ru/acts/bank/44731> (дата обращения: 13.04.2026).

⁸ Федеральный закон от 24.04.2020. № 123-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения в Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона «О персональных данных» с изменениями и дополнениями // СЗ РФ.2020.№ 17.Ст.2701.

⁹ Федеральный закон от 24.04.2020. № 123-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации – городе федерального значения в Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона «О персональных данных» // СЗ РФ.2020.№ 17.Ст.2701.

¹⁰ Распоряжение Правительства РФ от 19.08.2020 № 2129-р «Об утверждении Концепции развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники на период до 2024 г.» // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74460628/> (дата обращения: 13.04.2026).

¹¹ Проект Федерального закона «Об основах государственного регулирования сфер применения технологий искусственного интеллекта в Российской Федерации» // <https://regulation.gov.ru/> по состоянию на 18.03.2026.

¹² Там же.

технологического суверенитета при использовании технологий ИИ¹³. Не менее важными аспектами являются правовая идентификация систем ИИ при взаимодействии с человеком (включая обязательное информирование субъекта о таком взаимодействии), а также определение режима ответственности за причинение вреда с применением данных технологий [11]. В целях выработки эффективного механизма использования технологий искусственного интеллекта в государственном управлении, взаимодействии федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов субъектов Российской Федерации выработан Проект «Положение о проведении эксперимента по использованию генеративного искусственного интеллекта в государственном управлении»¹⁴. Проект разработан в целях повышения эффективности и оптимизации процессов государственного управления посредством использования ИИ. В условиях растущей доступности генеративных моделей в научном сообществе формируется консенсус относительно того, что образовательная эффективность ИИ детерминирована не самим фактом внедрения технологии, а спецификой и методологией¹⁵, то есть фактом его использования, а тем, как именно человек с ним взаимодействует. В связи с отсутствием национальных правил в отношении GenAI в большинстве стран конфиденциальность данных пользователей остается незащищенной, а образовательные учреждения в данной ситуации в значительной степени не готовы к проверке этих инструментов. В этой связи стремительно развиваются общедоступные инструменты генеративного искусственного интеллекта (GenAI) и выпуск итеративных версий опережающих адаптацию национальных нормативных актов¹⁶. Учитывая современные цифровые сервисы, созданные Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации на базе федеральной государственной информационной системы

«Единая информационная платформа национальной системы управления данными», необходимо обеспечить баланс между защитой прав и законных интересов граждан и развитием технологий искусственного интеллекта. В связи с этим возникает потребность в совершенствовании правового регулирования, обеспечении соблюдения традиционных ценностей и укреплении технологического суверенитета. Кроме того, продукты и решения на основе ИИ способствуют росту эффективности многих отраслей экономики и их переходу к более современному этапу развития. Они находят широкое применение в анализе данных, прогнозировании, автоматизации производственных процессов и запуске сервисов, полезных как для граждан, так и для предпринимателей.¹⁷ Сегодня в России облачная модель признана основной архитектурой для «цифрового правительства». На современном этапе создана единая инфраструктура для государственных органов, включающая в себя такие информационные системы, как Единый портал госуслуг (ЕПГУ)¹⁸, Система электронного межведомственного взаимодействия (СМЭВ)¹⁹, Единое пространство доверия электронной подписи²⁰, Единая система идентификации и аутентификации²¹, Единая система справочников и классификаторов (используемых в ГИС)²², Система координации, обеспечи-

¹⁷ <https://www.garant.ru/news/1659424/> (дата обращения: 1.04.2026.).

¹⁸ Госуслуги. URL: <https://www.gosuslugi.ru/> (дата опубликования: 15.03.2026).

¹⁹ Система электронного межведомственного взаимодействия (СМЭВ). URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/govservices/infosystems/22/> (дата опубликования: 15.03.2026).

²⁰ Приказ ФНС РФ. От 17.12.2008. № ММ-3-6 / 665 @ @ «Об утверждении порядка ведения единого пространства доверия сертификатам ключей ЭЦП» // Документ опубликован не был.

²¹ Постановление Правительства РФ от 28.11.2011 № 977 (ред. от 23.03.2024) «О федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (вместе с «Требованиями к федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» // Официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru>, 26.03.2024.

²² Постановление Правительства РФ от 24.10.2011 № 861 (ред. от 04.02.2025) «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» (вместе с «Положением о федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», «Правилами ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», «Положением о федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», «Требованиями к региональным порталам государственных и муниципальных услуг (функций)», «Положением о федеральной государственной информационной системе «Единая система предоставления государственных и муниципальных услуг (сервисов)» // Официальный интернет-портал правовой информации, URL: <http://pravo.gov.ru>, 05.03.2026.

¹³ Там же.

¹⁴ Проект Постановления правительства РФ «О проведении эксперимента по использованию генеративного искусственного интеллекта в государственном управлении //

¹⁵ <https://www.rbc.ru/life/news/695262259a79476b239897fd> (дата обращения: 13.04.2026).

¹⁶ Принято первое глобальное руководство ЮНЕСКО по применению ИИ в образовании, которое призвано помочь странам мира в реализации мер, направленных на обеспечение нового подхода к этим технологиям. Кроме того, руководство направлено на поддержку стран в проведении незамедлительных действий, разработке долгосрочной политики и развитии человеческого потенциала для реализации, ориентированного на человека и нового подхода к использованию этих современных технологий. В документе представлена оценка потенциальных рисков, связанных с применением генеративного искусственного интеллекта для инклюзивности, справедливости, языкового и культурного многообразия. Определены ключевые шаги, для регулирования использования инструментов генеративного ИИ со стороны правительственных органов, включая обязательную защиту конфиденциальности данных и рассмотрение возрастных ограничений для их применения. Также в руководстве представлены требования к поставщикам генеративного ИИ, направленные на обеспечение их этичного и эффективного использования в образовании.

вающая формирование единого информационного пространства в сфере ИКТ в государственном управлении²³. В современных условиях интеграция цифровых технологий в системе публичного управления приобретает стратегическое значение и становится особенно актуальной. В этой связи использование цифровых технологий в сфере публичного управления способно повысить эффективность и прозрачность управленческих процессов. Вместе с тем данный процесс сопряжён с рядом рисков и вызовов, которые могут оказывать существенное влияние на общество и экономику. Одной из ключевых задач и функций государства является обеспечение и защита национального суверенитета в информационном пространстве. В условиях возрастающих вызовов и угроз, активизации противоправных действий различных субъектов деструктивного характера и направленного на нарушение защищённости интересов государства, общества и гражданина, заслуживающего пристального внимания вопросы обеспечения национальной и международной информационной безопасности [12; 13]. Поэтому использование ИИ в государственное управление — это комплексная задача и поэтому важен не только технический потенциал автоматизации, но и такие ключевые факторы, как политические, нормативные, экономические и другие [14:]. Сегодня, ИИ широко применяется в различных отраслях. Так, например образование, здравоохранение, охрана окружающей среды, в государственном управлении, в правоприменительной деятельности и т. д. Лидерами по внедрению ИИ можно отметить государственные органы в России: Федеральная налоговая служба (ФНС России), Федеральная антимонопольная служба (ФАС России), Федеральная служба по интеллектуальной собственности (Роспатент). Так, например Федеральная налоговая служба России внедряет российскую low-code-платформу Puzzle RPA, реализован государственный контракт, предусматривающий бессрочную и безлимитную лицензию, права для развития платформы внутри ведомства, а также техподдержку до 2028 г. Это одно из крупнейших внедрений отечественных RPA решений в государственном управлении. По сути, платформа позволяет создавать и запускать программных роботов, которые автоматизируют рутинные операции: обработку документов²⁴, сбор данных, сверки, формирование отчетов, возможность работать с неструктурированными данными, генерировать документы на основе шаблонов. В сфере здравоохранения активно развиваются интеллектуальные системы поддержки принятия врачебных решений. Технологии ИИ также применяются для выявления генетической предрасположенности к различным заболеваниям²⁵. В 2026 г. регионы получают федеральное фи-

нансирование на реализацию мероприятий по информатизации систем здравоохранения между 84 регионами. Эти меры способны обеспечить интеграцию информационных систем на региональном муниципальном уровне различных медицинских организаций с сервисами государственной информационной системы обязательного медицинского страхования и единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения и внедрению электронного документооборота, в том числе с применением технологий искусственного интеллекта²⁶. Необходимо признать, что стратегические документы предусматривают переход к трансляционной медицине для повышения качества и доступности лечения. Этот метод позволяет достаточно быстро внедрять научные открытия и технологические решения в широкую медицинскую практику²⁷. В 2025 году начал свою работу Центр экспертизы образовательных программ, образованного на базе Аналитического центра. Его деятельность направлена на выполнение задач федеральных проектов «Искусственный интеллект» и «Кадры для цифровой трансформации», которые входят в состав национального проекта, «Экономика данных и цифровая трансформация государства»²⁸. В частности, Центр экспертизы координирует деятельность образовательных учреждений высшего образования, обучение студентов по образовательным программам для топ-специалистов в сфере информационных технологий и искусственного интеллекта (решение о порядке предоставления субсидии по обеспечению обучения студентов по образовательным программам высшего образования для топ-специалистов в сфере ИИ, в сфере ИТ)²⁹. Сегодня крайне важно обучать студентов цифровой грамотности и этике использования искусственного интеллекта. Для обеспечения безопасности ИИ в образовательной сфере необходимо наладить тесное взаимодействие между учебными заведениями,

фертов из федерального бюджета субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации мероприятий по информатизации здравоохранения // СПС «Гарант» (дата обращения: 13.04.2026).

²⁶ Распоряжение Правительства РФ от 10.04.2026 № 797-р «Об утверждении распределения на 2026 год иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации мероприятий по информатизации здравоохранения» // <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202604110006> (дата обращения: 13.04.2026).

²⁷ Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2020. № 3684-р «Об утверждении Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2021–2030 гг.) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 09.01.2021.; Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2025 № 4075-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31.12.2020 № 3684-р // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 26.12.2025

²⁸ Аналитический центр при Правительстве РФ // <https://ac.gov.ru/activity/obrazovanie-v-sfere-it-i-ii-14> (дата обращения: 13.04.2026).

²⁹ Перечень поручений по итогам заседания Государственного совета (утв. Президентом РФ 10.02.2026 № Пр-270ГС) Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <http://www.kremlin.ru> по состоянию на 13.02.2026. (Документ опубликован не был).

²³ https://www.cnews.ru/news/line/2025-08-05_fns_rossii_vnedryaet_platformu (дата обращения: 08.04.2026).

²⁴ https://www.cnews.ru/news/line/2025-08-05_fns_rossii_vnedryaet_platformu (обращения: 13.04.2026).

²⁵ Распоряжение Правительства РФ от 10.04.2026 № 797-р «Об утверждении распределения на 2026 год иных межбюджетных транс-

исследовательскими институтами и государственными структурами. Требуется разработка современных стандартов, правовых актов и этических рекомендаций. Это позволит создать защищенную цифровую среду, где новые технологические механизмы будут способствовать повышению качества обучения и приносить пользу обществу. Создание современной образовательной среды для молодежи является стратегическим залогом успешного развития страны в долгосрочной перспективе. В этой связи для школьников старших классов, студентов колледжей Национальный проект «Цифровая экономика» и Минцифры России реализуют проект «Код будущего» ИИ³⁰. Реализация федерального проекта «Развитие кадрового потенциала IT-отрасли» позволит усовершенствовать систему образования и подготовить квалифицированных специалистов для цифровой экономики. Кроме того, благодаря обучению граждане получают новые возможности и мотивацию для освоения цифровых компетенций. Сегодня в транспортной сфере появляются новые разработки, позволяющие активнее развивать экономику и создающие основу для технологической независимости. В результате интеллектуальные технологии применяются в управлении движением, профилактическом обслуживании, планировании маршрутов и контроле технического состояния транспортных средств³¹. В этой сфере уже практически невозможно без использования искусственного интеллекта продиктовано высокой загруженностью дорожной инфраструктуры всеми видами транспорта, что требует систематизации трафика для минимизации рисков и предотвращения дорожно-транспортных происшествий. Надо признать, что технологии ИИ выступают эффективным инструментом для обеспечения безопасности, автоматизированного надзора за соблюдением правил и интеллектуальное регулирование транспортных потоков в режиме реального времени. Распоряжением Правительства РФ от 03.11.2023 № 3097-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации транспортной отрасли РФ до 2030 г.»³² утверждено Стратегическое направление в области цифровой трансформации транспортной отрасли Российской Федерации до 2030 года³³. Актуализация стратегического направления обусловлена необходимостью учё-

та наиболее востребованных технологических направлений и решений в сфере искусственного интеллекта. Среди основных целей и задач для оказания качественных государственных услуг населению признано достижение высокой степени цифровой зрелости и государственного управления и основных участников транспортной отрасли. Важным представляется, что сегодня новые вызовы, связанные с санкционными ограничениями и обострением политической обстановки, требуют активизации ресурсов в части импортозамещения и в первую очередь на объектах критической информационной инфраструктуры, а также разработки новых передовых технологий, позволяющих сделать транспортную отрасль комфортной для граждан, минимизируя при этом человеческий фактор при принятии управленческих решений Президент России В. В. Путин в своем выступлении, посвященном внедрению систем ИИ отметил, что «Сегодня технологии искусственного интеллекта формируют принципиально новый облик экономики, общественных отношений, социальной сферы, образования, здравоохранения, логистики, промышленности и обороны³⁴. Поэтому необходимо добиться повсеместного применения искусственного интеллекта, сформировать рынок в стране использования таких решений. Представляется значимым сегодня обеспечить создание и развитие собственных фундаментальных моделей искусственного интеллекта. Они должны быть конкурентоспособными в мировом масштабе и обладать максимальным суверенитетом»³⁵. Безусловно на современном этапе представляется необходимым просчитать все риски и угрозы, учитывая, что при наличии собственных моделей и отечественных высокотехнологических решений вполне возможно обеспечить безопасность и обороноспособность страны, вывести на новый уровень фундаментальную науку и обеспечить конкретные, прикладные результаты. Кроме того, сегодня в России также необходимы организационные мероприятия, комплексные системы правового регулирования общественных отношений новых форматов, возникающих в связи с развитием и применением технологий искусственного интеллекта в условиях цифровой трансформации государственного управления. В этой связи система регулирования ИИ включает в себя: нормативно-правовое регулирование, нормативно-техническое регулирование, этическое регулирование.

Выводы

В последние годы наблюдается стремительное внедрение искусственного интеллекта в различные сферы государственного управления. Наряду с очевидными преимуществами использования технологий ИИ,

³⁰ <https://национальныепроекты.рф/news/kod-budushchego-nabor-na-besplatnye-kursy-programmirovaniya-dlya-detey-otkryt/> (дата обращения: 13.04.2026).

³¹ <https://rg.ru/2025/11/18/perevoziat-s-umom.html> (дата обращения: 13.04.2026).

³² Распоряжение Правительства РФ от 03.11.2023 № 3097-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации транспортной отрасли РФ до 2030 г.» // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/407851313/> (дата обращения: 13.04.2026).

³³ Распоряжение Правительства РФ от 03.11.2023 № 3097-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации транспортной отрасли РФ до 2030 г.» // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/407851313/> (дата обращения: 13.04.2026).

³⁴ <https://rg.ru/2026/04/10/vladimir-putin-rasskazal-kak-iskusstvennyj-intellekt-budet-vnedriatsia-v-rossii.html> (дата обращения: 18.05.2026).

³⁵ Там же.

существуют серьезные риски и угрозы, с которыми сталкиваются человек, государство и общество. Необходимы более эффективные подходы к оценке рисков и угроз, поэтому необходима разработка методики, устанавливающей порядок определения рисков в сфере использования искусственного интеллекта

в государственном управлении. Сегодня необходимо создать правовые условия для развития и внедрения технологий искусственного интеллекта, обеспечение безопасности личности, общества и государства, технологического суверенитета при использовании технологий ИИ.

Литература

1. Цифровое право : учебник / Под общ. ред. В.В. Балажеева, М.А. Егоровой. 2-е изд, перер. и доп. М. : Проспект, 2026. 848 с.
2. Троян Н.А. Правовые механизмы применения технологий искусственного интеллекта в сфере государственного управления в России и за рубежом // Мониторинг правоприменения. № 3 (52). 2024. С. 10—16.
3. Карцхия А.А., Макаренко Г.И., Макаренко Д.Г. Правовые перспективы технологий искусственного интеллекта.
4. Карцхия А.А., Макаренко Г.И. Правовые проблемы применения искусственного интеллекта в России // Правовая информатика № 1. 2024. С. 4—19.
5. Савенков А.Н. Философия права и становление российского государства-цивилизации // М., 2024. 739 с.
6. Дубровина М.О., Ефимова О.В., Сергин М.Ю. Некоммерческие организации как субъекты права: отдельные проблемы правового регулирования // Мониторинг правоприменения. № 1 (50). 2024. С. 30—40.
7. Комплексные исследования правовых и этических аспектов, связанных с разработкой и применением систем искусственного интеллекта и робототехники : монография / Под общ. ред. д.ю.н. В.Б. Наумова. СПб. : НП Принт, 2022. 336 с.
8. Полякова Т.А., Камалова Г.Г. «Право искусственного интеллекта» и его место в системе информационного права // Правовое государство: теория и практика // 2021. № 3 (65). С. 133—145.
9. Инновационная юриспруденция : учебник / Отв. ред. В.В. Блажеев, М.В. Мажорина. М. : Проспект, 2025. 912 с.
10. Савенков А.Н. Новый технологический уклад и социогуманитарные вызовы // Государство и право. № 1. 2025. С. 14—36.
11. Информационные технологии в уголовно-правовой сфере : монография / Под ред. А.И. Бастрыкина, А.Н. Савенкова. М. : ЮНИТИ-ДАТА, 2023. 279 с.
12. Полякова Т.А., Минбалева А.В., Наумов В.Б. Современные приоритеты развития информационного права: правовое обеспечение государственного суверенитета и информационной безопасности в информационном пространстве России // Государство и право. 2025. № 1. С. 160—173.
13. Троян Н.А. К вопросам систематизации российского законодательства: тенденции на современном этапе в условиях цифровизации // Право и управление. Научно-правовой журнал. № 2. 2025. С. 60—67.
14. Сергин С.Ю. Правовые основы антикоррупционной деятельности государственных органов // Правовая информатика. 2026. № 1. С. 235—242.

SECTION:

INFORMATION TECHNOLOGY AND ARTIFICIAL INTELLIGENCE

ON CERTAIN ISSUES OF THE APPLICATION OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE IN PUBLIC ADMINISTRATION IN THE CONTEXT OF DIGITAL TRANSFORMATION: LEGAL ASPECTS

Troian N.A.³⁶

Keywords: *artificial intelligence, public administration, data economy, information systems, legal regulation, personal data, robotics, digital technologies.*

³⁶ **Natal'ia A. Troian**, Ph.D. (Law), Senior Researcher at the Sector for Information Technology Law and International Information Security of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russian Federation.
E-mail: n-fadeeva@yandex.ru

Abstract

The purpose of this paper is to examine the impact of digital technologies and artificial intelligence and their characteristics, identify developments in legal mechanisms that ensure legal regulation using artificial intelligence, and substantiate the creation of effective legal instruments to protect the rights and interests of citizens.

Research methods: General scientific methods of analysis and synthesis, as well as comparative analysis, were used in this study. A focus was placed on the systems approach.

Research results: The author identified the current need to improve information legislation. It is important to develop a conceptual framework and define the principles of legal regulation for the use of artificial intelligence. It is substantiated that a system of legal measures aimed at ensuring the protection of citizens' rights and freedoms is required. More effective approaches to risk and threat assessment are also needed. The development of a methodology establishing a procedure for identifying risks in the use of artificial intelligence in public administration is essential.

Scientific novelty: To examine a draft law developed to create legal conditions for the development and implementation of artificial intelligence technologies, ensuring the security of individuals, society, and the state, as well as technological sovereignty in the use of artificial intelligence technologies. It was found that organizational measures are needed, as well as the development and improvement of legal regulation of social relations arising from the use of artificial intelligence technologies.

References

1. Tsifrovoe pravo : uchebnik / Pod obshch. red. V.V. Balazheeva, M.A. Egorovoi. 2-e izd, perer. i dop. M. : Prospekt, 2026. 848 s.
2. Troian N.A. Pravovye mekhanizmy primeneniia tekhnologii iskusstvennogo intellekta v sfere gosudarstvennogo upravleniia v Rossii i za rubezhom // Monitoring pravoprimereniia. No. 3 (52). 2024. S. 10—16.
3. Kartskhiia A.A., Makarenko G.I., Makarenko D.G. Pravovye perspektivy tekhnologii iskusstvennogo intellekta.
4. Kartskhiia A.A., Makarenko G.I. Pravovye problemy primeneniia iskusstvennogo intellekta v Rossii // Pravovaia informatika No. 1. 2024. S. 4—19.
5. Savenkov A.N. Filosofii prava i stanovlenie rossiiskogo gosudarstva-tsivilizatsii // M., 2024. 739 s.
6. Dubrovina M.O., Efimova O.V., Sergin M.Iu. Nekommercheskie organizatsii kak sub"ekty prava: ot del'nye problemy pravovogo regulirovaniia // Monitoring pravoprimereniia. No. 1 (50). 2024. S. 30—40.
7. Kompleksnye issledovaniia pravovykh i eticheskikh aspektov, svyazannykh s razrabotkoi i primeneniem sistem iskusstvennogo intellekta i robototekhniki : monografiia / Pod obshch. red. d.iu.n. V.B. Naumova. SPb. : NP Print, 2022. 336 s.
8. Poliakova T.A., Kamalova G.G. "Pravo iskusstvennogo intellekta" i ego mesto v sisteme informatsionnogo prava // Pravovoe gosudarstva: teoriia i praktika // 2021. No. 3 (65). S. 133—145.
9. Innovatsionnaia iurisprudentsiia : uchebnik / Otv. red. V.V. Blazheev, M.V. Mazhorina. M. : Prospekt, 2025. 912 s.
10. Savenkov A.N. Novyi tekhnologicheskii uklad i sotsiogumanitarnye vyzovy // Gosudarstvo i pravo. No. 1. 2025. S. 14—36.
11. Informatsionnye tekhnologii v ugovno-pravovoi sfere : monografiia / Pod red. A.I. Bastykina, A.N. Savenkova. M. : IuNITI-DATA, 2023. 279 s.
12. Poliakova T.A., Minbaleev A.V., Naumov V.B. Sovremennye priority razvitiia informatsionnogo prava: pravovoe obespechenie gosudarstvennogo suvereniteta i informatsionnoi bezopasnosti v informatsionnom prostranstve Rossii // Gosudarstvo i pravo. 2025. No. 1. S. 160—173.
13. Troian N.A. K voprosam sistematizatsii rossiiskogo zakonodatel'stva: tendentsii na sovremennom etape v usloviakh tsifrovizatsii // Pravo i upravlenie. Nauchno-pravovoi zhurnal. No. 2. 2025. S. 60—67.
14. Sergin S.Iu. Pravovye osnovy antikorruptsionnoi deiatel'nosti gosudarstvennykh organov // Pravovaia informatika. 2026. No. 1. S. 235—242.

